

Түйін

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының сот-тергеу тәжірибесінде бар қылмыстардың бірнеше біліктілік мәселелері қарастырылады.

Resume

In article Republics Kazakhstans of a problem of qualification available in judicial-investigatory practice неоднократности crimes are considered.

Исаева С. Н., начальник кафедры государственно-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ АСПЕКТ

Практически во всех современных демократических государствах закреплена конституционная норма о праве каждого человека на жизнь. Никто не вправе произвольно лишать человека жизни. И государства, признавая приоритет данной конституционной нормы, вырабатывают наиболее эффективные механизмы ее обеспечения. Вместе с тем, в современном мире дорожно-транспортный травматизм (ДТП) входит в число трех главных причин смертности людей в возрасте от 5 до 44 лет. Ежегодно во всем мире в дорожных авариях погибает 1,3 милл. человек и еще 50 милл. человек получают травмы или остаются инвалидами¹. Практически ежедневно на дорогах в мирное время погибает более 3 тыс. человек.

Таким образом, проблема обеспечения безопасности дорожного движения вышла за пределы одного государства и стала глобальной международной, транснациональной проблемой. По прогнозам специалистов, к 2020 г. дорожный травматизм станет основной причиной смертности, особенно в странах с низким и средним уровнем социально-экономического развития, а его последствия негативно отразятся на устойчивом развитии стран и могут подорвать прогресс в достижении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Проблеме обеспечения и повышения безопасности движения особое внимание уделяет Организация Объединенных Наций (ООН), которая рассматривает ДТП и его последствия как глобальный кризис, требующий незамедлительного решения, считая, что эта проблема может стать более серьезной для здоровья людей, чем даже такие заболевания, как малярия, туберкулез и ВИЧ/СПИД.

Так, вопросы обеспечения безопасности дорожного движения за последнее десятилетие регулярно рассматривались на сессиях Генеральной Ассамблеи ООН: 22 мая 2003 г. (A/ RES/57/309), 5 ноября 2003 г. (A/RES/57/9), 11 мая 2004 г. (A/RES/58/289), 1 августа 2005 г. (A/RES/60/62), 1 декабря 2005 г. (A/RES/60/5), 25 апреля 2008 г. (A/RES/62/244), 7 августа 2009 г. (A/RES /64/245)².

О глобальности проблемы свидетельствует и тот факт, что Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун объявил 21 ноября 2010 г. Всемирным днем памяти жертв ДТП.

На сегодня в ООН действует постоянная рабочая группа, осуществляющая свою деятельность по программе «Сотрудничество в рамках ООН в области безопасности дорожного движения». Это своего рода консультативный механизм, участники которого предлагают правительствам и гражданскому обществу рекомендации на основе положительного опыта по распространению методов устранения основных факторов риска для безопасности дорожного движения и поддерживают их выполнение.

Проблема обеспечения безопасности дорожного движения не менее активно обсуждается в последние годы и на региональном уровне, в частности, реализуется проект «Улучшение положения в области безопасности дорожного движения в мире: постановка задач по снижению ДТП на региональном и национальном уровне» в целях оказания странам с низким и средним уровнем дохода поддержки в деле осуществления задач по снижению ДТП.

Так, в Мексике 14 марта 2008 г. принята Декларация о предотвращении насилия и увечий в Северной и Южной Америке, подписанная министрами здравоохранения стран Северной и Южной Америки.

В Дохе 21 и 22 октября 2008 г. на семинаре по вопросу о налаживании партнерских отношений в странах Арабского материка для обеспечения безопасности дорожного движения, организованного Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, подписана «Дохинская декларация».

Конференцией Европейской экономической комиссии «Повышение безопасности дорожного движения в Юго-восточной Европе: постановка задач по снижению ДТП на региональном и национальном уровне», состоявшейся в Халкиде (Греция) 25 и 26 июня 2009 г., выработаны практические рекомендации по обеспечению безопасности дорожного движения.

Экономической и социальной комиссией для Западной Азии в сотрудничестве с Национальным транспортным управлением Объединенных Арабских Эмиратов в Абу-Даби 16 и 17 июня 2009 г. также проведен семинар по данной проблеме.

В Дар-эс-Саламе 8 июля 2009 г. прошла конференция «Сделаем дороги в Африке безопасными», в Пусане (Республика Корея) 6-11 ноября 2006 г. подписана Декларация министров транспорта о повышении безопасности дорожного движения в Азиатско-Тихоокеанском регионе; в Бангкоке 2-4 сентября 2009 г. рассмотрены рекомендации Совещания группы экспертов по вопросам повышения безопасности дорожного движения. Итогом этих встреч стало принятие резолюции о целесообразности разработки для стран Азии и Тихого океана руководства, содержащего описание передовых методов повышения безопасности дорожного движения.

Проблемы обеспечения безопасности дорожного движения на Европейском континенте не менее актуальны, чем в странах Азии. В Европе в год на автомобильных дорогах погибают около 127 тыс. человек, что эквивалентно населению таких городов, как Гренобль (Франция) или Перуджа (Италия). Число раненых достигает 2,4 млн. человек, из них более 150 тыс. человек остаются инвалидами на всю жизнь. Около трети жертв ДТП — молодые люди в возрасте 15-29 лет. Дорожно-транспортный травматизм является ведущей причиной смертности и госпитализации среди людей моложе 50 лет.

В этой связи в Дублине (Ирландия) 15 июня 2009 г. состоялась международная конференция «Безопасность дорожного движения в действии», 16-18 февраля 2009 г. в Вашингтоне (округ Колумбия) также семинар по данной проблеме был проведен.

Самую активную позицию в данном вопросе занимает Всемирная организация здравоохранения, которая одной из первых среди международных организаций уже в 70-е г. XX в. заявила о глобальном кризисе в области обеспечения безопасности движения и обратила внимание мировой общественности на рост ДТП во всем мире.

В мае 2009 г. ВОЗ провела в Брюсселе международное совещание, в котором приняли участие представители 70 организаций из 40 стран. В прозвучавшем докладе «О состоянии безопасности дорожного движения в мире: время действовать» впервые была дана объективная оценка состояния безопасности дорожного движения, согласно которой половина случаев гибели на дорогах приходится на «уязвимых участников дорожного движения», и отмечено, что лишь в некоторых странах имеется всеобъемлющее законодательство по ключевым факторам риска для безопасности дорожного движения.

Следует обратить внимание, что 23-24 апреля 2007 г. в Женеве впервые прошла Всемирная ассамблея молодежи за безопасность движения, в рамках которой организована крупномасштабная информационная акция, призвавшая придать вопросу безопасности дорожного движения более приоритетный характер в политической повестке дня. На форуме была принята Декларация молодежи за безопасность дорожного движения.

Все эти международные инициативы были проведены ввиду необходимости дальнейшей активизации международного сотрудничества и обмена информацией по вопросам безопасности дорожного движения, внедрения передового опыта, постановки масштабных задач и осуществления мониторинга дорожно-транспортных происшествий со смертельным исходом, организации дополнительных научных исследований, осуществления национальных, региональных и глобальных кампаний по безопасности дорожного движения.

Хотелось бы отметить, что 11 мая 2011 г. стартовало международное движение «Десятилетие действий по обеспечению безопасности дорожного движения». Инициатива объявить период с 2011 по 2020 год «Десятилетием действий» была выдвинута на «Первой всемирной министерской конференции по безопасности дорожного движения: Время действовать!» в ноябре 2009 г. в Москве. В марте 2010 г. инициативу России рассмотрели на 64 сессии Генеральной ассамблеи ООН, после чего была принята резолюция № 64/255 «Повышение безопасности дорожного движения во всем мире»³. Резолюцию подписали представители более чем 100 стран мира.

Таким образом, Организацией Объединенных Наций принято решение о начале всемирного проекта «Десятилетие действий по обеспечению безопасности дорожного движения 2011-2020 гг.» и предложен Глобальный план его осуществления⁴.

Казахстан, признавая серьезность проблемы (в 2010 г. в Республике произошло 12008 ДТП, в которых погибли 2797 и получили ранения 13878 человек⁵), также присоединился к данному международному движению. Это является одним из направлений реализации Стратегии Казахстана по вхождению в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира, в которой Президентом РК Н. А. Назарбаевым было отмечено: «Мы строим социально ориентированное общество, в котором окружены заботой и вниманием люди старшего поколения, материнство и детство, молодежь, общество, которое обеспечивает высокое качество и передовые социальные стандарты жизни всех слоев населения страны».

В целом, в системе мер, направленных на сокращение количества смертей на дорогах с помощью долгосрочных и скоординированных действий на национальном и региональном уровнях, следует выделить следующие:

- разработка государственных стратегий и национальных программ по безопасности дорожного движения (БДД);
- координация деятельности всех государств по обеспечению дорожного движения на международном уровне;
- укрепление инфраструктуры управления и потенциала для осуществления мероприятий в области БДД;
- привлечение всех заинтересованных сторон к проблеме БДД (проектировщиков дорожно-транспортной системы, специалистов автомобильной промышленности, представителей законодательных органов, служб здравоохранения, судебной системы, образования, полиции);
- стимулирование роста финансирования программ по БДД, в том числе и научных исследований;
- последовательное и возрастающее обеспечение соблюдения законов и стандартов в сочетании с информированием и обучением общественности;
- совершенствование системы ответных мер после дорожно-транспортных происшествий и др.

Опубликовать мониторинг достижения безопасности дорожного движения по странам и первые результаты ООН планирует в 2012 г. На национальном уровне каждая страна, в том числе Республика Казахстан, учредит собственную систему мониторинга.

¹ Отчет Всемирной организации здравоохранения. — World health statistics 2008. Geneva (<http://www.who.int/whosis/whostat/2008/en/index.htm>.accessed 7 April 2009).

² <http://www.un.org/ru/ga/documents/gares.shtml>

³ http://www.UN_GA_resolution-64-255-en.pdf.

⁴ http://www.who.int/roadsafety/decade_of_action/plan/

⁵ Информационный обзор. ДП МВД РК, 2010 г.

Түйін

Аталмыш мақалада жол қауыпсіздігін қамтамассыз етуде халықаралық тәжірибенің мәселелері қарастырылады. Берілген сұрақ бойынша Біріккен ұлттар Ұйымының және аймақтық комитеттердің жұмысына ерекше назар аударылған.

Resume

In the given article are investigated the questions of international practice providing traffic safety. Special attention is paid to the work of the United Nations Organization and regional committees on the given question.