

Түйін

Осы бап талдай халықаралық еңбектік миграцияның формасын сияқты жасырын миграция сұрақты қарастырады, Орталық Азия, Ресей елдері, Қазақстандағы себеп және жасырын миграцияның пайда болуын шарт және шетелде.

Resume

This article considers the questions of illegal migration as a form of international labour migration, analyzing the causes and conditions of irregular migration in the countries of Central Asia, Russia, Kazakhstan and abroad.

Косжанов Т. А., старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ СИЛАМИ ОВД НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В настоящее время вопросы борьбы с терроризмом являются объектом пристального внимания, так как это явление представляет серьезную угрозу безопасности не только отдельного государства, но и всего мирового сообщества. В борьбе с этим опаснейшим злом задействованы все государственные органы РК. Как отметил в своей книге «Критическое десятилетие» Н. А. Назарбаев, «совершенно очевидно, что каковы бы ни были геополитические причины происхождения терроризма в лице отдельных террористов или террористических групп, терроризм окончательно вышел из-под контроля мировых и региональных держав»¹.

Терроризм за последние несколько десятилетий превратился не только в широко распространенный феномен социально-политических отношений в основных регионах мира. Он приобрел социальную устойчивость, несмотря на активные усилия по его локализации и искоренению, предпринимаемые как в рамках отдельных государств, так и на уровне мирового сообщества.

Международный терроризм наносит ущерб национальной безопасности государства, пропагандирует свою деятельность, нагнетая чувство страха в обществе. Опасность международного терроризма также состоит в том, что он представляет наибольшую угрозу для международного правопорядка и межгосударственных отношений. События в Нью-Йорке, Москве и Беслане доказали всему мировому сообществу, что терроризм является глобальной политической и военной силой. Как нам представляется, как раз здесь должна проявляться координирующая роль Международной организации уголовной полиции — Интерпола — и национальных центральных бюро государств-членов Интерпола по оперативному сопровождению террористических группировок и взаимному обмену оперативной информацией, связанной с их деятельностью.

В Израиле терроризмом считается деятельность Организации освобождения Палестины, которая именуется свободной конфедерацией палестинских террористических групп, нацеленной на разрушение основ государственности Израиля и использующей террористические средства для достижения этой цели.

После обретения Республикой Казахстан своей независимости подход к транснациональной преступности в целом и международному терроризму, в частности, резко изменился. Это связано с тем, что в процессе организации борьбы с общеуголовной преступностью Казахстан должен учитывать интересы международного сообщества. Поэтому сотрудничество правоохранительных органов Казахстана с международными полицейскими организациями должно быть, прежде всего, поставлено на прочную организационно-правовую основу.

Сказанное предполагает необходимость дальнейшего совершенствования деятельности Национального центрального бюро Интерпола Казахстана по координации деятельности правоохранительных

органов по противодействию международному терроризму не только на внутригосударственном, но и международном уровне.

Анализ практики борьбы с терроризмом ОВД показывает, что большинство таких преступлений совершается с помощью огнестрельного оружия и с применением взрывных устройств свидетельствует о том, что раскрываемость по сравнению с другими значительно ниже, а неудачи в их раскрытии обусловлены, прежде всего, недостаточным знанием следователей и оперативных работников ОВД методики их расследования, просчетами в организации и взаимодействии субъектов по выявлению и предупреждению при производстве первоначальных ОРМ и помощи общественности.

Сегодня при совершении террористического акта, по сравнению с другими видами преступлений международного характера, террористы ставят перед собой такие цели, как:

- захват власти, то есть деятельность, направленную на насильственное изменение конституционного строя;
- дезорганизация нормальной деятельности государственных и иных органов управления;
- оказание психического воздействия на степень управляемости в обществе и государстве;
- нарушение бесперебойной работы сфер, обеспечивающих жизнедеятельность государства;
- воспрепятствование росту инвестиционного климата в стратегически важных направлениях экономики.

Итак, терроризм (от лат. terror — страх, ужас) и экстремизм как акт насилия с целью устрашения, осуществляемый вне закона, становится способом разрешения территориальных и межнациональных противоречий в некоторых странах, таких, как Афганистан, Таджикистан, Кыргызстан, Узбекистан, Казахстан, Россия.

В свою очередь политический терроризм стал фактором политической жизни, превратился в одну из главных угроз безопасности в мире. Убийства государственных деятелей, представителей средств массовой информации, предпринимателей и финансистов, массовая гибель людей при взрывах на транспорте, на вокзалах, в других общественных местах вызывают у мировой общественности не только страх, но и требование усилить борьбу против насилия².

Правовой основой предупредительной и профилактической работы является Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 декабря 2010 г. за № 1404 «Об утверждении Правил организации деятельности в сфере противодействия терроризму в Республике Казахстан», основные моменты которого хотелось бы раскрыть.

Антитеррористическая операция — это комплекс специальных мероприятий с применением физической силы, служебных собак, боевой и иной техники, оружия и специальных средств по предупреждению, пресечению акта терроризма, обезвреживанию террористов, взрывных устройств, обеспечению безопасности физических лиц и организаций, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий акта терроризма. К антитеррористическим операциям также относятся охранные мероприятия по обеспечению безопасности охраняемых лиц, перечень которых установлен Законом Республики Казахстан «О Службе охраны Президента Республики Казахстан».

Предупреждение терроризма — это использование определенных комплексов мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска осуществления террористической деятельности, сохранение здоровья и жизни людей, минимизацию последствий в случае совершения акта терроризма.

Предупреждение терроризма осуществляется посредством:

- организации и проведения информационно-пропагандистской работы, направленной на формирование в обществе идей неприятия терроризма;
- осуществления деятельности в целях недопущения проникновения на территорию Республики Казахстан иностранцев и лиц без гражданства, которые принимали участие в террористической деятельности;
- проведения финансового мониторинга в целях противодействия финансированию терроризма (террористической деятельности);
- обеспечения высокого уровня антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении.

Под информационно-пропагандистской работой понимается проведение общих и индивидуальных профилактических мероприятий в виде конференций, семинаров, совещаний, «круглых столов», бесед и информационных сообщений в средствах массовой информации, в целях информирования населения о преступном характере идеологии терроризма, с последующим принятием своевременных мер реагирования.

К ликвидации последствий терроризма необходимо перечислить следующие силы и вспомогательные службы:

- государственные и негосударственные пожарные части;
- оперативно-спасательные подразделения Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан;
- добровольные спасательные формирования;
- соответствующие подразделения воздушного, водного или железнодорожного транспорта;
- отряды экстренного реагирования местных исполнительных органов совместно с аварийно-техническими командами городских (районных) и коммунальных служб³.

Верно отметил И. И. Артамонов в своей монографии, что под терроризмом понимается любой акт насилия (многочисленное убийство, увечье, захват заложников, материальных объектов и их разрушения) или угроза его с применением воздействия на принятие решений органами государственной власти, местного самоуправления, экипажами транспортных средств, создающие в обществе атмосферу страха, ужаса, паники, растерянности. Далее он на основе анализа рассматриваемого понятия выделил признаки возникновения терроризма:

- терроризм представляет собой противоправное применение силы или угрозы силой;
- терроризм направлен на оказание устрашающего воздействия, запугивание более широкого круга лиц, нежели непосредственные жертвы;
- целью террористической акции является понуждение власти, населения, отдельных лиц к определенным действиям или отказу от их совершения в пользу террористов.

При полученной информации о терроризме необходимо ее своевременно перепроверить, наметить план дальнейших действий и ОРМ, подобрать необходимых участников и проинструктировать их, подготовить технические средства (связь, транспорт, вооружение и т. п.) и принять меры по обеспечению участников всем необходимым. Так, в условиях работы по «горячим следам» особую значимость имеет установление и изучение личности террориста, его поведения на месте происшествия и вблизи него, обнаружение личных вещей террориста, а также допрос потерпевшего, выявление и опрос очевидцев в целях получения информации о словесном портрете и других признаках преступника. Это дает нам возможность организации его преследования по следам ухода с места происшествия, в том числе с помощью служебно-розыскной собаки, осуществления заградительных мероприятий (засад, «прочесывания» местности и т. д.), оперативно-криминалистической идентификации (опознания) искомого лица (в необходимых случаях с использованием композиционного фотопортрета) в местах его возможного нахождения или появления.

Говоря о личностях террористов, необходимо перечислить их категории: боевики, смертники, сектанты, фанатики и взрыватели, большинство из них исповедуют ваххабизм, их цель — насилие, они относятся к этому как к божественному ритуалу или к священному действию.

Ваххабизм — система разжигания религиозной и межэтнической вражды, одна из форм экстремистского суннитского ислама, названная так по имени основателя учения исламского проповедника XVIII в. Магомета ибн Абд аль-Ваххаба, который провозгласил, что ислам после смерти пророка Магомета был извращен и необходимо вернуться к фундаментальному исламу, максимально приближенному к древним священным текстам.

Задачей правоохранительных органов является своевременное обнаружение и изъятие орудия преступления, оно может быть специально установлено в определенном месте — применительно к взрывным устройствам — или брошено преступником на месте происшествия, в его окрестностях — применительно к огнестрельному и холодному оружию. Это позволяет расширить представление о личности преступника (путем суммирования информации о нем, содержащейся в разных делах) и, в частности, решить вопрос (путем выяснения соотношения мест и времени преступлений) о том, является ли он местным жителем или приезжим.

Наряду с поставленной задачей проводятся первоначальные ОРМ:

- организация патрулирования в местах большого скопления людей, у зданий государственных учреждений, на вокзалах, аэропортах, автостанциях, центральных рынков с целью предотвращения подобных проявлений задержания преступника при попытке вновь применить оружие или СВУ;
- составление словесного портрета и фоторобота (субъективного портрета) лиц, возможно, причастных к взрывам, со слов очевидцев;
- отработка и проверка душевнобольных с агрессивными идеями, увлекающихся взрывотехникой либо высказывающих намерения совершить взрывы;

– отработка и проверка лиц, задержанных в отделениях полиции, а также лиц, содержащихся в спецприемниках, приемниках распределителей и ИВС, с целью получения информации о фактах подготовки или совершения теракта;

– осуществление досмотра с использованием СРС автоматических камер хранения ручного багажа в аэропортах, на железнодорожных и автовокзалах⁴.

В соответствии с Законом о борьбе с терроризмом граждане, а также общественные объединения и организации, должны своевременно информировать об известных приготовлениях к террористической деятельности, которые помогут предупреждению и своевременному выявлению теракта, а также минимизации его последствий.

Существуют дополнительные оперативно-розыскные мероприятия:

– использование помощи средств массовой информации — местного радио, телевидения и печати;

– определение уловок, ухищрений заинтересованных лиц, путей перемещения объектов розыска;

– установление их местонахождения;

– прогнозирование поведения разыскиваемых и иных заинтересованных лиц с целью выбора оптимальной тактики изобличения объектов розыска;

– оперативное обслуживание территорий и объектов, представляющих оперативный интерес;

– постоянное анализирование оперативной обстановки и при необходимости внесение изменений в расстановку сил;

– организация информационно-аналитической работы на основе практических предложений и рекомендаций;

– обеспечение постоянной оперативной готовности имеющихся сил и средств к действиям по раскрытию террористических актов и задержанию террористов;

– осуществление мер по организации и поддержанию постоянного взаимодействия между собой, с сотрудниками национальной безопасности, а также общественностью при выполнении задач по борьбе с террористическими актами;

– эффективное использование конфиденциальных лиц в борьбе с терроризмом⁵.

В заключение необходимо отметить, что повышению эффективности борьбы с терроризмом способствует аналитическая работа аппаратов криминальной полиции. Правильно поставленная аналитическая работа позволит своевременно выявлять как положительные, так и отрицательные стороны данной деятельности, что будет способствовать своевременному устранению недостатков, внедрению в работу по борьбе с терроризмом достижений передового опыта и научных рекомендаций, регулярному обучению и переподготовке правоохранительных органов с целью повышения профессионального мастерства.

¹ Назарбаев Н. А. Критическое десятилетие. — Алматы: Атамұра, 2003 — С. 35.

² Тузельбаев Е. О. Правовые основы управления охраны и защиты общественной безопасностью в РК (проблемы теории и практики), диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. — Алматы, 2004. — С. 98-106.

³ Постановление Правительства Республики Казахстан за № 1404 «Об утверждении Правил организации деятельности в сфере противодействия терроризму в РК» от 22. 12. 10 г.

⁴ Артамонов И. И. Терроризм: способы предотвращения, методика расследования, Монография. — М.: «Шушмилова», — 2002. — 331 с.

⁵ Токсанбаев А. Б. Интерпол и международный терроризм: проблемы тенденции развития и противодействие Монография. — Алматы: «Интерлигал», 2004. — 301 с.

Түйін

Бұл ғылым мақалада автор Қазақстан Республикасы аумағындағы криминалдық полиция аппаратының терроризмге қарсы күресуге арналған өзекті мәселелері қаралады.

Resume

The article is examined by criminal police on problems against terrorism in the Republic of Kazakhstan.