

-
- ⁴ Ландо А. С. Представители несовершеннолетних обвиняемых в советском уголовном процессе. — Саратов, 1977. — С. 82.
- ⁵ Посник В. С. Отдача несовершеннолетнего под присмотр на предварительном следствии // Расследование преступлений несовершеннолетних следователями МВД СССР. — Волгоград, 1980. — С. 114, 115.
- ⁶ Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Казахской ССР... — Алма-Ата, 1988. — С. 157.
- ⁷ Мурашов С. В. Когда под следствием подросток // Советская милиция. — 1978. — № 8. — С. 38, 39.

ТҮЙІН

Автор осы мақалада, кәмелетке толмғанды қарауына беру бұлтартпау шарасының процессуалдық тәртібі көрсетіледі.

RESUME

In the given article are considered the procedurale of applying measures of suppression-giving juvenile under supervision.

Куатова А. С., старший лейтенант финансовой полиции докторант Академии финансовой полиции

ЗЛОСТНОЕ НАРУШЕНИЕ УСТАНОВЛЕННОГО ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ ТОРГОВ, АУКЦИОНОВ И КОНКУРСОВ В УСЛОВИЯХ ГУМАНИЗАЦИИ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Современный период развития Республики Казахстан характеризуется многообразием проблем, требующих повышенного внимания и оперативных решений. Противодействие преступлениям, совершаемым в сфере осуществления государственных закупок, в условиях продолжающегося реформирования экономики имеет важное значение. Общественные отношения, складывающиеся по поводу использования финансовых ресурсов государства, в настоящее время урегулированы недостаточно эффективно, о чем свидетельствует большое количество преступлений, совершаемых должностными лицами. При этом экономический ущерб, наносимый государству, моральный вред, причиняемый обществу и авторитету государственной власти практически неисчислимы.

Преступления, совершаемые в данной сфере, в большинстве случаев, квалифицируются по ст. 307 Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее УК РК) со стороны организаторов государственных закупок, и по ст. ст. 176, 177 УК РК со стороны исполнителей. Одной из основных форм осуществления государственных закупок явля-

ется конкурс, за нарушение порядка проведения которого предусмотрена ответственность по ст. 197 УК РК.

Необходимо отметить, что преступления в сфере осуществления государственных закупок тесно сопряжены с феноменом коррупции, следствием чего является неэффективное осуществление функций социального государства, возникновение препятствий на пути реализации программ социально-экономического развития, подрыв доверия граждан к экономической политике государства, причинение вреда деловой репутации субъектов хозяйствования государственной формы собственности либо предприятий и организаций, в уставном фонде которых имеется доля государственной собственности, что влечет снижение инвестиционных и иных экономических рейтингов Республики Казахстан и ведет к уменьшению инвестиционной привлекательности государства и сокращению объема иностранных инвестиций¹.

Общественная опасность анализируемого деяния заключается в том, что в результате нарушения установленного порядка проведения торгов наносится ущерб заказчику из-за исполнения экономически невыгодного договора. Правильная уголовно-правовая оценка ущерба, причиняемого преступлениями в сфере государственных закупок, имеет особое правовое и экономическое значение для повышения эффективности и прозрачности расходования бюджетных средств. Определение ущерба от данных преступлений в точном соответствии с уголовным законом способствует достижению целей уголовной ответственности и реализации ее принципов. Применение единых подходов к установлению размера ущерба формирует у участников коммерческого оборота четкие представления о границах между обоснованным коммерческим риском и преступным нарушением установленных государством правил поведения на рынке государственных закупок². Для исчисления ущерба привлекаются специалисты, обладающие экономическими познаниями, назначаются бухгалтерские, финансово-, строительно-, технико-экономические экспертизы. Öffentlich опасные последствия рассматриваемых преступлений могут также выражаться и в причинении существенного вреда государственным интересам путем подрыва авторитета и деловой репутации заказчиков (организаторов торгов) — государственных органов, учреждений, иных организаций, предприятий и организаций, в уставном фонде которых имеется доля государственной собственности.

Объектом данного преступного деяния является законная экономическая деятельность Республики Казахстан. Если рассматривать данную норму применительно к сфере осуществления государственных закупок, одной из основных форм которого является конкурс, то непосредственным объектом данного преступного деяния будет являться «порядок приобретения заказчиками на платной основе товаров, работ и услуг, необходимых для обеспечения функционирования, а также выполнения государственных функций либо уставной деятельности заказчика, осуществляемый в порядке, установленном Законом «О государственных закупках», а также гражданским законодательством Республики Казахстан.

Необходимо отметить, что институт осуществления государственных закупок не отличается стабильностью правового регулирования. Законодательство в данной сфере постоянно изменяется и дополняется, нормативные правовые акты утрачивают силу, принимаются новые, при этом количество преступлений в данной сфере неустанно растет. Предметом преступлений в сфере осуществления государственных закупок выступают имущество и иные средства, выделенные из республиканского или местных бюджетов на проведение государственных закупок.

В данном случае объективная сторона злостного нарушения установленного порядка проведения публичных торгов, закупок, выражается в совершении общественно

опасного деяния, посягающего на установленный законодательством порядок проведения государственных закупок, предусматривающий в качестве обязательного признака объективной стороны наступление общественно опасных последствий в виде причинения ущерба государству. Характерными и часто встречаемыми признаками объективной стороны являются:

- неправомерное избрание способа закупок;
- незаконный состав конкурсной комиссии;
- участие в одном конкурсе аффилированных поставщиков;
- лоббирование интересов одних участников конкурса в ущерб интересам других потенциальных поставщиков.
- незаконное отклонение заявок;
- неправомерный допуск к участию в конкурсе и определение победителем поставщика, заявка которого подлежит отклонению;
- нарушение процедуры заключения договоров;
- ненадлежащее исполнение договоров о государственных закупках;
- оплата за невыполненный объем работ;
- непринятие мер за нарушение условий договора и т. д.

Субъектами преступления применительно к сфере осуществления государственных закупок выступают как заказчик (должностное лицо, представляющее государственный орган, государственное учреждение, а также государственное предприятие, юридическое лицо, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей) которых принадлежат государству, и аффилированные с ними юридические лица, осуществляющие приобретение товаров, работ и услуг в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственных закупках», так и, по-нашему мнению, поставщик физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающее в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках³.

Субъективная сторона преступлений характеризуется умышленной виной как по отношению к общественно опасному деянию, так и по отношению к общественно опасным последствиям. При совершении преступления виновный осознает, что он нарушает установленный законодательством порядок осуществления государственных закупок, используя и распоряжаясь бюджетными средствами, предвидит, что в результате его действий будет причинен имущественный ущерб государству, иные общественно опасные последствия, желает этого, либо не желает, но сознательно допускает.

Согласно статистике, в 2007 г. по статье 197 УК РК было зарегистрировано 1 преступление, в 2008 году – 2, в 2009 году – 0, за 1 квартал 201 г. – 0⁴. Ввиду редкого применения ст. 197 УК РК, по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Казахстан и Кодекс об административных правонарушениях по вопросам обеспечения защиты предпринимательства» данная статья подлежит исключению из Уголовного кодекса Республики Казахстан, и переводится статьей 161-2 в «Кодекс об административных правонарушениях»⁵. По нашему мнению, данная статья, при ее детальной ревизии (упорядочения ее с точки зрения гражданского законодательства, ужесточение санкции, выделение специального субъекта) могла бы защитить сферу рационального и законного расходования бюджетных средств, ведь в Уголовном кодексе Республики Казахстан отсутствует какая-либо норма, регулирующая данную сферу правоотношений.

Таким образом, рассмотрев уголовно-правовую характеристику ст. 197 УК РК, применительно к сфере осуществления государственных закупок, учитывая их общественную опасность и возможность ее декриминализации, считаем необходимым внедрение в Уголовный кодекс Республики Казахстан уголовно-правовой нормы, предусматривающей ответственность за совершение преступлений в сфере осуществления государственных закупок, которая, будет предусматривать ответственность и за коррупционные проявления.

На сегодняшний день преступления в сфере осуществления государственных закупок широко распространены и представляют собой серьезную социальную опасность, при этом в правоприменительной практике сложилась ситуация, когда за нарушения в данной области уголовная ответственность устанавливается по статьям 176, 177, 307 УК РК, хотя потенциал статьи 197 УК РК как специальной нормы, регулирующей вопросы привлечения к ответственности, не исчерпан.

Вышесказанное обуславливает необходимость объединения усилий всех государственных органов и общественных организаций в поиске путей и средств эффективного противодействия указанному явлению⁶.

¹ Богданов Е. Коррупционные преступления, совершаемые при проведении торгов. // Тендер. — 2010. — № 23.

² Богданов Е.: «Определение ущерба в сфере госзакупок» // Тендер. — 2010. — № 25

³ Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 21.07.2007 года № 303-III ЗРК. ТОО «Издательство LEM», Алматы, 2009 год, с. 63

⁴ www.prokuror.kz

⁵ www.zakon.kz

⁶ Сулейманов А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры противодействия коррупционным преступлениям, совершаемым в сфере государственного снабжения: Автореф. канд. юрид. наук. — М., 2006. — С. 26

ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамаларының кейбір жағдайларын жеңілдету жағдайындағы жария сауда, аукцион және конкурстар өткізудің белгіленген тәртібін өрескеп бұзушылық мәселелері қарастырылған.

RESUME

In given article the criminally-legal characteristic of item 197 of the Criminal code of Republic Kazakhstan «Malicious infringement of the established order of carrying out of the public auctions and competitions» as one of criminally-legal tools of struggle against crimes in sphere of realization of the state purchases reveals.