

экономический эффект. А также позволяют в кратчайшие сроки решать многие стратегические задачи и проблемы государства в различных отраслях экономики и позволяют ей подняться на более высокий уровень развития. В частности, созданные недавно научные и технологические технопарки, а также инновационные центры и центры развития предпринимательства в странах Юго-Восточной Азии, Китая и Индии, уже сейчас конкурируют наравне с аналогичными технопарками США, Японии, стран Западной Европы. А в некоторых направлениях даже обошли их. Обобщая сказанное, можно сделать вывод о том, что в Павлодарской области назрел вопрос создания такого научного и технологического технопарка и инновационного центра, если учесть богатый производственный и научный потенциал. Здесь не должно быть промедления и раскачки, поскольку и в мировой науке, и в экономике действует принцип: кто не успел, тот опоздал.

ТҮЙІН

Макалада елдщ 2030 жылға дешінп Ұзақмерзімді даму стратегиясының с^рактары қарастырылған. Тәжірибе керсеткендей мемлекеттің тиімді дамуы Ұзақмерзімді мақсаттардың анықталмауынан мүмкін емес. Сонымен қатар бағдарлама бойынша Қазақстанда жоспарлаудың (стратегиялық, экономикалық және бюджеттік) барлық түрлерін біріктіру мәселесі туындады.

Summary

In article questions on long-term strategy of development of the country till 2030 are considered. Experience has shown that effective development of the state is impossible without definition of long-term objectives. And as there was an idea to unite all kinds of planning — strategic, economic and budgetary under one roof, in one ministry of Kazakhstan.

АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКОЙ

С.К. Тулегенова-

старший преподаватель,

К.А.Мурзабекова -

преподаватель

Выступая одним из элементов социально-экономической системы, государство, как субъект, находящийся на вершине «общественной призмы», ответственно за планирование производства и распределение общественных благ. Конечно же, финансовых ресурсов самого государства не всегда достаточно для производства всего требуемого объема общественных благ. Здесь следует подчеркнуть, что при выборе решения об инвестициях, государство не ограничивается только экономической выгодой; в равной степени для него актуален социальный эффект инвестиций, что дает

моральное оправдание решениям государства о перераспределении доходов общества при планировании инвестиций. Инвестиции, направляемые в реальный сектор, на социальные и образовательные программы нуждаются в поддержке государства.

С развитием регионализации и местного самоуправления неизбежно возникает процесс формирования инвестиционной политики на всех уровнях.

В настоящее время потребность общества и экономики в сильном и эффективном государственном присутствии и регулировании наталкивается на неэффективность самого государства, в частности, *неэффективную, несформировавшуюся систему управления*, отторгающую старые структуры и методы при недостаточной развитости новых механизмов. Переход к новой государственной управленческой культуре является основой прогресса в развитии национальной экономики. Стержнем же повышения культуры управления становится стратегическая направленность управленческой деятельности.

Для выработки и реализации государственной инвестиционной политики на всех уровнях необходимы организационные предпосылки. Важнейшей должно быть наличие разветвленной инфраструктуры развития и поддержки сфер народного хозяйства. Для этого необходимо иметь инфраструктуру:

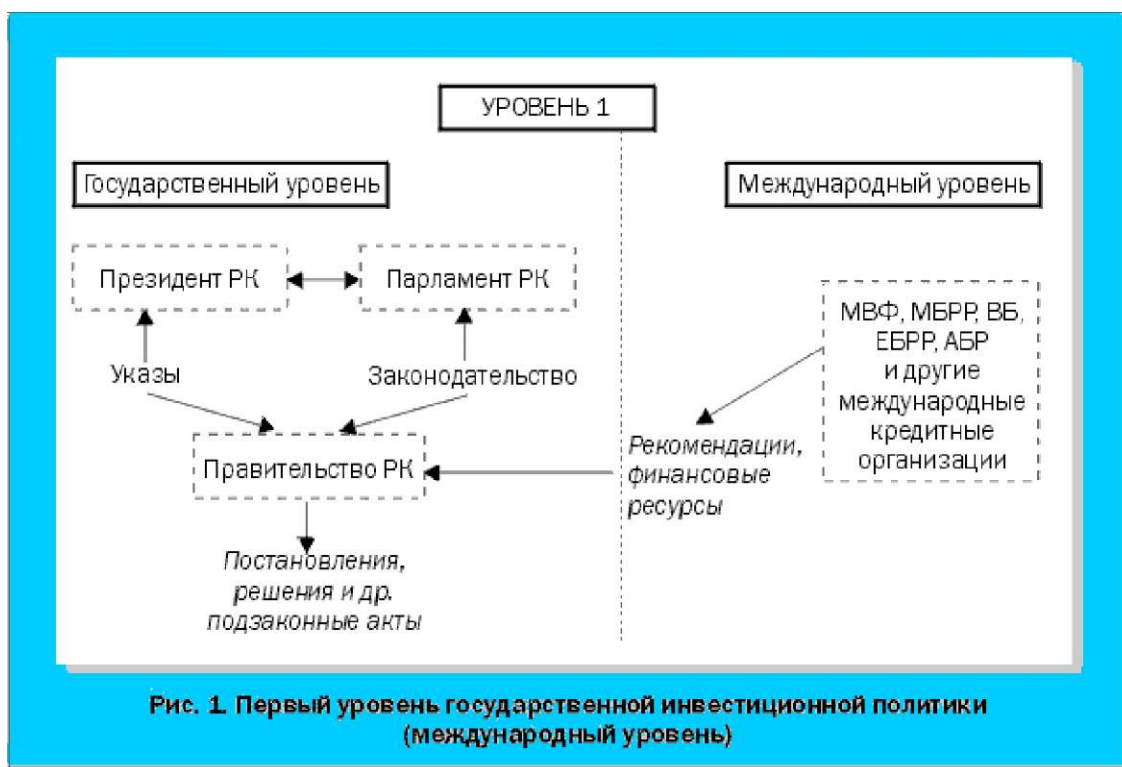
- финансовую;
- небанковских инвестиционных институтов;
- консалтинга;
- организаций, решающих специфические и социально значимые задачи;
- поддержки и инвестирования малого предпринимательства;
- транспортную;
- коммуникаций;
- научно-технологической и инновационной сфер;
- рыночную и торговую.

Все эти составляющие традиционно считаются основными необходимыми элементами инвестиционной инфраструктуры, создающей благоприятные условия для организации, обеспечения, поддержки и развития инвестиционного процесса. В приведенной классификации отсутствует одна, но крайне существенная составляющая - *инфраструктура государственного управления*, ответственная за формирование, регулирование и реализацию государственной инвестиционной политики, а также за организацию, обеспечение и развитие собственно конкурентной инфраструктуры инвестиционного процесса.

В Республике Казахстан складывается следующая ее схема (рис. 1-5).

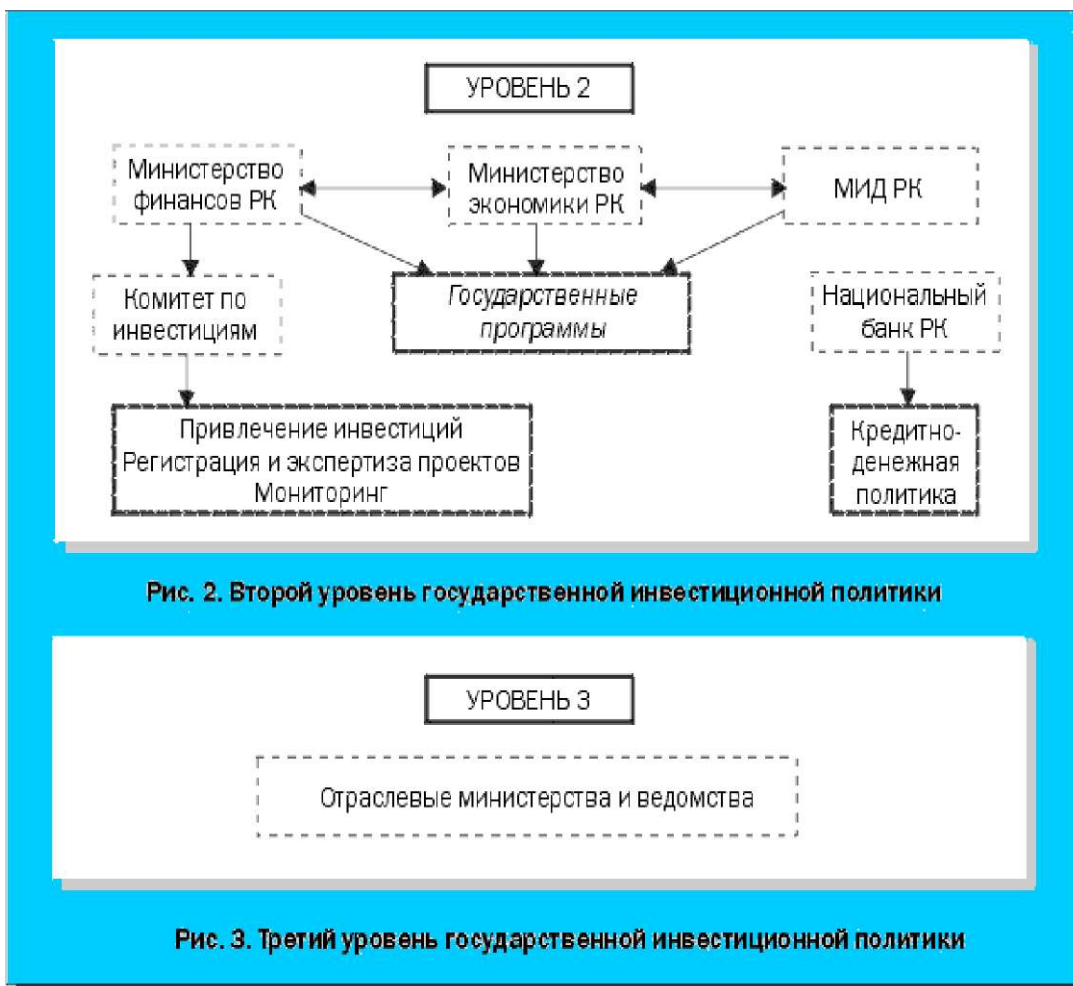
В условиях рыночной экономики и в переходных к ней условиях средства экономического регулирования находятся на макроуровнях 1 и 2. Высшие органы государственной власти принимают решения, возводящие в ранг закона предложения по различным направлениям государственной

инвестиционной политики. При этом они учитывают как предложения правительства, так и рекомендации международных организаций.



Для выполнения регулирующих функций министерства экономики, финансов и Национальный банк вырабатывают предложения по основным параметрам кредитно-денежной, финансовой и инвестиционной политики, позволяющих проводить в жизнь государственные меры социально-экономического характера, а также механизмы, инструменты и средства их реализации. При этом инвестиционная политика находит свое концентрированное выражение в содержании республиканской инвестиционной программы, а кредитно-денежная, проводимая Национальным банком непосредственно, часто носит, как правило, самостоятельный характер.

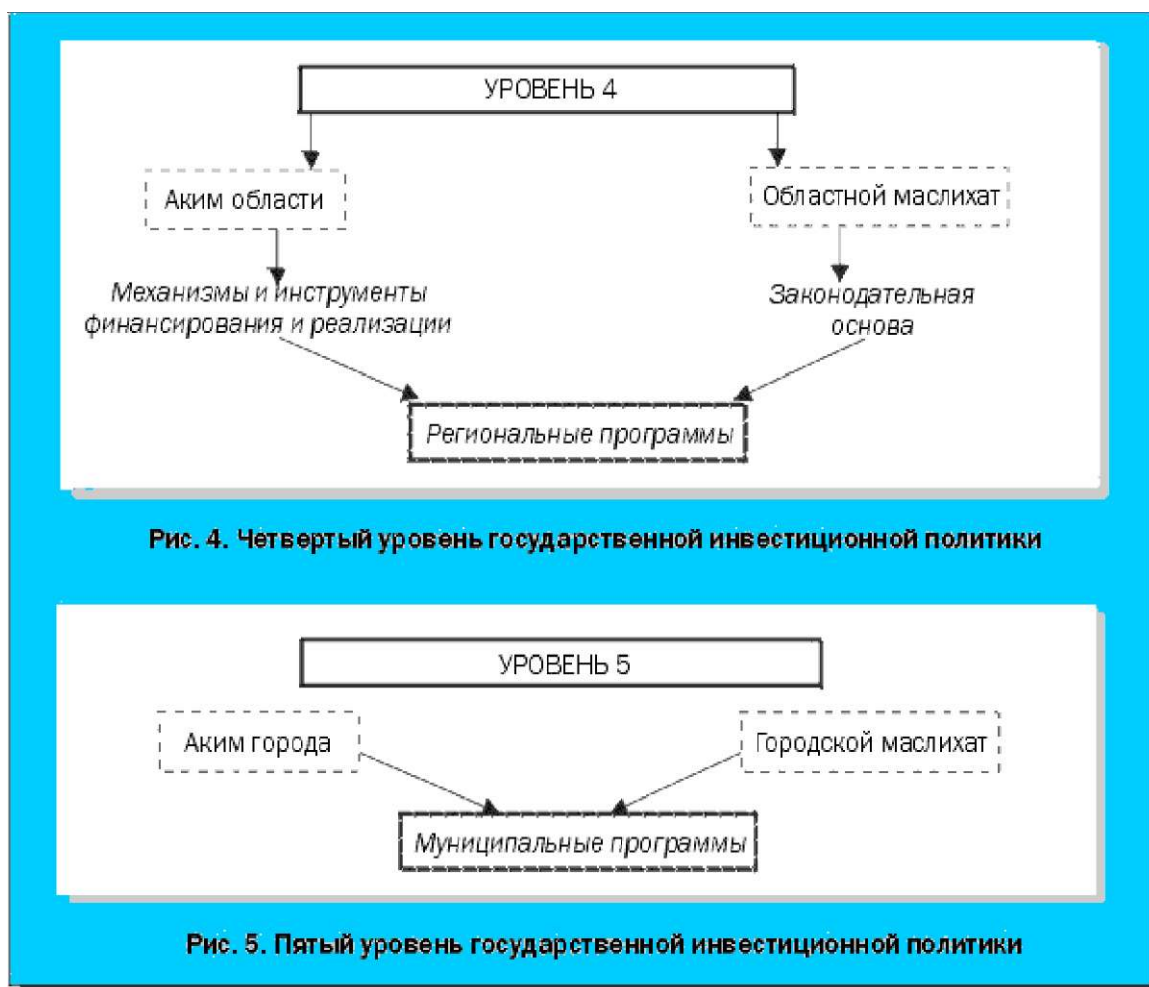
На рис. 3 показан уровень отраслевых министерств и ведомств, который дополняет предыдущий, но зависит от параметров, задаваемых на уровнях 1 и 2. В частности, в отраслевых министерствах устанавливаются лимиты финансирования, разрабатываются и отслеживаются различные инвестиционные программы республиканского уровня. Общие суммы по ним определяются министерством экономики, а выделение их осуществляется министерством финансов.



На региональном уровне (рис. 4) одним из важнейших факторов привлечения инвесторов является взаимодействие при выработке и реализации региональной инвестиционной политики исполнительной и законодательной ветвей власти.

Из рис. 5 видно, что в сфере выработки и реализации инвестиционных решений появляется еще один уровень - муниципальный. На практике все более распространенным становятся муниципальные программы, займы, стратегии устойчивого развития. Однако этот уровень сталкивается с наибольшими трудностями, так как при наличии достаточной правовой базы имеет наименьшую теоретическую, кадровую, организационную и материально-техническую подготовленность к осуществлению намеченных программ. С развитием регионализации и местного самоуправления неизбежно возникает процесс не только реализации, но и формирования инвестиционной политики на всех уровнях. Они обусловлены границами компетенции тех, кто принимает решения. Так, между первым и вторым уровнями принципиальная разница состоит в том, что на одном из них есть возможность устанавливать законодательные решения, на другом нет. Различия между вторым и третьим уровнями определяются степенью обобщения действий: в масштабах страны или в масштабах отдельных отраслей. Четвертый уровень обусловлен разграничением предметов ведения

между республикой и ее регионами. И одной из задач является стыковка и интеграция инвестиционной политики на разных уровнях.



Рассматриваемый процесс проходил бы более эффективно, если бы регионы имели собственную инвестиционную политику, оптимально сочетающуюся как с государственной, так и региональной. Связано это с изменениями в экономических отношениях между территориями страны, в связи, с чем возникает необходимость более глобального подхода к региональной политике.

Как известно, ее основой в РК должно быть создание благоприятных условий для регионального роста и обновления путем мобилизации собственных ресурсов на фоне децентрализации управления экономикой и повышения роли местных органов власти.

Под региональной политикой понимается система целей и задач органов власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов государства, а также механизм их реализации. Это прежде всего управление *тенденциями*, т.е. создание нормативно-правовой и законодательной базы, формирование структурных механизмов и запуск процессов, функционирование которых дает устойчивый результат. Регион станет привлекательным для массового инвестора только в том случае, если

сделает приоритетной задачей изменение таких ключевых свойств реального сектора экономики, как *стратегический характер деятельности, целенаправленность распределения ресурсов и надежность системы управления.*

Основу формирования экономической базы, необходимую для выполнения каждым уровнем управления его функций, составляет *собственность*. Поэтому регионы должны знать, чем они располагают. Бюджет является лишь одним из элементов этой собственности, в рамках формирования, которого налоговые поступления должны распределяться между звеньями бюджетной системы соответственно расходам разных уровней управления, обусловленным функциями (оказываемыми услугами).

Сегодня привлечение инвестиций в реальный сектор экономики - вопрос ее выживания. Любое, даже самое незначительное улучшение инвестиционного климата - это дополнительные средства, позволяющие сделать шаг к выходу из кризиса. Осуществить превращение инвестиций в динамически устойчивый мощный поток можно лишь *управляя*. Именно поэтому проблема управления инвестиционной привлекательностью является ключевой. Для ее решения необходимо найти или создать *глобальную (единую, всеобъемлющую, всеохватывающую, взаимосвязанную и взаимоувязанную) технологию управления инвестиционной привлекательностью* на всех уровнях.

Анализ факторов и рисков, оказывающих влияние на инвестиционный климат, показывает, что эти возможности весьма ограничены, а наибольший вклад в формирование инвестиционного потенциала региона вносят ресурсно-сырьевой, трудовой, производственный, институциональный, инфраструктурный, инновационный, финансовый, потребительский потенциалы, а также интеллектуальный потенциал населения и др. Единственный параметр, который можно изменить достаточно быстро - законодательство.

В рамках традиционного подхода можно говорить об управлении инвестиционным климатом, если существуют отчетливые представления о сущности инвестиционного процесса. Только в этом случае можно выделить те его составляющие, целенаправленное воздействие на которые и даст желаемый результат, т.е. речь идет об ограниченных единичных возможностях улучшения инвестиционного климата, но не о глобальной технологии управления им.

О *глобальном управлении инвестиционным климатом* можно говорить, когда ключевые свойства объекта (*стратегический характер деятельности, целенаправленность распределения ресурсов и надежность системы управления*) - создаются по инициативе менеджера.

На этапе формирования механизмов, обеспечивающих прозрачность деятельности, управление инвестиционной привлекательностью сводится к *регулированию доступа* инвестора, как к созданию этих механизмов, так и к участию в контроле над их функционированием. Чем шире доступ, тем

благоприятнее инвестиционный климат объекта для инвестора. Когда механизмы сформированы и отлажены, управление инвестиционным климатом сводится к регулированию "включенности" инвестора в принятие стратегических решений и формирование финансовой и инвестиционной политики.

При этом прозрачность деятельности предполагает возможность в любой момент проверить достоверность представляемой информации. Именно поэтому прозрачная деятельность в целом на порядок привлекательнее прозрачной информации. С одной стороны, при таком положении только от инвестора и его способностей зависит, сможет ли он вовремя отследить появление негативных факторов, чтобы вовремя вмешаться. С другой стороны, необходимость обеспечивать прозрачность деятельности фактически будет формировать правовую культуру.

Целенаправленное улучшение инвестиционного климата, привлечение новых инвестиций и совершенствование системы их государственной поддержки остаются приоритетными в политике Казахстана.

Привлечение в широких масштабах национальных и иностранных инвестиций должно преследовать долговременные стратегические цели создания в Республике Казахстан цивилизованного, социально-ориентированного общества, характеризующегося высоким качеством жизни населения, в основе которого лежит смешанная экономика, предполагающая не только совместное эффективное функционирование различных форм собственности, но и интернационализацию рынка товаров, рабочей силы и капитала. А иностранный капитал может привнести в Республику Казахстан достижения научно-технического прогресса и передовой управленческий опыт. Поэтому включение РК в мировое хозяйство и привлечение иностранного капитала в материальное производство гораздо выгоднее, чем получение кредитов для покупки необходимых товаров, которые по-прежнему растрачиваются бессистемно и только умножают государственные долги.

Таким образом, совпадение интересов общества с интересами инвесторов выводит задачу управления инвестиционным климатом из разряда частных в разряд *общественно значимых*, а специфика текущего момента делает ее не просто ключевой, но *сверхприоритетной*.

1. *Инвестиционная политика и инвестиционный климат в Республике Казахстан // Транзитная экономика. - 2008. - №2.*

2. *Об инвестиционной деятельности в Республике Казахстан. //Азия - Экономика и жизнь. - 2009. - № 33 (161), сентябрь.*

3. *Послание народу Казахстана «Новое десятилетие- новый экономический подъем- новые возможности Казахстана».*// *Казахстанская правда. - 2010. -1 февраля.*

4. <http://profinance>

5. <http://bibliofond.ru>

ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасындағы инвестициялық саясатты мемлекеттік реттеу мәселесі қарастырылған, ерекше ақпараттық инвестициялық климатты басқаруға бөлінді.

Summary

In article questions of state regulation of an investment policy in Republic Kazakhstan are considered, the special attention is given to management of an investment climate.

ЕЦБЕК НӘТИЖЕЛІЛІГІН БАҒАЛАУ МЕН ЕЦБЕКАЦЫНЫ ТОЛЕУДІ ШЕТЕЛДІК ТӘЖІРИБЕСІ

А.Т.Жузбаева -

аға оқытушы, М.Әуезов атындағы ОКМУ, Шымкент қ.

Қазіргі кезде қызмет ететін еңбекке телеу жүйесін дәстүрлі және жанашыл деп белуге болады. Осылай шектеуге жалақының тарифтік мелшерлемесін реттеу ережелері қызмет етеді.

Дәстүрлі деп аталатын жүйелер келесі қағидаға негізделген: жалақының динамикасы тіркелген инфляцияның есуіне тәуелді. Ол минималды жалақыны жоғарлатудың және мемлекеттік және жеке кәсіпорындарда жалақының тарифтік мелшерлемесін қайта қарастырудың негізгі ретінде қызмет етеді. Сондай жүйелерде еңбекке телеу деңгейі еңбек келісім шартына қол қойылғанға дейін анықталады. Еңбек келісім шартында қызметкердің жұмыс орны немесе лауазымы толық суреттелуі керек, жалақының есептеуге негіз болып табылатын сәйкес разряд коэффициенті белгіленуі керек. Төлемнің дәстүрлі жүйесінде тарифтік мелшерлеменің жоғарылауына әсер ететін бір қатар факторлар бар. Ең алдымен - бұл жұмыс тәжірибесі. Жұмыс тәжірибесі үшін Үстемелер коллективтік келісім шартта айтылуы керек, тәжірибе үшін Үстеме шамасы, кәсіби жылжу ережелері, бір жыл істеген жұмыс үшін сыйақы беру ережесі бекітілуі керек [1].

Бұл кезде еңбек ақының құрама бөліктері жөнделетін сипатқа ие болуы керек, ал ынталандыру әдістері шектелген уақытта болуы керек: бірнеше ай, жыл, 3 жыл. Жеке бригадалық бастамашылық, жалпы еңбек керсеткіштері сияқты параметрлер ескерілуі керек. Жұмыс беруші үшін жалақыны икемдірек есептеуге мүмкіндік туады, себебі жалақының айналымы белгілі кепілденген емес, ол еңбек нәтижелеріне, алдымен ала қойылған мақсаттарға, жеке және коллективті еңімділік керсеткіштеріне тәуелді болып табылады. Жалақының айналымы белгілі тек қана берілген жұмыс орнына талап етілетін шығарылымды емес, сонымен қатар сол жұмысшының сапалық сипаттарын да ескеруі керек. Бұл жалпы жалақының алдымен ала анықталған белгілі шегінде