

ФЕНОМЕН БЕДНОСТИ В СОЦИАЛЬНОЙ СТРУКТУРЕ КАЗАХСТАНА

Бедность – это многомерный социальный феномен, и поэтому существует огромное количество подходов к ее оценке. Обычно бедность измеряется доходами или расходами, исходя из предположения, что материальный уровень жизни людей в значительной степени определяет их благосостояние. Бедными, в таком случае, являются люди, у которых уровень жизни ниже определенной черты, – так называемой черты бедности.

Существуют два основных подхода к определению черты бедности. *Абсолютный* подход основан на определении минимальных физиологических потребностей человека – в еде, воде, одежде и жилье, т.е. его основных потребностей. *Относительный* подход, напротив, определяет бедность по отношению к общепринятым стандартам жизни в определенном обществе в определенное время и включает в себя не только основные физиологические потребности /1/.

Абсолютный подход к определению черты бедности применяется Министерством труда и социальной защиты Республики Казахстан с 1993 г., осуществляющим оценку прожиточного минимума и определяющим количество нуждающегося населения. Прожиточный минимум в Казахстане приравнивается к стоимости потребительской корзины, состоящей на 70% из продуктов питания и на 30% из других товаров и услуг. С учетом экономических условий черта бедности обычно определяется в процентном отношении к минимальному прожиточному минимуму. Правительство определяет черту бедности, в общем, по республике и отдельно по каждой области.

В соответствии с Концепцией социальной защиты населения, пороговая величина уровня бедности постоянно повышается, так как и размер прожиточного минимума тоже постоянно меняется.

Черта бедности, пересматриваемая Правительством ежеквартально, является *критерием предоставления социальной помощи*: население с доходами ниже черты бедности в соответствии с законодательством имеет право на получение государственных пособий.

Из Таблицы 1 видно резкое снижение (почти в 2 раза) показателей бедности, начиная с 2006 г. За 10 лет, с 1999 г. доля населения с доходами ниже прожиточного минимума снизилась более чем в 4 раза, доля населения с доходами ниже стоимости продовольственной корзины – в 20 с лишним раз. Таким образом, доля бедного и наиболее беднейшего населения в Казахстане составляет менее 10% населения.



Таблица 1. Показатели уровня жизни населения*1 /2/.

	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума (%)	Доля населения с доходами ниже стоимости продовольственной корзины (%)
1996	34,6	-
1997	38,3	12,7
1998	39,0	16,2
1999	34,5	14,5
2000	31,8	11,7
2001	46,7	16,1
2002	44,5	13,8
2003	37,5	9,1
2004	33,9	6,3
2005	31,6	5,2
2006	18,2	2,7
2007	12,7	1,4
2008	12,1	1,2
2009	8,2	0,6

* В целях сопоставимости с данными за 2006 год представлены данные за 2001-2005 годы, пересчитанные в соответствии с новой методикой расчета величины прожиточного минимума, введенной с 1 января 2006 года. Прожиточный минимум определялся по 43 наименованиям продуктов питания, и процентное соотношение в нем продовольственной корзины составило 60%.

В то же время всегда сохраняется риск увеличения данных категорий населения в связи с развитием неблагоприятных тенденций в экономике, либо нарушениями общественных процессов. В этой связи необходим постоянный мониторинг уязвимых групп населения.

Уязвимые группы. В решении проблемы бедности немаловажную роль играет определение уязвимых групп, в большей степени подверженных риску стать бедными. В Казахстане к уязвимым группам могут быть отнесены:

- одинокие пенсионеры;
- многодетные семьи;
- сельскохозяйственные рабочие в отдаленных регионах;
- учащаяся молодежь;
- работники с низким уровнем квалификации;
- работники бюджетных организаций.

Пенсионеры традиционно представляют одну из самых уязвимых групп населения.

* Здесь и далее – по статистическим данным Агентства Республики Казахстан по статистике



Составители Отчета о человеческом развитии пришли к мнению, что пенсионеры, в общем, менее подвергаются риску стать более бедными. Было установлено, что городские семьи, возглавляемые пенсионерами, сталкивались с меньшей степенью риска бедности, чем другие группы, т.к. их пенсии являются стабильным источником доходов. Поэтому кажется, что пенсии являются фактором, помогающим пожилым людям преодолеть бедность. Тем не менее, надо быть осторожным, делая такой вывод, т.к. пенсионеры не являются однородной группой. Одиноким пенсионерам, не имеющим другого источника дохода, кроме своих пенсий, подпадают под определение людей с наивысшей степенью риска стать бедными.

Другую уязвимую группу обычно представляют многодетные семьи. Согласно статистике, традиционно большую часть бедных семей в республике составляют семьи с 3 и более детьми. Данный факт вызывает особую тревогу в отношении демографической ситуации. При этом проблема бедных семей перерастает в демографическую проблему.

В уязвимые группы вместе с безработными входят также работающие граждане. Помимо низкоквалифицированных работников, это могут быть высококвалифицированные специалисты, являющиеся бюджетными работниками, служащими, которые могут внести огромный вклад в развитие экономики страны. Поэтому, как ни парадоксально, именно эта группа является важным резервом экономического роста, повышения уровня благосостояния и, следовательно, важным ресурсом для решения проблемы бедности. Однако этот ресурс может быть эффективно использован только при решении проблем занятости и безработицы.

Сельская и городская бедность. Согласно данным республиканской переписи 2009 г, сельское население составляет 46% от общего состава населения Казахстана.

При этом сельскохозяйственный сектор остается наиболее уязвимым сектором казахстанской экономики, а решение проблемы бедности невозможно без социально-экономического развития села.

У сельских жителей, по сравнению с городскими, более низкий образовательный уровень, узкая квалификация, что влияет на размер денежных доходов.

Таблица 2 показывает, что доля сельского населения с доходами ниже прожиточного минимума и ниже стоимости продовольственной корзины более чем в 2 раза превышает те же показатели городского населения. И такое соотношение так и не удалось преодолеть за весь рассматриваемый период.

Таким образом, пресловутый «разрыв между городом и деревней», который так и не был преодолен советскими властями, сохраняется и на втором этапе реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года.



Таблица 2. Показатели уровня жизни населения в разрезе село/город

	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума (%)		Доля населения с доходами ниже стоимости продовольственной корзины (%)	
	<i>город</i>	<i>село</i>	<i>город</i>	<i>село</i>
1997	32,7	46,0	-	-
1998	38,5	47,7	-	-
1999	32,9	37,1	-	-
2000	30,0	34,2	-	-
2001	36,0	59,4	10,7	22,6
2002	33,0	58,4	8,6	20,1
2003	24,7	53,2	4,9	14,2
2004	23,4	47,1	3,9	9,4
2005	20,2	45,6	2,4	8,5
2006	13,6	24,4	1,8	3,8
2007	6,9	18,1	0,7	2,1
2008	8,1	15,9	0,6	1,7
2009	5,6	12,1	0,2	1,3

Село, как и город, охвачено безработицей. Возросла численность сельской молодежи без занятий и доходов, но имеющей семьи и детей. Все это вызывает активную миграцию сельских жителей в города, что негативно отражается на рынке труда и способствует росту социальной напряженности в городах, что уже видно на примере г. Алматы и его проблемных микрорайонов.

В целом, проблемы сельских жителей можно обозначить следующим образом: «Труд, быт, доходы семьи, здоровье, экономическое и политическое равноправие, социальная и экологическая защита – вот круг вопросов, который все обостряет в силу изначальной «второсортности» нашего крестьянства, среди которого преобладает коренное население республики. И без эффективного и быстрого решения этих вопросов мы просто не можем оздоровить экономическую и социальную жизнь молодого суверенного государства» /2/.

Бедность и пол. На первый взгляд, не существует зависимости между полом главы семьи и бедностью. Однако есть определенное количество налагающихся друг на друга факторов, искажающих картину.

Во-первых, это различие между заработной платой мужчин и женщин. Это не новое явление, в советский период также существовала разница между мужчинами и женщинами в заработной плате. Однако до сих пор продолжают существовать эти различия.

Второй фактор: проблема денежных доходов женщин тесно связана с проблемой профессионального статуса и участия женщин в экономической деятельности.



Традиционно женщины преимущественно заняты в самых низкооплачиваемых секторах - образовании, здравоохранении и др.

Третий фактор: проблема занятости. Недостаточная занятость женщин означает потерю большого количества квалифицированных трудовых ресурсов, а без существенного вклада женщин в репродуктивный труд функционирование сферы производства будет неполным.

Наконец, несмотря на законодательно закрепленные равные права мужчин и женщин (п. 2 ст. 14 Конституции Республики Казахстан, ст. 4 Закона Республики Казахстан «О труде»), существует определенная дискриминация женщин при трудоустройстве или увольнении. Работодателю выгодней принять на работу мужчину, нежели женщину, но при сокращении штатов – уволить женщину, чем мужчину. Возможность декретных отпусков или больничных листов по уходу за детьми ставит женщин в ранг «неэффективного» работника, с точки зрения работодателя. Однако в погоне за сиюминутной выгодой такие действия косвенно оказывают влияние на демографический рост и ухудшают демографическую ситуацию в стране.

Отмеченные факторы свидетельствуют о том, что бедность, в первую очередь, является женской проблемой. Не случайно, в каждой из областей Казахстана процент бедных женщин выше, чем мужчин. Такое положение может создать социальную напряженность и нестабильность как в семье, так и в обществе. Если крупные группы населения лишены возможности участвовать в сфере производства и распределения, общественной жизни, а их права и гарантии не обеспечиваются, то это может подвергнуть сомнению саму политическую систему, игнорирующую интересы свыше половины населения (женщин).

Бедность и поляризованность общества. Разрыв в уровне денежных доходов 10% самых богатых и 10% самых бедных слоев населения только в 2009 г. приблизился к отметке 5,3, тогда как до переходного периода эта разница составляла 4 раза (таблица 3).

Дифференциация населения по различным признакам, в первую очередь, по уровню доходов ведет к поляризации населения, а это всегда чревато ростом социальной напряженности /3/.

Таблица 3. Показатели распределения доходов

	Разрыв между доходами 10% самых богатых и 10% самых бедных	Неравенство доходов (индекс Джинни)
1996	-	0,319
1997	10,2	0,388
1998	11,3	0,347
1999	9,4	0,332
2000	8,3	0,307
2001	8,8	0,339
2002	8,1	0,328



2003	7,4	0,315
2004	6,8	0,305
2005	6,8	0,304
2006	7,4	0,312
2007	7,2	0,309
2008	6,2	0,288
2009	5,3	0,267

Сопутствующие факторы. Рост цен на товары и услуги обычно влечет за собой снижение покупательской способности и становится, тем самым, сопутствующим фактором обеднения населения.

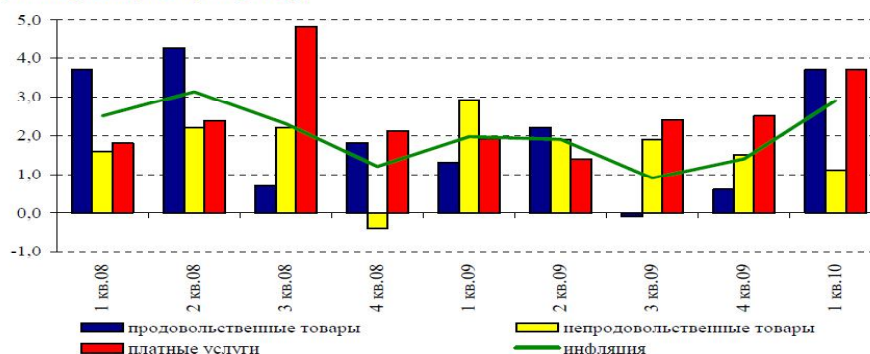
По данным Нацбанка Республики Казахстан, в 1 квартале 2010 г. наблюдалась тенденция повышения инфляционного давления в экономике. Инфляция в этот период росла более высокими темпами как по сравнению с 1 кварталом 2009 г., так и с предыдущим кварталом. В январе-марте 2010 г. инфляция сложилась на уровне 2,9% (в октябре-декабре 2009 г. – 1,4%).

Ускорение темпов инфляции в январе-марте 2010 г. было обусловлено фактором сезонности ввиду повышения цен на отдельные продовольственные товары, и значительным удорожанием отдельных услуг населению, в том числе регулируемых (электроэнергия, холодное водоснабжение, телефонная связь). Продовольственные товары и платные услуги подорожали по 3,7%, непродовольственные товары – на 1,1% (график 1).

Основной прирост цен в 1 квартале 2010 г. пришелся на такие товары и услуги, как фрукты и овощи – на 12,6%, сахар и табачные изделия – по 8,1%, молочные и мясные продукты – по 4,1%, оплата за электроэнергию – на 12,4%, оплата за холодную воду – на 10,6%, оплата за канализацию – на 6,8%. Также выросли цены на услуги связи – на 8,4% (в основном за счет удорожания услуг телефонной и факсимильной связи - на 11,1%), на правовые услуги – на 7,3%.

График 1.

Динамика квартальной инфляции и ее составляющих (% к предыдущему периоду)



Источник: Агентство Республики Казахстан по статистике

Следует также отметить снижение цен на отдельные виды продовольственных и непродовольственных товаров. Хлебопродукты и крупяные изделия стали дешевле на 1,3%, в том числе мука пшеничная – на 5,1% и рис – на 3,6%, бензин и дизельное топливо – на 2,2% и 0,4%, соответственно.

По итогам марта 2010 г. инфляция в годовом выражении составила 7,2% (в декабре 2009 г. – 6,2%). Цены на продовольственные товары выросли на 5,4% (на 3,0%), непродовольственные товары – на 6,7% (на 8,6%), платные услуги – на 10,2% (на 8,4%).

В целом, рост цен на самые необходимые товары и услуги ведет к снижению уровня жизни населения и ограничению основных потребностей в еде, товарах и услугах.

Таким образом, *современное состояние проблемы бедности* в Казахстане определяется следующим:

- Определяющим фактором сокращения бедности выступают стабилизация и рост экономики. В то же время существуют уязвимые группы населения, которые не могут участвовать в процессе производства и распределения благ в полной мере.

- Различия в уровне бедности в зависимости от места проживания: город-село и по областям Казахстан.

- Риск оказаться за чертой бедности увеличивается в зависимости от размера и состава семьи, возраста супругов и их детей.

- Проблема безработицы, особенно среди женщин, также способствует увеличению количества бедных людей.

Меры по преодолению бедности. В результате мер, предпринимаемых Правительством по борьбе с бедностью и безработицей, есть конкретные сдвиги в улучшении качества жизни.

Однако следует учитывать, что невозможно решить проблему бедности, сконцентрировавшись только на проблеме доходов населения. Необходимо принимать во внимание такие измерения бедности, как доступ к медицинским и образовательным услугам, проблемы окружающей среды, равенство полов и др., т.е. ключевые показатели качества жизни человека.

Литература

1. Садырова М.С. Бедные в социальной структуре Казахстана // Социальная структура современного казахстанского общества. Международная научно-практическая конференция. Астана, 12 июня 2003 г. С. 124.

2. Нысанбаев Ә. Қазақстан. Демократия. Рухани жаңару. Қазақстан. Демократия. Духовное обновление. – Алматы: “Қазақ энциклопедиясы”, 1999. – С. 403.

3. Садырова М.С. Бедные в социальной структуре Казахстана. С. 124-125.



Түйін
Нысанбаева А. Қазақстанның әлеуметтік құрылымындағы кедейлік феномені

Мақалада кедейлікті анықтаудың абсолюттік және біршама тәсілдері, қала мен ауылдағы кедейлік және Қазақстандағы жұмыссыздық пен кедейлікті болдырмаудың іс-шаралары талданады. Автор еліміздегі мемлекеттік статистика бойынша Агенттіктің мәліметтеріне сүйене отырып, әлеуметтік құбылыс ретіндегі кедейлік мәселесінің бүгінгі жай-күйі анықталған.

Summary

Nyissanbayeva A. Poverty phenomenon in the social structure of Kazakhstan

Absolute and comparative approaches to the determination of the level of poverty, rural and urban poverty are analysed in the article. It also analyses the ways of fighting poverty and unemployment in Kazakhstan. Author determines contemporary condition of the poverty problem as a social phenomenon on the basis of the sociological analysis, corresponding to the data of the Agency of the Republic of Kazakhstan for statistics.

