

колледж жұмыс істейді. Жұмысынан айырылған адамдарды қысқа мерзімді курстық үйрету мен қайта үйрету болжамдық сұранысқа сәйкес оларды қайта даярлау үшін 86 кәсіби лицей мен колледждер анықталған. Жалпы облыстың кәсіби лицейлері мен колледждерінде 12 мыңнан астам адамды қайта оқыту жоспарланып отыр.

Президент Қазақстандықтарды еңбекпен қамтудың тағы бір жолы шетелдік жұмысшыларды отандық кадрлармен алмастыру деп анықтады. Биылғы жылы республика бойынша шетелдік жұмысшылардың квотасы екі есе қысқартылған.

Облыста 2009 жылы шетелдік жұмыс күшін тарту квотасы 2008 жылмен салыстырғанда үш есе төмендеп, 400 бірлікті құрады. Тек өткен жылдың өзінде шетелдік жұмыс күшін тартатын кәсіпорындар шетелдік жұмысшыларды біртіндеп алмастыру үшін Қазақстан азаматтарын оқытуға 66 келісім жасады. Тұрғындарды еңбекпен қамтуға үстіміздегі жылы іске қосуы жоспарланып отырған 23 жаңа кәсіпорын да септігін тигізбекші, бұл қосымша 1000 жұмыс орнын ашуға мүмкіндік береді.

Қорытындылай келе Елбасы жолдауы біздің дағдарыс жағдайында және дағдарыстан кейінгі кезеңінде іс - әрекетімізге нақты бағыт беруші ғана емес, оның Қазақстанға әлемдік қауымдастықта өз ұстанымын сақтауға мүмкіндік беретін қуатты рухтандырушы, шоғырландырушы күші бар екендігін тағы да атап өту қажет.

РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются проблемы устранения постмирового финансового кризиса, а так же организационные мероприятия проводимые местными административными и государственными органами управления.

RESUME

In the given article the problems of post-world financial crisis precluding as well as the organizational arrangements, carrying out by local and state administration are considered.

Сарсенбаев Б. С., сотрудник МИД Республики Казахстан

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ КОНСУЛА

В соответствии с Консульским уставом под консульским должностным лицом понимают любое лицо, включая главу консульского учреждения, которому поручено в этом качестве выполнение консульских функций. Консул — под ним подразумевают генерального консула, консула, вице-консула или консульского агента, являющихся главами консульского учреждения¹. Консульская служба в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Казахстан, основными и подзаконными нормативными правовыми актами центрального исполнительного государственного органа, международными договорами и конвенциями, Консульским уставом, а также приказами МИД Республики Казахстан, учитывая законы, правила и обычаи государства пребывания.

Консульские учреждения входят в систему МИД Республики Казахстан. В государстве пребывания они подчинены главе дипломатического представительства Казахстана.

В зависимости от класса они подразделяются на генеральные консульства, консульства, вице-консульства и консульские агентства. На здании генконсульства (консульства) поднимается Государственный флаг Республики Казахстан, а также прикрепляется щит с изображением Государственного герба Республики Казахстан и языке страны пребывания. С учетом местной протокольной практики на автомашине генконсула, когда он едет на официальные рауты, устанавливается небольшой государственный флажок (вымпел).

Во главе консульского учреждения в зависимости от его класса назначаются, соответственно: генеральный консул, консул, вице-консул или консагент. Генеральный консул (глава учреждения) назначается на должность в установленном порядке МИД Республики Казахстан. Порядок назначения генконсула регламентирован Венской конвенцией о консульских сношениях (1963 г.). В соответствии с Конвенцией предусматривается испрашивание дипломатическим путем согласия государства пребывания на назначение данного конкретного лица главой консульского учреждения. Генеральный консул при своем назначении на должность пролучает в МИД письменное полномочие — консульский патент. В современной практике консульский патент выдается от имени государства представления, то есть Республики Казахстан. В нем указываются фамилия, имя, отчество, гражданство, консульский ранг, консульский округ и местонахождение генерального консульства; содержится просьба МИД Республики Казахстан признать назначаемого гражданина в указанном звании, оказывать ему защиту и покровительство и предоставлять все права и преимущества, связанные с его званием. Одновременно МИД предлагает всем гражданам Республики Казахстан в консульском округе исполнять распоряжения генерального консула.

Консульский патент подписывается министром иностранных дел или его заместителем и скрепляется подписью директора Департамента консульской службы. В некоторых странах консульский патент подписывает глава государства или правительства. Генеральный консул Республики Казахстан приступает к выполнению своих обязанностей с момента получения экзекватуры².

Экзекватура — это документ о признании названного в патенте лица в качестве главы консульского учреждения со стороны государства пребывания и предоставлении ему права выполнять консульские функции в конкретном консульском округе. Формы экзекватуры бывают разные. Это может быть отдельный специальный документ, надпись на консульском патенте или официальное сообщение в СМИ. Заведующие консульскими отделами посольств консульских патентов не получают, предварительного согласия у страны пребывания при их назначении не запрашивается, и экзекватуры они также не получают.

Согласно Венской конвенции (1963 г.) государство, отказывающееся в выдаче экзекватуры, не обязано сообщать мотивы такого отказа³.

Как только генеральный консул получает экзекватуру, министерство иностранных дел страны пребывания (либо секретариат президента или правительства) уведомляет об этом компетентные власти консульского округа и, кроме того, обеспечивает принятие мер, необходимых для того, чтобы прибывший глава консульского учреждения мог исполнять свои обязанности и пользоваться преимуществами, вытекающими из Венской конвенции о консульских сношениях (1963 г.). Генеральный консул непосредственно руководит работой генерального консульства, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на учреждение задач.

Распределение обязанностей между консульскими должностными лицами зависит от объема вида работы, от численности персонала. Важно, чтобы глава консульского учреждения владел языком страны пребывания — государственным и официальным.

Непременным правилом для всего оперативного состава должно быть участие в выполнении всех консульских операций по приему посетителей генерального консульства. Прежде всего это касается паспортно-визовой работы и нотариата.

В консульствах портовых городов (Стамбул, Гамбург и др.) необходимы компетентные знания в решении вопросов мореплавания. В консульстве целесообразно иметь морского эксперта.

К функциям консульской деятельности генерального консула относится распределение обязанностей между сотрудниками консульского учреждения, при которой персональная ответственность должна корреспондироваться с взаимозаменяемостью.

Секретарь-атташе отвечает за вопросы государственного протокола, контакты с местными органами власти и мероприятия по линии консульского корпуса. Другой секретарь может заниматься изучением законодательных актов по вопросам пребывания иностранцев, подготовкой кратких сообщений на эту тему, рассмотрением других вопросов.

Необходимо отметить о консульском округе. Консульский корпус — это главы консульских учреждений, находящихся в каком-либо пункте государства пребывания. В более широком смысле — все консульские должностные лица иностранных консульских учреждений в определенном пункте, члены их семей; нештатные (почетные) консулы. Консульский корпус возглавляет старший по рангу и по времени получения экзекватуры глава консульского учреждения, который выполняет протокольные и некоторые координирующие функции: представляет весь консульский корпус, знакомит вновь прибывших членов консульского корпуса с особенностями и традициями государства пребывания; разрешает внутренние вопросы в рамках консульского корпуса, защищает права членов консульского корпуса в случае их ущемления в государстве пребывания.

Глава 2 Консульского устава Республики Казахстан более подробно рассматривает правовое положение персонала консульских учреждений и порядок назначения консула. Записано, что консульские должностные лица являются сотрудниками дипломатической службы и состоят на государственной службе в МИД Республики Казахстан. Консульским должностным лицом может быть только гражданин Республики Казахстан. На должность консула назначает Министр иностранных дел Республики Казахстан. При назначении на должность консула выдается консульский патент. Согласно международному обычаю, консул приступает к исполнению своих обязанностей после получения экзекватуры государства пребывания.

Исполнение обязанностей консула в случае невозможности выполнения своих функций возлагается на другое консульское должностное лицо данного или другого консульского учреждения Республики Казахстан в государстве пребывания или на одного из членов дипломатического персонала дипломатического представительства Республики Казахстан в этом государстве.

Глава 3 регулирует порядок выполнения консульских функций. Консул лично выполняет возложенные на него функции или поручает их выполнение другому консульскому должностному лицу. Вместе с тем, законодатель указывает, что выполнение консулом консульских функций другого государства может иметь место в особом случае по решению МИД Республики Казахстан и при наличии согласия государства пребывания.

Консул в целях выполнения возложенных на него функциональных обязанностей может обращаться к властным структурам государства пребывания в пределах консульского округа, а также обязан не реже одного раза в год производить объезд консульского округа.

Законодатель предусматривает обращение с жалобами на действия консульских должностных лиц, которые рассматриваются в порядке подчиненности.

Рассмотрим функции консула в отношении юридических и физических лиц Республики Казахстан.

В Разделе 2-8 содержатся функции консула в отношении: юридических лиц; граждан; воинского учета граждан; выполнения поручений государственных органов и должностных лиц, осуществляющих функции уголовного преследования и судов; усыновления (удочерения), опеки и попечительства; имущества граждан; граждан, находящихся под арестом, задержанных или лишенных свободы в иной форме, или отбывающих наказание; паспортов и виз; гражданства; регистрации актов гражданского состояния; нотариальных действий; консульских легализаций; консульских сборов; военных кораблей и военно-вспомогательных судов; судов, в том числе при их приходе, стоянке, уходе; кораблекрушения или аварии судна; в случае болезни или смерти членов экипажа судна; гражданских воздушных судов; средств автомобильного, железнодорожного транспорта и судов речного флота; санитарной, фитосанитарной и ветеринарной охране (ст.ст. 23-86).

В статье 23 Устава говорится: консул обязан принимать меры к тому, чтобы юридические лица и граждане Республики Казахстан пользовались в полном объеме всеми правами, предоставленными им законодательством государства пребывания и международными договорами, участниками которых являются Республика Казахстан и государство пребывания, а также международными обычаями. Подчеркивается, что консул обязан принимать как письменные, так и устные заявления, а также принимать меры для восстановления нарушенных прав юридических лиц и граждан Республики Казахстан. В этой связи консул должен вести постоянно учет проживающих и временно находящихся в его консульском округе граждан Республики Казахстан, оказывать содействие в выполнении служебных обязанностей находящимся в пределах консульского округа представителям государственных органов и другим командированным за границу гражданам Республики Казахстан (ст. ст. 23-26). В целях реализации в полном объеме прав, предоставленных законодательством страны пребывания, международными договорами и обычаями, консул информирует временно находящихся в его консульском округе граждан Республики Казахстан о действующем законодательстве и местных обычаях государства пребывания. Для граждан Казахстана, распоряжения консула по вопросам, касающимся пребывания за границей имеют обязательную силу. Также консул оказывает содействие проведению культурно-просветительных мероприятий для находящихся в консульском округе (ст. ст. 27-28).

Консул в рамках своих функций в отношении граждан Республики Казахстан имеет право без доверенности представлять в учреждениях государства пребывания граждан Республики Казахстан в случаях, если они отсутствуют, не могут сами прибыть по причинам материального, финансового характера, по болезни; не поручали ведение дела какому-либо лицу и не в состоянии защитить свои интересы по другим причинам. Данное представительство может продолжаться до тех пор, пока представляемые не назначат своих уполномоченных или не возьмут на себя защиту своих прав и интересов (ст. 29).

В соответствии с законодательством Республики Казахстан консул в уполномоченном консульском округе ведет воинский учет граждан Республики Казахстан и обеспечивает их прибытие (граждан мужского пола), достигших 18-летнего возраста, в военные комиссариаты по месту их постоянного жительства для призыва на военную службу (ст. 30).

В случаях не запрещенных законодательством государства пребывания и в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан, консул должен выполнять поручения государственных органов и должностных лиц, осуществляющих функции уголовного преследования, судов Республики Казахстан в отношении граждан Республики Казахстан (ст. 31).

В соответствии с действующим законодательством консул регистрирует усыновление, удочерение ребенка, являющегося гражданином и проживающим вне пределов Республики Казахстан, а также осуществляет контроль за детьми, переданными на усыновление, удочерение иностранным гражданам. Также консул принимает меры к установлению опеки и попечительства над находящимися в его консульском округе несовершеннолетними гражданами, совершеннолетними гражданами Республики Казахстан, которые остались без родительского попечения и по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять свои права и выполнять свои обязанности (ст. ст. 32-33).

Большое значение имеют функции консульского должностного лица, связанные с имущественными отношениями. Консул принимает меры в отношении имущества граждан Республики Казахстан:

- охраны имущества, оставшегося после смерти граждан — продать и направить вырученные деньги по принадлежности, если данное имущество полностью или частично состоит из предметов, подверженных порче или установлена чрезвычайная дороговизна его хранения;
- передачи имущества наследникам, находящимся в Республике Казахстан;
- хранения имущества, к каковым законодатель относит — деньги, ценности, бумаги, документы. В Уставе оговорено, что в случае смерти лица, собственника имущества, сданного на хранение, то консул может продать и направить вырученные деньги по принадлежности, если данное имущество полностью или частично состоит из предметов, подверженных порче или установлена чрезвычайная дороговизна его хранения (ст.ст. 34-36).

Функции консула в отношении граждан Республики Казахстан, находящихся под арестом, задержанных или лишенных свободы в иной форме, или отбывающих наказание заключаются в том, что консул обязывается следить, чтобы в отношении арестованного, задержанного по подозрению в совершении преступления, подвергнутого мерам, органичивающим свободу, отбывающего наказание в виде лишения свободы, подвергаемого иным мерам судебного или административного воздействия соблюдались законодательство и государства пребывания и международные договоры. Консул также обязывается по просьбе заинтересованных лиц, по своей инициативе посещать граждан, оказавшихся в указанных выше ситуациях и выяснить условия их содержания и следить, чтобы подобные граждане Республики Казахстан содержались в условиях, отвечающих требованиям санитарии и гигиены, не подвергались жестокому обращению (ст. 37).

Широко распространенная функция консульского должностного лица — это выдача, замена, внесение необходимых отметок в паспорта граждан Республики Казахстан; выдача, продление, аннулирование визы на въезд и выезд, транзитный проезд через территорию Республики Казахстан (ст. ст. 38-39).

Функции консула по вопросам гражданства регулируются настоящим Консульским уставом Республики Казахстан и Законом Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан» (1991 г.). В соответствии со ст. ст. 40, 41 консул принимает заявления проживающих в консульском округе лиц по вопросам гражданства Республи-

ки Казахстан, а также регистрирует утрату гражданства Республики Казахстан лицами, постоянно проживающими вне пределов Республики Казахстан.

Согласно законодательства Республики Казахстан консул регистрирует акты гражданского состояния граждан Республики Казахстан.

В этих случаях консул принимает заявление о внесении изменений, дополнений, исправлений в ЗАГС от граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих или временно, находящихся в государстве пребывания, а также иностранных граждан и апатридов, зарегистрировавших акты гражданского состояния в органах ЗАГС Республики Казахстан. Наряду с подобными заявлениями консул принимает заявления о восстановлении утраченных и аннулирования записей актов гражданского состояния от граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих или временно находящихся в государстве пребывания, а также иностранных граждан и апатридов, зарегистрировавших акты гражданского состояния в органах ЗАГС Республики Казахстан (ст. ст. 41-42).

Раздел 3 регулирует нотариальные действия, консульскую легализацию и консульские сборы консулов. Консул совершает нотариальные действия в соответствии с законодательством Республики Казахстан. При совершении нотариальных действий применяются нормы действующего законодательства Республики Казахстан; международных договоров, в которых участвуют Республики Казахстан и государство пребывания; нормы государства пребывания. Консул легализует акты, составленные при участии властей консульского округа или исходящие от этих властей. Соответствующие государственные органы Республики Казахстан принимают такие документы и акты к рассмотрению при наличии консульской легализации, если иное не предусмотрено законодательством Республики Казахстан или международным договором, участниками которого являются Республика Казахстан и государство пребывания. Порядок консульской легализации устанавливается МИД Республики Казахстан. За консульские действия, выполняемые за границей и на территории Республики Казахстан, взимаются консульские сборы (ст. ст. 43-51).

В статьях 52-83 разделов 4-7 рассматриваются функции консулов в отношении военных кораблей и военно-вспомогательных судов; судов, в том числе при их приходе, стоянке, уходе; кораблекрушении или аварии судна; в случае болезни или смерти членов экипажа судна; гражданских воздушных судов; средств автомобильного, железнодорожного транспорта и судов речного флота.

Консулу вменяется в обязанность всемерно содействовать военным кораблям и военно-вспомогательным судам Республики Казахстан, находящимся в портах, территориальных и внутренних водах государств пребывания в пределах его консульского округа, в вопросах связи с берегом, взаимоотношений с местными властями, материально-технического обеспечения и в других вопросах. Также консул следит за тем, чтобы в портах, территориальных и внутренних водах государства пребывания в пределах его консульского округа судам Республики Казахстан предоставлялись в полном объеме права и иммунитеты в соответствии с законодательством государства пребывания и международными договорами, участниками которых являются Республики Казахстан и государство пребывания. Именно консул выдает капитану судна свидетельство, если в этом возникает необходимость, в котором указываются время прибытия и ухода судна, день явки капитана в консульское учреждение, порт назначения, число пассажиров, а также количество, род и место назначения груза. Международным обычаем установлено, что в случае кораблекрушения или аварии судна консул обязан принимать меры к спасению и охране пассажиров, экипажа, судна и груза, и надлежащему юридическому оформлению имевшего место происшествя. В случае болезни кого-

либо из членов экипажа судна в период или нахождения в иностранном порту консул обязан оказать содействие в помещении больного члена экипажа в лечебное учреждение государства пребывания.

Вместе с тем, консул должен оказывать содействие командиру, экипажу и пассажирам гражданского воздушного судна Республики Казахстан в сношениях с властями государства пребывания, а также принимать все меры к возвращению, в случае необходимости, воздушного судна, его экипажа и пассажиров в Республику Казахстан или же к продолжению полета.

При выполнении консульских функций в отношении средств автомобильного, железнодорожного транспорта и судов речного флота консул, как правило, руководствуется теми же положениями, что и в отношении судов и гражд

Раздел 9, содержит нормы, регулирующие функции консула по санитарной, фито-санитарной и ветеринарной охране. В ст. ст. 84 и 85 деламируется обязанность консула оперативно информировать уполномоченные и заинтересованные органы Республики Казахстан о появлении карантинных заболеваний на территории консульского округа с указанием названия и границы зараженного района, числа случаев заболеваний и противоэпидемических мер, принятых местными властями. Консул также немедленно должен сообщить уполномоченные органы Республики Казахстан о появлении в пределах консульского округа опасных болезней или вредителей сельскохозяйственных растений, случаях массового заболевания скота и птицы, об угрозе распространения болезней общих для человека и животных (ст. ст. 84-86).

В Разделе 9 говорится о почетных (нештатных) консулах. На почетных (нештатных) консулов МИД Республики Казахстан может возложить выполнение отдельных консульских функций. Причем, почетными (нештатными) консулами могут быть граждане Республики Казахстан, а также иностранные граждане. Функции и полномочия почетных (нештатных) консулов определяются МИД Республики Казахстан. Следует отметить, что почетные (нештатные) консулы не состоят на государственной службе Республики Казахстан (ст. ст. 7-89).

Советская международно-правовая доктрина отстаивала политический и представительный, приравненный к дипломатическому, характер консульской службы. Однако распад СССР привел к изменению ориентации консульской работы, появились новые, а вернее, возродились характерные для консульской службы направления деятельности.

Исторический анализ доктринальных подходов позволил выделить следующие элементы, характеризующие деятельность консулов: официальный характер; осуществление деятельности через специальный аппарат государственных органов; особо определенная сфера функций (административные, нотариальные, консультативные), направленных на защиту интересов граждан и юридических лиц своего государства; особый статус, отличный от статуса дипломата; использование национального законодательства в процессе осуществления консульских функций⁴.

¹ Консульский Устав Республики Казахстан (1999 г.)

² Латин Г. Э. Консульская служба. — М.: Международные отношения, 2002. — С. 21, 22, 24, 30.

³ Венская конвенция о консульских сношениях (1963 г.)

⁴ Машимбаева Г. А. Международно-правовое регулирование консульской службы. — Алматы: АДКЮН, 2007. — С. 11.

ТҮЙІН

Консулдық лауазымның тұлғасы Консулдық жұмыстарды орындаушы ретінде жүктелген консулдық мекеменің басшысын қоса, консулдық ережеге сәйкес кез-келген тұлғамен түсіндіріледі. Консулдық лауазымдық тұлғалар арасында міндеттерді бөлу — жұмыс түрінің көлеміне, қызметкердің санына байланысты. Консулдық мекеменің басшысы, болатын елдің — мемлекеттік және ресми тілдерін білгендігі маңызды. Барлық шұғыл құрам үшін қолданылмаушылық ережесі бас консулдың қабылдауы бойынша барлық консулдық операциялардың орындалуына қатысуы болуы тиіс. Бәрінен бұрын бұл паспорттық-визалық жұмысқа және нотариатқа қатысты.

RESUME

In accordance with the Consular Charter under the consular officer means any person, including the head of the consular post, entrusted in that capacity with the exercise of consular functions. Allocation of responsibilities between consular officials depends on the volume type of work from staff. It is important that the head of the consular establishment owned by the language of the host country - public and official. Immutable rule for all operational staff must participate in all consular operations to receive visitors to the Consulate General. This is especially true of passport and visa work and notaries.

Сидорова Н. В., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент

УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЯХ

В современном мире глобализация интегрирует не только политику и экономику, но и негативные тенденции развития общества, посягающие на глобальную безопасность. В числе таких явлений можно назвать преступность, которая сегодня по многим своим проявлениям имеет транснациональный характер.

Международная преступная деятельность приносит колоссальные доходы. Ежегодный доход от торговли только натуральными наркотиками в среднем составляет порядка 400 млрд. долл., от информационного пиратства — 200 млрд. долл., от фальсификации документов — 100 млрд. долл. В целом криминальная деятельность транснациональных преступных группировок приносит доходы свыше 1 трлн. долл¹.

Самостоятельно отдельному государству не справиться с международной преступностью, а сотрудничество в данной области зависит от того, в какой мере преступления затрагивают интересы международного сообщества и отдельно взятых государств, что обуславливает теоретическую классификацию международных правонарушений на две группы: международные преступления и преступления международного характера.