

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Концепция обеспечения национальной безопасности, стратегической задачей которой является устойчивое эффективное развитие социально-экономического потенциала страны, обуславливающее в конечном итоге повышение уровня и качества жизни населения, а также укрепление позиций страны в мировой политико-экономической системе, в современных условиях приобретает новые аспекты актуальности и выступает предметом анализа и дискуссий экономистов, ученых, государственных и политических деятелей. Одной из немаловажных составляющих этой комплексной концепции является продовольственная безопасность.

Продовольственная безопасность – ситуация, при которой все люди в каждый момент времени имеют физический и экономический доступ к достаточной в количественном отношении безопасной пище, необходимой для ведения активной и здоровой жизни. В «Римской декларации по всемирной продовольственной безопасности» говорится об обязанности любого государства обеспечивать право каждого человека на доступ к безопасным для здоровья и полноценным продуктам питания в соответствии с правом на адекватное питание и правом на свободу от голода.

Определения продовольственной безопасности, сформулированные на Римской встрече, содержат указания на такие элементы, как:

1) физическая доступность достаточной в количественном отношении, безопасной и питательной пищи;

2) экономическая доступность к продовольствию должных объема и качества всех социальных групп населения;

3) автономность и экономическая самостоятельность национальной продовольственной системы (продовольственная независимость);

4) надежность, то есть способность национальной продовольственной системы минимизировать влияние сезонных, погодных и иных колебаний на снабжение продовольствием населения всех регионов страны;

5) устойчивость, означающая, что национальная продовольственная система развивается в режиме расширенного воспроизводства.

Продовольственная политика соответственно рассматривается как комплекс мер, призванных системно и эффективно решать задачи развития не только производства, внешней торговли, хранения и переработки, но и справедливого распределения основных продуктов питания, а также социального развития сельской местности.

Понятие и показатели продовольственной безопасности трактуются достаточно широко, однако в их определении можно выделить два взаимосвязанных аспекта, характеризующих в большей степени социальную и экономическую составляющие этой многоплановой категории.

Во-первых, обеспечение продовольственной безопасности подразумевает гарантированную доступность для населения страны продуктов питания, необходимых для активной и здоровой жизни. Таким образом, акцент делается на насыщение рынка с точки зрения количества и ценовой доступности продовольствия, обеспечивающего рациональный уровень питания населения, а также на постоянный и эффективный контроль безопасности и надлежащего качества пищевых продуктов. Для статистической характеристики продовольственной безопасности в данном контексте используются показатели уровня и качества жизни населения, характеризующие доходы и степень их концентрации, структуру и динамику потребления населением продуктов питания, их соответствие рациональным физиологическим нормам, уровень бедности, покупательную способность денег и т.п. Кроме того, продовольственный рынок в силу своей специфики характеризуется широким развитием «неформальных» форм торговли, что способствует распространению некачественных и фальсифицированных товаров и затрудняет государственный контроль соблюдения правил торговли и норм безопасности реализуемых продуктов. В связи с этим немаловажное значение в современных условиях

приобретают показатели правоохранительной и криминальной статистики, характеризующие состояние продовольственной безопасности с названных позиций.

Во-вторых, достижение продовольственной безопасности предполагает такой уровень развития национального агропромышленного комплекса, при котором внутренний спрос на продовольственные товары (с учетом рассмотренных выше его количественных и качественных аспектов) удовлетворяется в значительной степени за счет собственного производства. В данном контексте рассматриваемый термин часто трактуется как «продовольственная независимость», «самообеспечение продовольствием». С этой точки зрения поучителен исторический опыт развития СССР, где темпы роста сельскохозяйственного производства в 1974–1985 гг. значительно отставали не только от показателей развитых стран, но и от среднемирового уровня. К концу данного периода СССР занимал 90-е место в мире по урожайности зерновых и 71-е – по урожайности картофеля. Неэффективность агропромышленного комплекса страны привела к устойчивой зависимости от импорта зерна и других продовольственных товаров и создала в конечном итоге катастрофическую угрозу ее продовольственного снабжения.

Казахстан является крупным производителем продовольствия и сельскохозяйственного сырья и его поставщиком на мировые рынки. По данным ФАО, он входит в число 26 стран мира – основных производителей зерна, картофеля, овощей, а также продукции животноводства – мяса и молока.

В настоящее время обеспеченность населения основными продуктами питания по национальным нормам осуществляется в большей мере за счет отечественного производства. Многократно превышает внутренние потребности производство продовольственного зерна, значительная часть которого экспортируется на мировые рынки. Удовлетворяется потребность в картофеле, свежих овощных и бахчевых культурах, питьевом молоке, яйцах.

Однако эта ситуация сложилась на фоне низкого спроса на внутреннем рынке. Фактическое потребление в расчете на душу населения в Казахстане значительно ниже (кроме хлебобулочных изделий и растительного масла), чем в экономически развитых странах мира и рекомендуемых Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Ниже и калорийность питания населения республики, структура рациона питания не соответствует рациональной.

Кроме того, емкость национального рынка по отдельным продуктам насыщается за счет импортных поставок. В настоящее время в республику завозится более 30% продуктов питания, в основном из России, Китая, Ирана, Турции, США, Бразилии и стран ЕС. Доля импорта в обеспечении социально значимыми продовольственными товарами составляет по мясу и мясопродуктам 22,6%, молочным продуктам – 40%, подсолнечному маслу – 27%, белому сахару – 30%.

Анализ импортных потоков за 2007 г. показал, что ряд отраслей находится под чрезмерным давлением мирового рынка и их развитие невозможно без масштабных государственных мер. Импорт мяса птицы занимает 70,6% емкости рынка, сыров – 56%, сливочного масла – 40,6%, молока сухого – 84,4%, молока и сливок сгущенных – 80%, колбас и продуктов из мяса – 45%, овощных и плодовых консервов – более 80%. Не удовлетворяется также потребность в ягодах, фруктах, винограде, ранних овощах.

Высокая доля импорта на рынках потребления продуктов глубокой переработки характеризует прежде всего недостаточную развитость перерабатывающей сферы и базы хранения скоропортящейся продукции, системы сбыта.

Не удовлетворяются потребности страны в производстве фуражного зерна, круп и бобовых культур, возрастает спрос на экологически чистую и безопасную для здоровья продукцию.

Проблемами продовольственной безопасности являются:

- ♦ недостаточная экономическая доступность продовольствия для обеспечения населения продуктами питания в объеме и структуре, необходимых для активной и здоровой жизни;
- ♦ несбалансированность структуры питания по отдельным ингредиентам (белкам, жирам, углеводам, витаминам);
- ♦ высокий уровень в емкости рынка занимает импорт продовольствия (более 30%);

- ♦ недостаточный контроль над безопасностью отечественных и ввозимых продуктов питания;
- ♦ не сформирована система организации продовольственного рынка, обеспечивающая устойчивое пространственно-временное насыщение его продовольствием;
- ♦ не создан механизм оптимальных экономических отношений между субъектами рынка, основанных на согласовании их интересов и ответственности, поддержки доходов товаропроизводителей;
- ♦ не сформирована эффективная система ценообразования на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие;
- ♦ недостаточны меры государственного регулирования продовольственного рынка, защиты внутреннего рынка и поддержки экспорта отдельных видов продовольствия;
- ♦ отсутствует постоянный мониторинг и не действует система планирования и прогнозирования возможных тенденций изменения спроса, предложения и развития рынка.

Проблема продовольственной безопасности для Казахстана является на сегодняшний день одной из ключевых. Это связано в том числе с влиянием глобального кризиса и спадом производства во всех отраслях экономики. В условиях резкого падения мировых цен на нефть и сырье одним из самых перспективных секторов экономики Казахстана становится сельское хозяйство, которое действительно может способствовать выходу страны из экономического кризиса и придать новый импульс стратегии диверсификации ее экспорта. О наличии у АПК страны огромного потенциала свидетельствуют значительный объем сельскохозяйственных угодий, общая площадь которых составляет 223 млн. га, в том числе пашни – 24 млн. га; высокий трудовой потенциал села (в сельской местности проживает более 47% населения страны); благоприятные климатические условия для выращивания зерновых и зернобобовых культур, картофеля и овощей; значительный потенциал территорий пастбищ для занятия животноводством (85% от общей площади земельных угодий). У нас есть все предпосылки и мощный потенциал, чтобы стать ведущим мировым производителем продовольствия.

Уже сегодня Казахстан является крупнейшим экспортером зерна, а по экспорту муки второй год подряд занимает первое место в мире. Благодаря хорошим урожаям в последние годы Казахстану удалось укрепить свои возможности по стабилизации цен на рынках Центральной Азии, России, Ближнего Востока, Европы и Кавказа и улучшить собственные перспективы в плане обеспечения продовольственной безопасности в прилегающих регионах. С другой стороны, сельское хозяйство Казахстана остро нуждается в обновлении материально-технической базы, более продвинутых технологиях и более эффективной и целевой государственной поддержке, без которых его динамичное развитие, наблюдавшееся в последние годы, окажется под угрозой. Именно поэтому развитию аграрного сектора в стране уделяется большое внимание. В своем Послании народу Казахстана «Через кризис к обновлению и развитию» президент Н. Назарбаев отметил, что развитие АПК решает две важнейшие для страны задачи – обеспечение продовольственной безопасности и диверсификацию экспорта. Развитие АПК и переработки сельскохозяйственной продукции выделено в качестве приоритетного направления для форсированного индустриально-инновационного развития страны в выступлении президента Казахстана на XII внеочередном съезде НДП «Нур Отан». К тому же, как было подчеркнуто главой государства на заседании Совета безопасности, обеспечение продовольственной безопасности является важной стратегической задачей Казахстана на ближайшие 10 лет. Таким образом, главным приоритетом для страны в условиях мирового кризиса должна стать надежная защита и сохранение своего жизненного пространства, восстановление продовольственного потенциала и формирование стратегических запасов сельскохозяйственной продукции. Сейчас сформулирована концепция государственной политики в области обеспечения продовольственной безопасности. Внесены изменения и дополнения в соответствующие законодательные акты, в частности, в Закон «О национальной безопасности», введено понятие «продовольственная безопасность» и одноименная дополнительная глава, в перечень национальных интересов включено устойчивое развитие отечественного АПК. Для обеспечения продовольственной безопасности страны планируется также законодательное закрепление вопросов формирования, хранения и использования государственных ресурсов

зерна и других сельскохозяйственных продуктов. Предусматривается обеспечение доступности цен на социально значимые продовольственные товары. Определены критерии и основные направления обеспечения продовольственной безопасности. Предусмотрена возможность закупа продовольствия на внешних рынках, что позволит оказывать регулирующее воздействие на рынок продовольственных товаров, не производимых в республике либо производимых в малых объемах. В соответствии с поручениями главы государства вносятся поправки в законодательство с целью увеличения казахстанского содержания в закупках государственных органов и национальных компаний. Продовольственная безопасность страны определяется несколькими факторами. Во-первых, это доступность продуктов питания для населения, то есть степень насыщения рынка. Сельское хозяйство Казахстана имеет все возможности и условия для полного обеспечения потребностей внутреннего рынка сельскохозяйственной продукцией. Во-вторых, это экономическая доступность продовольствия, которая ограничивается прежде всего покупательной способностью населения. В этой связи в рамках антикризисной программы правительством предпринимаются меры по сдерживанию роста цен и регулированию таможенно-тарифной политики. В целях защиты внутреннего рынка от импорта планируется увеличение таможенных пошлин на импорт тех продуктов питания, которые производятся в республике. Третьим фактором является безопасность продовольствия и четвертым – собственное продовольственное хозяйство, без которого невозможно вести речь о продовольственной защищенности страны. Мировой опыт показывает, что граница продовольственной безопасности находится на уровне импорта продовольствия в размере 18–35% потребности. По данным Министерства сельского хозяйства, Казахстан завозит около 40% молочной, 29% мясной и около 43% плодоовощной продукции. То есть страна находится в сильной зависимости от импорта продукции, что создает реальную угрозу не только продовольственной, но и экономической безопасности страны. Немаловажным аспектом является и экологическая обстановка на планете. Ухудшение экологии несет угрозу для всех секторов экономики, но наибольший ущерб, несомненно, наносится производству продовольствия.

Государственная поддержка сельского хозяйства в Казахстане осуществляется через государственный холдинг «КазАгро», целью которого является финансирование и поддержка сельскохозяйственных производителей. Согласно официальным данным, государственная поддержка аграрного сектора за последние пять лет составила примерно 500 млрд. тенге (4 млрд. долларов США). Для реализации инвестиционных проектов холдингу «КазАгро» из Национального фонда выделены средства в объеме 120 млрд. тенге, прежде всего на дальнейшее техническое и технологическое переоснащение, создающее основу для качественного развития АПК. Из этих средств около 70 млрд. тенге будет направлено на сезонное кредитование посевных и уборочных работ. Кроме этого, из годового республиканского бюджета в отрасль планируется направить 96,3 млрд. тенге, из них 41,3 млрд. тенге приходится на долю субсидирования производства. Разрабатывается государственная программа развития АПК на 2010–2014 гг., где особое внимание уделяется химизации земледелия, то есть субсидированию стоимости и применения минеральных удобрений, средств защиты растений, а также переходу к влагосберегающим технологиям. Аналогичные меры уже принимаются и в животноводстве: производится субсидирование стоимости комбикормов, используемых для производства молока, говядины, свинины, баранины, мяса птицы и яиц. Сформированы стабилизационные фонды по товарам первой необходимости – мясу, растительному маслу, сахару и рису. Запасы зерна в государственных ресурсах сформированы в объеме около 1 млн. тонн.

В ближайшие годы на поддержку науки и внедрение новых технологий в аграрном секторе экономики планируется выделить около 120 млн. долларов США. Если в 2008 г. на научное обеспечение развития аграрного сектора экономики государством было направлено 2,7 млрд. тенге, то в 2009 г. выделяемые средства составили уже 6 млрд. тенге. Одним из приоритетных направлений в области внедрения является поддержка реализации инновационных проектов в АПК на основе отечественных и зарубежных научных разработок совместно с субъектами предпринимательства. На эти цели планируется направить 675 млн. тенге. В целом увеличение расходов на развитие АПК необходимо для обеспечения продовольственной безопасности страны и надежного продовольственного снабжения.

Таким образом, успешная и своевременная реализация принимаемых государством мер позволила Казахстану сохранить стабильность на внутреннем рынке продовольствия на фоне кризисных явлений, наблюдающихся во многих странах, а также поднять аграрный сектор экономики на качественно новый уровень развития. В настоящее время Казахстан может не только полностью обеспечивать свою внутреннюю продовольственную безопасность, но и расширить экспортный потенциал на продукты питания. В целом предпринимаемые правительством меры нацелены на повышение инвестиционной привлекательности АПК, повышение его эффективности, что должно оказать благоприятное воздействие на уровень продовольственной безопасности и макроэкономическую ситуацию в стране.

Resume

Global economic crisis showed that for two decades of reforms in Kazakhstan it was not possible to form effective regional market economy with highly productive agrarian sector. It is manifested through sharp price rise for foodstuffs specific to Kazakhstan economy. Essential transformations in property structures and transition to new bases of management have not provided yet restoration of old physical volumes of the regional product, agricultural production, fixed capital and investments into fixed capital. More than one third of agricultural commodity producers of different forms of ownership are still unprofitable.