

Развитие законодательной базы – основа регулирования промышленной безопасности на опасных производственных объектах

**А.Н. ЕРАЛИН, инженер кафедры РАиОТ,
Карагандинский государственный технический университет**

Изложены вступившие с 1 июня 2010 года изменения и дополнения в законодательные акты Республики Казахстан. Изменения коснулись вопросов ответственности владельцев объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам. Отмечены достоинства внедрения межгосударственных стандартов системы безопасности труда. Установлен порядок определения общего уровня опасности объекта через числовые значения на отдельно взятых производствах, рабочих местах. Показана возрастающая роль профилактики и предупреждения вредного воздействия опасных производственных факторов на персонал, население и окружающую среду. Указаны основные нормативные акты, в которых произошли изменения. Отражена провозглашенная Международной организацией труда (МОТ) концепция подхода социального партнерства, требующая от работодателя выполнения трудового Кодекса РК, консультаций с работниками, согласований с центральными и местными исполнительными органами, а также соответствия с конвенциями МОТ.

С 1 июня 2010 года вступил в действие Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обязательного страхования гражданско-правовой ответственности владельцев объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам» [1], а именно:

1. В Кодекс Республики Казахстан (РК) «Об административных правонарушениях от 30 апреля 2001 г. [2].

2. В Закон РК «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах» от 3 апреля 2002г. [3].

3. В закон РК «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам» [4].

Рассматривая эти изменения и дополнения, следует отметить:

во-первых, впервые среди стран СНГ реализуется переход от методов тотального контроля – на систему управления рисками, в основу которых положены экономические методы управления безопасностью в промышленности;

во-вторых, устанавливается порядок определения общего уровня опасности объекта через числовые значения на отдельно взятом производстве, что позво-

лит, в большей степени, экономически заинтересовать владельцев модернизировать производство, применять безопасные инновационные технологии, внедрять стандарт СТ ОHSAS 18001-2008 [5] и межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.230-2007 «Системы управления охраной труда. Общие требования. JZO-OSH 2001» (JDT)» [6], введенные с 1 июля 2009 г.;

в-третьих, основной акцент делается на профилактику и предупреждение вредного воздействия опасных производственных факторов на персонал, население и окружающую среду;

в-четвертых, возрастает роль и ответственность частных (негосударственных) экспертных организаций на проведение экспертизы промышленной безопасности;

в-пятых, закон РК «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах» [3] теперь станет законом прямого действия, поскольку практически не имеет отыскочных (бланкетных) норм и не создает предпосылок коррупционным действиям со стороны государственных служащих.

В РК приказом Комитета по техническому регулированию и метрологии Министерства индустрии и торговли РК от 23 сентября 2008 г. № 489-09 введен в действие стандарт СТ РК OHSAS 18001-2008 [5], который с 1 июля 2009 года заменил ранее действовавший СТ РК 1348-2005, причем новый стандарт практически идентичен OHSAS 18001:2007 [7]. Международный стандарт OHSAS 18001:2007 был разработан при участии национальных органов по стандартизации таких стран, как Великобритания, Ирландия, ЮАР, Япония, а также известных фирм и исследовательских институтов.

Внедрение СТ РК OHSAS 18001-2008 [5] носит добровольный характер, его требования применимы не только в экономически высокоразвитых странах и организациях, а также – к предприятиям всех типов и размеров независимо от вида деятельности, ко всем отраслям производства и услуг. Сертификат соответствия системы менеджмента профессиональной безопасности и здоровья требованиям OHSAS 18001 необходим организациям, которые стремятся:

1) устранять или уменьшать риски для работающих, в том числе за счет осознанного понимания и участия персонала;

2) осуществлять контроль за опасными производственными факторами, управлять рисками, возникающими в процессе производственной деятельности;

3) предотвращать возникновение нештатных ситуаций, в том числе аварий, техногенных катастроф;

4) уменьшать «прямые» и «непрямые» издержки бизнеса;

5) уменьшать людские издержки от несчастных случаев, заболеваний и инцидентов (инцидент – это происшествие и неблагоприятные события, которые из-за отказа или повреждения технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонения от режима технологического процесса, нарушения законодательства РК произошли или могли произойти, но не произошли) или предотвращать все неблагоприятные последствия труда;

6) уменьшать вероятность судебных расходов;

7) улучшать имидж предприятия;

8) улучшать моральный климат;

9) повышать уровень культуры производства, персонала и предприятия в целом;

10) улучшать взаимоотношения с общественными организациями, местными и центральными исполнительными органами, участниками данного рынка производства и услуг.

В дополнение к OHSAS 18001 издан стандарт OHSAS 18002, который содержит разъяснения к требованиям стандарта и руководство по созданию системы оценки профессиональной безопасности и здоровья.

С 1 июля 2009 года в Казахстане действует новый межгосударственный стандарт Системы стандартов безопасности труда ГОСТ 12.0.230-2007 «Системы управления охраной труда. Общие требования. JZO-OSH 2001. (JDT)» [6], вместо ГОСТ 12.0.006-2002, действие которого прекратилось.

Данный ГОСТ реализует концепцию менеджмента профессиональной безопасности, заложенную в Руководстве JZO-OSH 2001/MOT-СУОТ 2001. Этот нормативный документ отражает провозглашенный Международной организацией труда (МОТ) триpartистский подход социального партнерства, требующий от работодателя выполнения Трудового Кодекса, консультаций с работниками, согласований с центральными и местными исполнительными органами, а также соответствие многочисленным конвенциям МОТ.

Руководство МОТ-СУОТ 2001 преследует следующие цели:

1) сохранение трудового потенциала любого государства;

2) помочь государствам в создании национальных основ систем управления охраной труда (СУОТ);

3) обеспечение работодателей руководящими указаниями для создания СУОТ на предприятиях;

4) предотвращение всех неблагоприятных последствий труда, а не только снижения числа страховых случаев (подлежащих компенсации), как записано в тексте ГОСТ 12.0.230-2007;

5) идентификация опасностей, ранжирование рисков с дальнейшей оценкой степени рисков и выстраиванием иерархических моделей устранения или снижения уровней рисков, масштабов их последствий на основе системы превентивных мероприятий.

Каждый участник рынка труда (государство и служащие, работодатели и работники) должен знать, что там, где нет высокого уровня безопасности, нет и приемлемого качества выпускаемой продукции.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обязательного страхования гражданско-правовой ответственности владельцев объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам».
2. Кодекс Республики Казахстан (РК) «Об административных правонарушениях».
3. Закон РК «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах».
4. Закон РК «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам».
5. СТ РК OHSAS 18001-2008.
6. ГОСТ 12.0.230-2007 «Системы управления охраной труда. Общие требования. JZO-OSH 2001. (JDT)».
7. СТ РК OHSAS 18001:2007.
8. Руководство JZO-OSH 2001/MOT-СУОТ 2001.

Ералин А.Н. Заң шыгару негізін дамыту – қауіп-ті ондірістік нысандарда оперекестік қауіпсіздікті реттепе негізі.

Қазақстан Республикасы заң шыгару актілеріне 2010 ж. 1 маусымынан енген өзгертулер мен толықтырулар мазмұндалған. Өзгертулер, қызметті үшінші тұлғаларға зиян келтіру қаупіне байланысты, нысандарды үйеленушілердің жауапкершілігі мөселесіне қатысты болды. Еңбек қауіпсіздігі жүйесінің мемлекеттік аралық стандарттарын енгізу жетістіктері атап өтілді. Нысан қауіпінің жалты даңғайін, жеке алынған ондірістерде, жұмыс орындарында сандық мөні арқылы анықтау тәртібі бекітілді. Қауіпті ондірістік факторлардың персоналга, халыққа және қоршаған ортага зиянды өсерінің алдын алу және сақтандыру ролінің артын келе жатқаны көрсетілді. Өзгерістер болған негізгі нормативтік актілер көрсетілді. Халықаралық еңбек үйымы (ХЕҮ) жариялаган, жұмыс берушіден КР еңбек Кодексін орындауды, қызметкерлерге кеңес беруді, орталық және жергілікті атқару органдарымен келісімді, сондай-ақ ЕКМ конвенцияларына сойкестікті талап ететін әлеуметтік серіктестік тәсілінің түжірымдамасы бейнеленген.

Yeralin A.N. Developing Legislative Base as Source of Industrial Safety at Dangerous Production Objects.

There have been presented amendments and addenda, on June 1, 2010 introduced in the legislative act of the Republic of Kazakhstan. The addenda relate to the questions of reliability of the objects owners whose activities is connected with the danger of damnification for the third persons. There have been noted the advantages of introducing the inter-state standards of labor safety system. There has been established the order of defining the object danger common through the numerical values at individual production units, working places. There has been shown the growing role of preventing the production factors harmful effect on the personnel, population and environment. There have been indicated the main normative acts where there have been amendments, reflected the conception of the social partnership established by the International organization of labor, which requires the

fulfilling of the RK labor code, consultations with workers, agreements with central and local executive bodies, and correspondence to the IOL conventions.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ:

Ералин Арстан Нукашевич – сотрудник кафедры «Рудничная аэробиология и охрана труда», КарГТУ, инженер, образование высшее техническое, специалист в областях «Механика сплошных сред» и «Охрана труда».