

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ – СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Президент Казахстана Н.А. Назарбаев в своем выступлении вполне логично подчеркнул, что «в последние годы реализованы дополнительные меры по развитию агропромышленного комплекса (АПК) для обеспечения продовольственной безопасности Казахстана. В целом в 2008 г. за счет бюджета и институтов развития для АПК выделено свыше 127 млрд. тенге (более 1 млрд. долл. США). Эти средства пойдут на производство тех продуктов, которых нам не хватает, – овощей, фруктов, молочных продуктов, мяса. Во всех регионах созданы стабилизационные фонды зерна и социально значимых видов продукции. Создаются новые производства, в том числе и по переработке сельхозпродукции»¹.

В настоящее время в аграрном секторе наблюдается тенденция роста. Объем валовой продукции сельского хозяйства за последние годы увеличился в 3,6 раза. При этом цены за этот период выросли почти в 2,9 раза. Валовой сбор зерновых культур в 2009 г. достиг 20,8 млн. тонн, что позволило обеспечить внутренние потребности страны и экспортный потенциал (включая муку).

В 2005 г. Казахстан, экспортировав 931,9 тыс. тонн муки, вышел на первое место в мире по экспорту муки на душу населения, а с 2007 г. – на первое место в мире по физическим объемам экспорта муки. В 2009 г. Казахстан, впервые поставив на внешние рынки свыше 2 млн. тонн муки (что в зерновом эквиваленте составляет более 3,1 млн. тонн зерна – рекордный объем в истории Казахстана), в третий раз займет первую позицию в мировом рейтинге экспортеров муки.

На сегодняшний день республика поставляет на экспорт муки больше, чем потребляется внутри (56% от производства). Так, около 80% валютной выручки от продажи переработанной сельхозпродукции в республике составляет выручка от экспорта муки. Основные потребители казахстанской муки, поставляемой на экспорт, – Узбекистан, Таджикистан, Кыргызстан, Афганистан. Нужно отметить, что в задачах мукомольной отрасли – доведение объемов экспорта муки из республики до 2,5–3,0 млн. тонн, а в планах по развитию экспорта – Иран, Индия, Китай. Последние две страны представляют для экспорта стратегический интерес, так как в ближайшее десятилетие население этих стран увеличится на один миллиард жителей, а возможности увеличения производства зерновых как за счет экстенсивных подходов (увеличение посевных площадей), так и за счет интенсивных подходов (повышение урожайности) крайне ограничены. Кроме того, в последнее время население этих стран изменяет структуру питания, включая в рацион все больше зерновых продуктов, что также увеличивает спрос².

В последние годы расширяются площади крупяных, фуражных и масличных культур. В результате увеличилось производство зерна на 79%, в том числе пшеницы – на 82,4%, риса – на 36,7%, масличных культур – в 3,3 раза, овощей – на 68%, картофеля – на 62,7%.

По-прежнему в структуре посевов недостаточно зернофуражных и крупяных культур, сахарной свеклы, овощей и кормовых культур, сокращаются площади и производство фруктов. Наблюдается устойчивый рост поголовья скота и птицы и продукции животноводства. За 2000–2009 гг. среднегодовые темпы прироста численности скота и птицы во всех категориях хозяйств составили 4–6%, а производства продукции животноводства – 3–4%.

Анализ показывает, что производство сельскохозяйственной продукции за последние годы стабилизировалось, особенно в производстве зерна и картофеля.

Объем переработанной сельскохозяйственной продукции достиг 600 млрд. тенге, из них пищевых продуктов – 530 млрд. тенге.

¹ Назарбаев Н.А. II сессия Парламента РК. – Астана, 2008. – С. 16.

² <http://www.agroprom.kz/info/kazakhstan-ofitsialno/kazakhstan-v-mirovom-reytinge-eksporterov-muki>.

В 2008 г. по сравнению с 2007 г. увеличился объем колбасных изделий на 18,6%, мясных и мясорастительных консервов – на 48,8%, обработанного молока – на 23,8%, масла сливочного – на 12,3%, молока сгущенного – на 12,4%, муки на – 16,8%, крупы – на 41,7%, макаронных изделий – на 13,7%, соков – на 32,1%, маргарина – на 8,7%, в то же время снизились объемы производства сахара на 29,1%, консервов фруктовых – на 32,4%, консервов овощных – на 52,2%.

Доля переработки сельхозсырья достигла 35,5%, зерновых культур – 38,4%, масличных – 96%, мяса – 26%. На внутреннем рынке снизилась доля импорта по маслу растительному с 25,2% до 18,6%, мясным консервам – с 42 до 35,6%, молоку сухому – с 53,5 до 46,8%, маслу сливочному – с 32,1% до 25,4%.

Следовательно, высоким остается удельный вес импортных продуктов питания населения республики, в особенности мясных продуктов. Следует отметить, что производство животноводческой продукции не отвечает потребностям населения. Удельный вес импортных продуктов в общем их потреблении превышает 30%, в том числе мяса и мясопродуктов – 10–11%, молока и молочных продуктов – 9–10%, масла растительного – 40–45%, фруктов и ягод – 46–48%.

Уровень продовольственного обеспечения мясом и мясопродуктами по сравнению с нормами потребления составляет 0,61%, молоком и молочными продуктами – 0,69%, фруктами и ягодами – 0,2%.

В то же время по растительному маслу потребности внутреннего рынка удовлетворяются отечественными товаропроизводителями только на 52%.

Ввиду природно-климатических особенностей страны потребности внутреннего рынка в белом сахаре, произведенном из отечественной сахарной свеклы, удовлетворяются только на 10–14%. Не удовлетворяются также потребности в ранних овощах. Недостающий объем по указанным видам обеспечивается за счет импорта.

Объем внешнеторгового оборота по продуктам переработки сельхозпродукции республики за 2008 г. составил 2738 млн. долл. США, что в 1,6 раза больше объема 2007 г. При этом объем импорта продукции сельскохозяйственной переработки превысил объем экспорта на 1197 млн. долл. США.

По оценкам ФАО, безопасный уровень импорта продовольствия не должен превышать в целом 17% от уровня потребления.

Анализ импортных потоков в 2008 г. показывает, что доля импорта во внутреннем потреблении некоторых продуктов питания превышает предельно допустимый порог и составила по сахару 20,3%, сокам – 32,2%, томатным консервам – 51,7%, консервам фруктовым и овощным – более 90%, кисломолочным продуктам – 23,3%, колбасным изделиям – 38,5%, мясным консервам – 48,3%, сырам – 55,9%, молоку сухому – 84,4%, молоку и сливкам сгущенным – 80%.

Первоочередные меры по ликвидации угроз продовольственной безопасности в Казахстане – внедрение прогрессивных технологий, увеличение производства всех видов продуктов питания, и прежде всего животноводческой продукции; оптимальное сочетание государственного регулирования цен на продукты питания, регулирование объемов импорта по основным стратегическим видам продовольствия: зерну, мясу, молоку; последовательное сокращение ввоза в страну тех продуктов питания, производство которых может быть осуществлено в республике; государственное регулирование уровня и структуры розничных цен на продовольствие с учетом платежеспособного спроса населения.

Существующая доля импортного продовольствия в общем объеме потребляемых продуктов питания создает вполне конкретную прямую угрозу национальной экономической безопасности.

Во-первых, сказывается объективная зависимость от колебаний конъюнктуры мирового рынка продуктов питания как по натуральным, так и по стоимостным параметрам. Неурожаи в основных странах-производителях могут вызвать резкое повышение импортных цен и прямое прекращение поставок тех или иных продуктов.

Во-вторых, создается возможность целенаправленного ценового давления со стороны стран-экспортеров продовольствия на страны-импортеры в случае особо неблагоприятных в этих странах сельскохозяйственных условий текущего года.

В-третьих, имея в виду исключительное значение продуктов питания для поддержания жизнедеятельности населения, вполне реальной представляется возможность различных форм давления со стороны стран-экспортеров продовольствия (вплоть до полного эмбарго на поставки) с целью извлечения определенных экономических и политических преимуществ во взаимоотношениях со странами-импортерами.

Все высокоразвитые страны защищают продовольственные рынки от импорта: в США он не превышает 17%. Уровень самообеспечения в США и Франции составляет 100%, Германии – 93%, Италии – 78%, Японии – 50%¹.

Продовольственная безопасность стала одной из актуальных глобальных проблем человечества. Обеспеченность человечества продуктами питания является не только главным условием его существования, но и наиболее важным фактором социальной стабильности в стране и мировом сообществе в целом. Состояние продовольственной безопасности населения оценивается широким спектром показателей. Если на начальном этапе это были среднедушевые доходы населения, переходящие остатки продовольственного зерна (сначала на уровне 20%, а затем – 16% от общего годового потребления), то теперь критерии расширились и стали более сложными.

Определения продовольственной безопасности, сформулированные на Римской встрече, содержат указания на такие элементы, как:

- 1) физическая доступность достаточной в количественном отношении, безопасной и питательной пищи;
- 2) экономическая доступность к продовольствию должных объемов и качества всех социальных групп населения;
- 3) автономность и экономическая самостоятельность национальной продовольственной системы (продовольственная независимость);
- 4) надежность, то есть способность национальной продовольственной системы минимизировать влияние сезонных, погодных и иных колебаний на снабжение продовольствием населения всех регионов страны;
- 5) устойчивость, означающая, что национальная продовольственная система развивается в режиме расширенного воспроизводства.

Евразийский банк развития (ЕАБР) подписал кредитный договор с ТОО «Корпорация «АПК-Инвест» (Казахстан) в целях финансирования закупки зерна урожаев 2010–2012 гг. для его дальнейшей реализации на экспорт.

Проектом предусмотрено приобретение 167 тысяч тонн зерна у ряда хозяйств Акмолинской, Костанайской и Северо-Казахстанской областей. Зерно предназначено для экспорта в страны ближнего зарубежья, из них существенной части (90%) – в первую очередь в Таджикистан. Объем финансирования – 50 млн. долларов. Развитие экспортоориентированного производства оказывает влияние на устойчивый экономический рост Республики Казахстан. Проект также имеет существенный интеграционный эффект: его реализация способствует расширению взаимной торговли и оказывает положительное влияние на развитие единых рынков зерна между Казахстаном и Таджикистаном за счет стимулирования устойчивых торговых потоков².

Проблемами продовольственной безопасности являются:

- 1) недостаточная экономическая доступность продовольствия для обеспечения населения продуктами питания в объеме и структуре, необходимых для активной и здоровой жизни;
- 2) несбалансированность структуры питания по отдельным ингредиентам (белкам, жирам, углеводам, витаминам);
- 3) высокий уровень в емкости рынка импорта продовольствия (более 30%);
- 4) недостаточный контроль над безопасностью отечественных и ввозимых продуктов питания;
- 5) не сформирована система организации продовольственного рынка, обеспечивающая устойчивое пространственно-временное насыщение его продовольствием;

¹ Махашов Х.К. Продовольственное обеспечение населения Казахстана в условиях глобализации экономики // Вестник университета Туран. – 2009. – № 4. – С. 33–36.

² <http://agroprom.kz/info/novosti-apk-kazahstana/eabr-prokredituet-too>.

6) не создан механизм оптимальных экономических отношений между субъектами рынка, основанных на согласовании их интересов и ответственности, поддержки доходов товаропроизводителей;

7) не сформирована эффективная система ценообразования на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие;

8) недостаточны меры государственного регулирования продовольственного рынка, защиты внутреннего рынка и поддержки экспорта отдельных видов продовольствия;

9) отсутствует постоянный мониторинг и не действует система планирования и прогнозирования возможных тенденций изменения спроса, предложения и развития рынка.

Вступление Казахстана во Всемирную торговую организацию – неоднозначный, сложный процесс, одновременно предоставляющий для нашей экономики значительные преимущества и порождающий множество проблемных вопросов. Среди них – снижение или полная отмена пошлин на ряд импортируемых товаров, расширение доступа зарубежных компаний на казахстанский рынок, отказ от государственной финансовой поддержки экспорта продукции АПК, дотирование сельского хозяйства в соответствии с нормами ВТО, поэтапное сокращение субсидирования отраслей АПК и другие. Одним из важнейших вопросов для отечественного агропрома в свете вступления в ВТО является обеспечение пищевой безопасности в связи с распространением на мировом рынке генетически модифицированной продукции. Также предстоит решить проблему качества и конкурентоспособности отечественной продукции.

Развитие казахстанской экономики за последние годы характеризовалось стабильными и высокими темпами экономического роста. Несмотря на развитие мирового финансового кризиса, в среднесрочной перспективе темпы экономического роста Казахстана, по оценкам экспертов, будут существенно выше темпов роста мировой экономики. Это свидетельствует о том, что экономика страны располагает достаточным потенциалом и запасом прочности, которые снижают зависимость отечественной экономики от внешнеэкономической конъюнктуры. В этой связи можно утверждать, что в Казахстане имеются основные предпосылки для выхода и закрепления страны на траектории устойчивого развития.

Resume

In the article there considered the problems of food safety in Kazakhstan and the ways of its solution. Food safety is the strategic task in our country for the next ten years.