

ТҮЙІН

Консулдық лауазымның тұлғасы Консулдық жұмыстарды орындаушы ретінде жүктелген консулдық мекеменің басшысын қоса, консулдық ережеге сәйкес кез-келген тұлғамен түсіндіріледі. Консулдық лауазымдық тұлғалар арасында міндеттерді бөлу — жұмыс түрінің көлеміне, қызметкердің санына байланысты. Консулдық мекеменің басшысы, болатын елдің — мемлекеттік және ресми тілдерін білгендігі маңызды. Барлық шұғыл құрам үшін қолданылмаушылық ережесі бас консулдың қабылдауы бойынша барлық консулдық операциялардың орындалуына қатысуы болуы тиіс. Бәрінен бұрын бұл паспорттық-визалық жұмысқа және нотариатқа қатысты.

RESUME

In accordance with the Consular Charter under the consular officer means any person, including the head of the consular post, entrusted in that capacity with the exercise of consular functions. Allocation of responsibilities between consular officials depends on the volume type of work from staff. It is important that the head of the consular establishment owned by the language of the host country - public and official. Immutable rule for all operational staff must participate in all consular operations to receive visitors to the Consulate General. This is especially true of passport and visa work and notaries.

Сидорова Н. В., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент

УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЯХ

В современном мире глобализация интегрирует не только политику и экономику, но и негативные тенденции развития общества, посягающие на глобальную безопасность. В числе таких явлений можно назвать преступность, которая сегодня по многим своим проявлениям имеет транснациональный характер.

Международная преступная деятельность приносит колоссальные доходы. Ежегодный доход от торговли только натуральными наркотиками в среднем составляет порядка 400 млрд. долл., от информационного пиратства — 200 млрд. долл., от фальсификации документов — 100 млрд. долл. В целом криминальная деятельность транснациональных преступных группировок приносит доходы свыше 1 трлн. долл¹.

Самостоятельно отдельному государству не справиться с международной преступностью, а сотрудничество в данной области зависит от того, в какой мере преступления затрагивают интересы международного сообщества и отдельно взятых государств, что обуславливает теоретическую классификацию международных правонарушений на две группы: международные преступления и преступления международного характера.

Исходя из того, что исследование уголовно-правовых аспектов международных преступлений выходит за рамки настоящей статьи, остановимся на анализе уголовно-правовой регламентации преступлений международного характера.

По своей юридической природе преступления международного характера могут быть отнесены к общеуголовным преступлениям, ответственность за совершение которых предусмотрена уголовным законодательством государства, однако, по мнению В. П. Панова, данные преступления отягчены «иностранным элементом»:

- «иностранные элементы», относящиеся к объекту преступного посягательства, который находится в нескольких странах (данные преступления называются транснациональными);

- «иностранные элементы», относящиеся к субъекту преступления, которое будет носить международный характер, если исполнители и соучастники будут являться гражданами разных стран;

- «иностранные элементы», связанные с составом преступления, который юридически закреплён в многочисленных международных договорах. По этому признаку подобные преступления именуются конвенционными².

По мнению И. И. Карпеца, «уголовные преступления, международного характера — это деяния, предусмотренные международными соглашениями (конвенциями), не относящиеся к преступлениям против человечества, но посягающие на нормальные отношения между государствами, наносящие ущерб мирному сотрудничеству в различных областях отношений (экономических, социально-культурных, имущественных и т. д.), а также организациям и гражданам, наказуемые либо согласно нормам, установленным в международных соглашениях (конвенциях), ратифицированных в установленном порядке, либо согласно нормам национального уголовного законодательства в соответствии с этими соглашениями»³.

В зависимости от объекта посягательства преступления международного характера можно разделить на несколько групп:

- преступления, посягающие на стабильность международных отношений (терроризм, захват заложников, захват воздушного судна, акты, направленные против безопасности гражданской авиации, хищение радиоактивных материалов, незаконное радиовещание, наёмничество, пропаганда войны и т. д.);

- преступления, наносящие ущерб экономическому, социальному и культурному развитию государств (легализация преступных доходов, фальшивомонетничество, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, контрабанда, посягательства на культурные и исторические ценности и т. д.);

- преступления, посягающие на личные права человека (рабство, торговля людьми, эксплуатация проституции третьими лицами, распространение порнографии, пытки и т. д.);

- преступления, совершаемые на море (пиратство, повреждение подводного кабеля или трубопровода, столкновение морских судов, несанкционированное вещание из открытого моря, неоказание помощи на море, загрязнение морской среды и т. д.).

Преступность с «иностранным элементом» в последнее время все чаще именуется транснациональной преступностью. В свою очередь, термин «транснациональный» характеризует процесс обращения потоков информации, денег, физических объектов, людей и иных средств через государственные границы.

Сегодня существует настоятельная потребность в конкретизации сущности и содержания уголовной политики в сфере борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией, формулировании ее целей и задач с учетом объективных

реалий, использовании различных средств стратегического и тактического реагирования на преступность⁴.

К сожалению, осознание глобальной угрозы, которую несет транснациональная организованная преступная деятельность, постановка проблемы борьбы с ней активизировались лишь в последние годы 20 века. Несмотря на отдельные теоретические и юридические попытки описания транснациональной организованной преступности, до последнего времени нет всеобъемлющей характеристики этого явления, четкого определения его понятия.

Впервые понятие транснациональной организованной преступности получило нормативное определение в Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года⁵. Согласно Конвенции преступление носит транснациональный характер, если:

- оно совершено более чем в одном государстве;
- оно совершено в одном государстве, но существенная часть его подготовки, планирования, руководства или контроля имеет место в другом государстве;
- оно совершено в одном государстве, но при участии организованной преступной группы, которая осуществляет преступную деятельность в более чем одном государстве;
- оно совершено в одном государстве, но его существенные последствия имеют место в другом государстве.

Не смотря на предпринимаемые Республикой Казахстан институциональные и правовые меры по имплементации международных норм, направленных на борьбу с транснациональными преступлениями, полагаем, что существенным правовым пробелом является отсутствие юридического определения транснациональных преступлений в уголовном законодательстве Республике Казахстан, а также единого официального перечня этих преступлений.

В 1992 году в документах ООН говорилось о 14 видах транснациональных организованных преступлений: отмывание денег; террористическая деятельность; кража произведений искусства и культуры; кража интеллектуальной собственности; незаконная торговля оружием; захват воздушных судов; морское пиратство; захват наземных транспортных средств; мошенничество; компьютерные преступления; экологические преступления; торговля людьми; торговля человеческими органами; незаконный оборот наркотиков. Этот перечень был дополнен в Неаполе на Всемирной конференции по организованной преступности в ноябре 1994 года: незаконные азартные игры; тайный провоз незаконных мигрантов; вымогательство; незаконная торговля радиоактивными материалами; незаконная торговля вымирающими видами флоры и фауны; транснациональная кража автомобилей.

Состав преступлений международного характера представляет собой систему признаков, характеризующих конкретное общественно опасное деяние как преступление, нашедших отражение в международном уголовном праве. В то же время, исходя из специфики материальных норм международного права (несамоисполнимых), международно-правовая квалификация деяния в соответствии с данными признаками сама по себе уголовной ответственности лиц, их совершивших, не устанавливает. Уголовную ответственность (в соответствии с нормами международного уголовного права и нормами национального уголовного права) физические лица несут согласно национальному уголовному законодательству.

В статье 1 УК РК предусмотрено: «Уголовное законодательство Республики Казахстан состоит исключительно из настоящего Уголовного кодекса РК. Иные законы,

предусматривающие уголовную ответственность, подлежат применению только после их включения в настоящий Кодекс.

Настоящий Кодекс основывается на Конституции Республики Казахстан и общепризнанных принципах и нормах международного права».

Следовательно, любая форма имплементации международного права в уголовное законодательство Республики Казахстан возможна лишь посредством включения соответствующих норм международного договора в Уголовный кодекс Республики Казахстан.

Анализ уголовного законодательства Республики Казахстан позволяет сделать вывод о том, что в нашей стране криминализировано большинство перечисленных в международных документах преступлений транснационального характера. Уголовный кодекс Республики Казахстан содержит около сорока трех составов, подпадающих под категорию транснациональных преступлений. Однако только в двух статьях содержится указание на признак «транснациональности», а именно в части 3 и 4 статьи 128 «Торговля людьми» и части 3 и 4 статьи 133 «Торговля несовершеннолетними» УК РК.

Учитывая особую международную и национальную опасность транснациональных преступлений, нами предлагаются следующие механизмы уголовно-правовой регламентации транснациональных преступлений в Республике Казахстан:

- во-первых, в статье 54 УК РК к числу обстоятельств, отягчающих уголовную ответственность и наказание отнести «совершение преступления транснационального характера»;
- во-вторых, статью 54 УК РК дополнить примечанием, в котором дать понятие «транснациональных преступлений», при формулировке данного понятия использовать положения Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности;
- в-третьих, в предлагаемом «примечании» к статье 54 УК РК определить перечень преступлений, имеющих признак транснациональности, исходя из содержания Особенной части УК РК, а также официальных документов ООН по вопросам борьбы с транснациональными преступлениями, ратифицированными Республикой Казахстан;
- в-четвертых, в отдельных статьях Особенной части УК РК, устанавливающих ответственность за уголовные преступления, относящиеся к преступлениям транснационального характера, в качестве квалифицирующего признака предусмотреть «признак транснациональности»;
- в-пятых, санкции статей, устанавливающих ответственность за транснациональные преступления, при условии добавлении соответствующего квалифицирующего признака, должны устанавливать наказание в виде лишения свободы на срок не менее 4 лет, в соответствии с Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности.

О пробелах уголовного законодательства республики в части правовой регламентации ответственности участников транснациональной организованной преступности в своих публикациях говорит А. Б. Скаков. По его мнению, негативные последствия, причиняемые организованной преступностью, значительно меньше ущерба от преступной деятельности транснациональной организованной преступности. В связи с этим он предлагает внести изменения и дополнения в национальное законодательство Республики Казахстан в соответствии с международными стандартами. В частности, им предлагается дополнить Уголовный кодекс Республики Казахстан статьей 235-1 «Создание и руководство транснациональным преступным сообществом (транснациональной преступной организацией), участие в преступном сообществе»⁶.

Таким образом, совершенствование уголовной политики Республики Казахстан в области борьбы с транснациональными преступлениями в первую очередь должно

быть направлено на адаптирование уголовного законодательства международным стандартам в области борьбы с преступностью.

- ¹ *Абызов Р. М.* Глобализация и международная преступность./Проблемы борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией в условиях глобализации. Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 75-летию КазНУ им. аль-Фараби. — Алматы, 2009.
- ² *Международное публичное право. Учебник /Под ред. К. А. Бекашева — М.: «ПРОСПЕКТ», 1999.*
- ³ *Карпец И. И.* Преступления международного характера. — М., 1982.
- ⁴ *Джансараева Р. Е.* Уголовная политика в сфере борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией./ Проблемы борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией в условиях глобализации. Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 75-летию КазНУ им. аль-Фараби. — Алматы, 2009.
- ⁵ *Комментарий и постатейные материалы к Закону Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией».* — Алматы, ТОО «Баспа», 2001.
- ⁶ *Скаков А. Б.* О некоторых аспектах противодействия Казахстана транснациональной организованной преступности. /Проблемы борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией в условиях глобализации. Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 75-летию КазНУ им. аль-Фараби. — Алматы, 2009.

ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасындағы трансұлттық қылмыстардың қылмыстық-құқықтық реттеу мәселелері халықаралық актілерге сәйкестігі тұрғысынан қарастырылады. Автормен осы саладағы қылмыстық заңнаманы жетілдіру механизмдері ұсынылады.

RESUME

The article deals with the criminal-legal regulation of transnational crime in the Republic of Kazakhstan from the standpoint of accordance with international acts. The author suggested mechanisms to improve the criminal law in this area.

Қ. Х. Сәтбаева, Қазақстан Республикасы ІІМ Қарағанды академиясы, мемлекеттік-құқықтық пәндер кафедрасының доценті, заң ғылымдарының кандидаты, доцент

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ПАРЛАМЕНТІНІҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІ

Қазақстан Республикасының Конституциясы қазақстандық кәсіби парламенттің құрылуы мен қызмет етуі үшін заңдық негіз салды.