

## Түйін

Мақалада сыбайлас жемқорлық қылмыстарын жасаған тұлғалардың жеке сипаттамаларының негізгі аспектілері қарастырылған.

## Resume

In article the basic aspects characterizing the person of the person, committed a corruption crime are considered.

**Бекишева С. Д., доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции**

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

За последние двадцать лет в Республике Казахстан произошли кардинальные изменения в социально-экономическом, политическом, идеологическом развитии общества и государства. С одной стороны, они являются исторически необходимыми и прогрессивными, с другой стороны — вызывают негативные изменения в окружающей природной среде. Расгосударствление и приватизация государственной собственности вызвали не только формирование нового класса собственников — частных собственников земельных участков, но и обусловили появление так называемых исторических загрязнений, бесхозяйных отходов. Многообразие форм собственности и хозяйствования, развитие конкуренции порождают отношение к затратам на охрану окружающей природной среды по остаточному принципу, обуславливают приоритет экономических интересов над экологическими. Активное привлечение иностранных инвестиций — вынужденная мера в период становления рыночной экономики — сопровождалось неполнотой установления экологических требований к иностранным природопользователям. Свобода предпринимательства и внешнеэкономических сделок создала предпосылки для ввоза на территорию Республики Казахстан экологически опасной продукции, товаров, оборудования. Использование результатов инновационной деятельности не только стало прогрессивным для хозяйственной и иной деятельности, но и привело к улучшению технической оснащенности экологических правонарушителей. Расслоение населения и безработица стали причиной роста экологических правонарушений. С одной стороны, низкий уровень доходов населения и безработица вынудили граждан заниматься браконьерством, с другой — к увеличению случаев браконьерства способствовало повышение уровня жизни отдельных граждан, способных приобрести дорогое снаряжение, транспортные средства и ищущих возможность «поразвлечься на природе».

Существенно изменились параметры экологической преступности. В республике складываются новые формы противоправной деятельности, преступность приобретает организованный характер. Расширяются международные связи преступных групп, происходит их сращивание с коррумпированными должностными лицами. В настоящее время ставится вопрос о транснациональной экологической преступности, существует проблема так называемого экологического терроризма.

Указанные изменения, безусловно, должны учитываться при формировании экологического законодательства Республики Казахстан.

За период развития суверенного Казахстана сформировалась обширная законодательная база в области охраны окружающей природной среды и обеспечения рационального природопользования, «венцом» которой стал Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 г. Вместе с тем, имеющийся массив экологических норм пока еще не обеспечивает должного уровня правового регулирования экологических отношений. Нормативные правовые акты в данной области разрозненны, противоречат друг другу, их нормы не соответствуют Конституции Республики Казахстан; многие нормы являются отражением пролоббированных частных интересов отдельных групп населения; не все норма-

тивные правовые акты имеют социальную направленность на защиту экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Сказанное подтверждает, что проблемы правового обеспечения современных экологических отношений требуют пристального внимания со стороны правовой науки, которая должна теоретически осмыслить роль государства и права в процессе формирования концептуально новой модели экологической политики (обеспечение экологической безопасности через экологическую устойчивость) и предложить правовые инструменты для ее эффективной реализации в настоящих условиях. Переход Республики Казахстан к устойчивому развитию требует обоснования новых приоритетов, пересмотра концептуальных положений, целей и задач эколого-правовой науки.

По нашему мнению, в основу концепции экологической безопасности должны быть положены следующие положения.

1. Необходимо расширение понятия экологической безопасности за счет включения в его содержание такого компонента, как экологическая устойчивость, т. е. состояние окружающей природной среды, при котором сохраняется способность природных систем к саморегуляции, что может быть достигнуто сохранением и восстановлением ландшафтного и биологического разнообразия. Таким образом, экологическая безопасность представляет собой состояние защищенности окружающей природной среды (экологическая устойчивость), экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую природную среду.

2. Объектами экологической безопасности являются экологические права и законные интересы физических, юридических лиц и государства, а также такое свойство окружающей природной среды, как экологическая устойчивость.

3. Экологическая безопасность имеет несколько уровней. По территориальному распространению можно выделить следующие уровни (виды) экологической безопасности: пообъектовую; региональную; государственную (республиканскую); межгосударственную; глобальную (планетарную). По критерию опасности разделяют уровни минимального экологического риска; повышенного экологического риска; чрезвычайного экологического риска; максимального экологического риска. В зависимости от субъектов различают индивидуальную и коллективную экологическую безопасность.

4. Для обозначения угроз экологической безопасности рекомендуется ввести в обращение правовую категорию «источник экологической опасности», под которым следует понимать деятельность, обусловленную природными или антропогенными факторами, причиняющую либо несущую реальную угрозу причинения экологического вреда, нарушения экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства.

Источники экологической опасности можно классифицировать на два вида: 1) экологически опасная антропогенная деятельность, которая, в свою очередь, подразделяется на санкционированную деятельность (разрешенную, одобренную, законную деятельность физических, юридических лиц, осуществляемую с использованием предметов, представляющих экологическую опасность) и правонарушения (как правило, виновные, противоправные деяния (действие или бездействие), причиняющие или несущие реальную угрозу причинения вреда экологическим правам и законным интересам физических и юридических лиц, государства и окружающей природной среде, установленному порядку рационального природопользования); 2) экологически опасные события, т. е. обстановка (ситуация) либо полностью не зависящая от воли человека (например, землетрясения, наводнения, цунами и иные стихийные бедствия), либо возникающая по воле человека, но развивающаяся и протекающая помимо его воли (эрозия, опустынивание земель, изменение климата, разрушение озонового слоя).

5. Проблема обеспечения экологической безопасности требует разработки не только научно обоснованной концепции, но и понятийного аппарата. Рекомендуется ввести в теорию экологического права такие понятия, как «угрозы экологической безопасности», «экологическая опасность», а также дополнить и уточнить понятия «экологически опасные технологии», «экологически опасная техника и оборудование», «экологически опасный вид хозяйственной и иной деятельности».

6. Необходима ревизия норм экологического законодательства Республики Казахстан с целью установления в них приоритета защиты экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц, принципа уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина. В целях повышения уровня защищенности экологических прав граждан предлагается восстановить в Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. утраченное конституционное право граждан Республики на благоприятную для жизни и здоровья окружающую природную среду, включить в Экологический кодекс РК нормы, закрепляющие экологические права юридических лиц и ряд новых экологических прав физических лиц.

7. Теоретическая модель государственно-правового механизма в области обеспечения экологической безопасности должна обладать следующими особенностями: а) учитывать в качестве одной из целей приоритет защиты экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц; б) обеспечивать социальную ответственность государственных органов, отвечающих за экологическую безопасность. Ввиду значимости выполняемой государством экологической функции считаем необходимым закрепить в экологическом законодательстве Республики Казахстан не только полномочия государственных органов в области обеспечения экологической безопасности, но и экологических обязанностей.

### Түйін

Қазақстан Республикасының экологиялық заңнамасын талдау негізінде баяндама авторы экологиялық қауіпсіздіктің түсінігі мен мазмұны қалыптасуы.

### Resume

The author of the article on the basis of the analysis of the ecological legislation of the Republic of Kazakhstan formulates the concept and contents of ecological security.

***Еркинбаева Л. К., заведующая кафедрой экологического и аграрного права КазНУ имени аль-Фараби, доктор юридических наук***

## ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РЕШЕНИИ ВОДНЫХ ВОПРОСОВ

Правовым проблемам водных отношений в юридической литературе уделялось немало внимания. Им были посвящены фундаментальные труды С. Б. Байсалова. В его монографии «Водное право Казахской ССР» были освещены концептуальные вопросы водно-правовой науки, исследование которых дало толчок для развития эколого-правовой науки Казахстана<sup>1</sup>. Они были изучены применительно к условиям исключительной государственной собственности на воды и социалистической формы водного хозяйствования.

Значительная часть научных результатов и выводов исследований ученых-юристов советского времени и поныне сохраняет свою актуальность. Однако в условиях становления и развития рынка в содержании водных правоотношений произошли кардинальные изменения, которые коснулись, прежде всего, системы управления водным хозяйством. Эти вопросы являются чрезвычайно актуальными для современного развития Республики Казахстан.

В настоящее время система управления водным хозяйством страны, созданная в условиях централизованной экономики, в определенной степени сохраняет старые экономические отношения, основанные на административно-командных принципах. В результате с трудом идет процесс ее адаптации к новым рыночным условиям хозяйствования. По этой причине система остается трудноуправляемой, у водопользователей нет кровной заинтересованности в рациональном использовании воды, ухудшается техническое состояние водохозяйственной и гидромелиоративной систем, выводятся из хозяйственного оборота огромные площади орошаемых земель.

В истории суверенного Казахстана одним из основных «водных» документов стал Водный кодекс Республики Казахстан 1993 г.<sup>2</sup> Он отражал социально-экономическую, экологическую, правовую обстановку страны на начало реформирования государственного устройства. В Концепции развития водного сектора экономики и водохозяйственной политики Республики Казахстан до 2010 г., в отраслевой программе «Питьевая вода» на 2002-2010 гг., утвержденной постановлением Правительства РК, были подведены итоги развития водных отношений в период 1993 по 2002 гг.<sup>3</sup>

Кардинальные преобразования в экономике и социальной сфере, изменение общественного отношения к экологической обстановке обусловили необходимость существенной корректировки водного законодательства страны, в результате чего было принят новый Водный кодекс. Его разработка осуществлялась путем совершенствования основных положений действующего Кодекса с учетом изменив-