

Resume

Value of petitions in activity of the lawyer is considered. It is noticed that this basic means and a way of protection in judicial stages. On the basis of the detailed analysis of the extensive statistical data the author formulates recommendations according to degree of tactical risk at the statement of this or that kind of the petition, the reason of dissatisfaction of petitions, and also other significant aspects of this means of lawyer activity.

Айтуарова А. Б., старший преподаватель-методист Учебного центра подготовки специалистов по борьбе с нелегальной миграцией и торговлей людьми Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук

НЕЛЕГАЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ КАК ФОРМА МЕЖДУНАРОДНОЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

Международная миграция рабочей силы во второй половине XX в. стала важной частью процесса интернационализации международной хозяйственной жизни. Трудовой потенциал, будучи важнейшим фактором производства, ищет свое наиболее эффективное использование не только в рамках национального хозяйства, но и в масштабах международной экономики¹.

Международный рынок рабочей силы охватывает разнонаправленные потоки трудовых ресурсов, пересекающих национальные границы. Проблемой всего международного сообщества является незаконная миграция. Миллионы людей ежегодно отправляются в другие страны в поисках какой-то работы и заработка; многие из них заранее знают, что могут рассчитывать только на нелегальное трудоустройство, поскольку легальные пути для них оказываются недоступны.

История нелегальной миграции свидетельствует о том, что она появлялась и росла в масштабах там и когда, где и когда ставились ограничения и запреты на пути легальных форм миграции.

На начало 1995 г. в мире насчитывалось более 35 млн. трудящихся-мигрантов против 3,2 млн. в 1960 г. Если считать, что на каждого мигранта-трудящегося приходится три иждивенца, то численность мигрирующего населения в середине 90-х гг. превышала 100 млн. человек².

Международный рынок рабочей силы существует наряду с другими мировыми рынками: например, товаров и услуг, капитала и информации. Рабочая сила, перемещаясь из одной страны в другую, предлагает себя в качестве товара, осуществляет международную трудовую миграцию.

Международная трудовая миграция — один из наиболее сложных элементов в международных экономических отношениях. Это объясняется, прежде всего, тем, что, в отличие от товарообмена или международного движения капитала, в этот процесс вовлечены живые люди.

Причинами миграции рабочей силы являются факторы как экономического, так и неэкономического характера. К последним относятся: политические, национальные, религиозные, расовые, семейные и др. Причины экономического характера кроются в различном экономическом уровне развития отдельных стран. Рабочая сила перемещается из стран с низким уровнем жизни в страны с более высоким уровнем. Объективно возможность миграции появляется вследствие национальных различий в условиях заработной платы за ту или иную профессиональную деятельность.

Существенным экономическим фактором, определяющим миграцию рабочей силы, является наличие органической безработицы в некоторых странах, прежде всего слаборазвитых. На международную трудовую миграцию влияет вывоз капитала, функционирование международных корпораций. Транснациональные корпорации способствуют соединению рабочей силы с капиталом, осуществляя либо движение рабочей силы к капиталу, либо перемещение капитала в трудоизбыточные регионы. Развитие средств транспортной связи, в свою очередь, способствует существенному развитию международной трудовой миграции.

Перевозка незаконных мигрантов стала глобальным бизнесом, приносящим огромные доходы организованным преступным синдикатам, являясь для многих преступных организаций таким же видом деятельности, как и контрабанда наркотиков, автомобилей, оружия. Согласно данным находящегося в Вене Международного центра по развитию миграционной политики, ежегодная мировая прибыль криминального сектора в этой сфере деятельности достигает 5-7 миллиардов, а в некоторые годы — и 9,5 миллиардов долларов³. Транснациональные преступные сообщества ежегодно незаконно вывозят более миллиона человек нелегальных мигрантов.

В статье «Кто остановит незаконную миграцию?» В. Носатов указывает на то, что в незаконной миграции задействованы три группы стран: «страны исхода», «страны транзита» и «страны назначения». К первым он относит государства Азии и Африки, а также ряд южных республик СНГ и Закавказья. К странам транзита — государства СНГ, Центральной и Восточной Европы. К странам назначения — государства Западной Европы, Скандинавии, а также США и Канаду. По нашему мнению, к этой группе можно отнести и такие страны АТР, как Япония, Республика Корея, Австралия.

По мнению автора, «страны исхода» заинтересованы в большинстве случаев в том, чтобы их граждане «оседали» на Западе. Это дает им возможность частично решить свои социально-экономические проблемы за счет более развитых западных стран, создавать там места с компактным проживанием своих граждан и таким образом влиять на проводимую странами Запада политику.

Страны транзита (к которым он относит и Россию), в первую очередь, принимают меры по недопущению незаконного въезда на свою территорию. Борьба с теми, кто незаконно выезжает из стран транзита — это деятельность, которая практически не только не приносит выгоды, но и требует значительных затрат⁴.

Страны назначения, как правило, предпочитают бороться с незаконной миграцией в государствах исхода и транзита, а также по маршруту движения незаконных мигрантов от одной страны транзита к другой, способствуя их задержанию и переправке на родину. При этом иммиграционные службы США, стран Западной Европы и Скандинавии постоянно ужесточают порядок въезда и пребывания в своих странах граждан Азии и Африки.

Следует отметить, что в некоторых случаях незаконная миграция может быть выгодна странам назначения из экономических соображений. Так, например, Европа нуждается в тайной иммиграции, поскольку рестораны, пиццерии, прачечные, химчистки, больницы и другие коммунальные учреждения не могут обойтись без нелегального труда иммигрантов из Азии, Африки и Восточной Европы⁵.

В Казахстан ежегодно за «длинным» тенге прибывает внушительное число трудовых мигрантов, в большинстве своем из стран Центрально-Азиатского региона. Характерное время пребывания — с апреля по октябрь, пиковый период — летний сезон. Если, к примеру, пять-восемь лет назад в Астане приезжих можно было встретить не так часто, то сейчас в казахстанской столице они повсюду. Граждане из соседних республик торгуют на рынках, приводят в порядок улицы города, возводят различные объекты. Они стали частью жизни большого города. Только в прошлом году в стране было зарегистрировано свыше 2,5 млн. иностранцев. Это на четверть больше, чем в предыдущем.

Неприятную картину дополняют те, кто использует дешевую рабочую силу. За это время возбуждено «54 уголовных дела в отношении организаторов незаконной миграции и лиц, которые не выполнили постановления суда о выдворении за пределы Казахстана». За «теневое» использование иностранцев к ответственности привлечены 700 работодателей. В этой связи Генеральная прокуратура предлагает ужесточить контроль за привлечением мигрантов.

Надзорный орган систематически выявляет масштабные факты необоснованного привлечения иностранцев. У некоторых из них зачастую нет должной квалификации, имеются лишь фиктивные документы об образовании. Нарушают букву закона и многие зарубежные инвесторы, пользующиеся услугами гастарбайтеров. Компании «пытаются обходить национальное законодательство и возложенные на них контрактные обязательства». Они предпочитают работать с мигрантами, а не с местным населением, которое из года в год на фоне увеличения потока иностранцев все менее задействовано на предприятиях. Так, по данным Министерства труда и социальной защиты населения, в 2004 г. для работы в Казахстане привлекалось не более 16 тыс. иностранных специалистов, а в текущем году их число должно составить 128 тыс. человек.

Учитывая все это, Министерство труда ввело с 1 июня 2008 г. новые правила для работодателей по привлечению иностранной рабочей силы. Теперь при отборе работников будут учитывать прежде всего образование, стаж работы и наличие собственных специалистов. Кстати, правительство ежегодно устанавливает квоту на привлечение иностранцев для осуществления трудовой деятельности на территории Казахстана. Так, суммарный размер квоты в этом году составляет 1,6% к экономически активному населению республики. В том числе первой и второй категорий — руководящий состав организаций, специалисты с высшим и средним профессиональным образованием — 0,6 %, третьей — квалифицированные рабочие — 0,93 %, четвертой категории — рабочие, занятые на сезонных сельскохозяйственных работах — 0,07 %. Что касается самой безработицы, то в стране она по-прежнему имеет место. Причем, по данным Министерства, особенно высоки ее показатели среди молодежи и женской части населения. Численность безработных в конце прошлого года, по экспертной оценке, составила 589,3 тыс. человек, уровень безработицы — 7,1 % к числу экономически активного населения⁶.

Безусловно, труд мигрантов оплачивается в несколько раз меньше отечественных специалистов.

В международную трудовую миграцию в различной степени втянуты все страны мира. Основная проблема, которая стоит перед государствами, — как обеспечить свое участие в международном трудовом обмене. Степень такого участия различна и зависит от основных экономических параметров развития стран в современных условиях. Участие Казахстана в этом мировом процессе неизбежно⁷.

Введение типов миграционной политики показало, что страны мира ведут политику, обусловленную их положением в мировых миграционных потоках. Так, у стран-экспортеров рабочей силы доля экономически активного населения в целом ниже, чем у стран-импортеров, что служит признаком того, что экономическая ситуация способствует созданию рабочих мест⁸.

В то же время, если в экономически активное население стран-экспортеров включить их население, находящееся за рубежом, то уровень экономически активного населения у стран-экспортеров повышается, достигая уровня стран-импортеров, а у последних, за вычетом заемных трудовых ресурсов, понижается. Причем обе группы стремятся к гармоничному уровню 35-40 %, который можно считать демографически обоснованным⁹.

В условиях роста международной миграции населения, усиления ее отдельных разновидностей и появления новых категорий вопросы их статистического учета и унификации ее показателей остаются по-прежнему актуальными, требуют дальнейшей разработки и определенных усилий со стороны мирового научного сообщества.

Миграция имеет совершенно определенные тенденции, последствия и эффект для мира в целом и для каждой страны отдельно, так как страны отличаются друг от друга по экономике, политике и культуре. Единственное, о чем сегодня можно с уверенностью сказать, что миграция с середины пятидесятих годов приводит к серьезным экономическим, социальным и политическим переменам в каждой стране, и со временем, вероятно, масштаб этих изменений будет лишь возрастать¹⁰.

Переход к постиндустриальному обществу существенно повысил роль научного и инженерного труда в социально-экономическом развитии стран, в эффективном использовании ими имеющихся ресурсов. Как отмечает американский ученый П. Друкер, «настоящим капиталом развитой экономики... являются знания, а работники интеллектуального труда превратились в группу, определяющую ценности и нормы общества»¹¹.

В настоящее время следует усилить контроль за интеллектуальной миграцией, обеспечить предотвращение создаваемых ею угроз безопасности. И только путем широкого международного сотрудничества можно добиться наилучших результатов в решении проблем, созданных интеллектуальной миграцией.

В заключение стоит напомнить, что территориальное распределение и перераспределение является одной из ведущих проблем демографического и социально-экономического развития и соответственно понимание миграции, ее прогнозирование имеют важное теоретическое и практическое значение как сейчас, так и в будущем.

Не случайно миграция населения привлекает внимание столь обширного числа ученых из разных областей научного знания. В последние годы, например, она становится объектом все более пристального внимания со стороны культурологов, пост-модернистов и литераторов, изучающих миграцию как с точки зрения идей, образов и культуры, так и с точки зрения физического перемещения людей из одной страны в другую, при этом «размывая» границы и государства.

¹ Ивахнюк И.В. Международная трудовая миграция: Учеб. Пособие. – М., 2005. – с. 162.

² http://www.migrations.ru/problem_of_migration

³ Репецкая А. Л. Транснациональная организованная преступность: характеристика, причины, стратегии контроля. — Иркутск: Изд-во ИГЭА, 2001. — С. 74.

⁴ Носатов В. Кто остановит незаконную миграцию? http://www.nasledie.ru/oboz/N10_01/10_21.HTML.

⁵ Мустафина Д. За границу на работу? // Юридическая газета. 2005. 6 авг.

⁶ <http://www.centrasia.ru/news>

⁷ Рамиля Оспанова. Миграция – под надежным контролем. // Закон и правосудие. 2005. 6 июль.

⁸ Попова О. Влияние трудовой миграции на функционирование принимающего государства // Власть. — 2011. — № 2. — С. 58-60. Политико-теоретические и практические вопросы.

⁹ Блинова М. С. Современные концепции миграции населения: критический анализ // Вестн. Моск. ун-та. Сер.18. Социология и политология. — 2008. — № 3. — С. 62.

¹⁰ Дмитриев А. В. Государство, принимающий социум, трудовые мигранты: конфликтное измерение практик взаимодействия / А. В. Дмитриев, Г. А. Пядухов // ПОЛИС: Полит. исследования. — 2009. — № 6. — С. 100.

¹¹ Друкер П. Ф. Эффективное управление. Экономические задачи и оптимальные решения / Пер. с англ. — М.: ФАИР-ПРЕСС, 2001. — С. 173.

Түйін

Осы бап талдай халықаралық еңбектік миграцияның формасын сияқты жасырын миграция сұрақты қарастырады, Орталық Азия, Ресей елдері, Қазақстандағы себеп және жасырын миграцияның пайда болуын шарт және шетелде.

Resume

This article considers the questions of illegal migration as a form of international labour migration, analyzing the causes and conditions of irregular migration in the countries of Central Asia, Russia, Kazakhstan and abroad.

Косжанов Т. А., старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ СИЛАМИ ОВД НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В настоящее время вопросы борьбы с терроризмом являются объектом пристального внимания, так как это явление представляет серьезную угрозу безопасности не только отдельного государства, но и всего мирового сообщества. В борьбе с этим опаснейшим злом задействованы все государственные органы РК. Как отметил в своей книге «Критическое десятилетие» Н. А. Назарбаев, «совершенно очевидно, что каковы бы ни были геополитические причины происхождения терроризма в лице отдельных террористов или террористических групп, терроризм окончательно вышел из-под контроля мировых и региональных держав»¹.

Терроризм за последние несколько десятилетий превратился не только в широко распространенный феномен социально-политических отношений в основных регионах мира. Он приобрел социальную устойчивость, несмотря на активные усилия по его локализации и искоренению, предпринимаемые как в рамках отдельных государств, так и на уровне мирового сообщества.

Международный терроризм наносит ущерб национальной безопасности государства, пропагандирует свою деятельность, нагнетая чувство страха в обществе. Опасность международного терроризма также состоит в том, что он представляет наибольшую угрозу для международного правопорядка и межгосударственных отношений. События в Нью-Йорке, Москве и Беслане доказали всему мировому сообществу, что терроризм является глобальной политической и военной силой. Как нам представляется, как раз здесь должна проявляться координирующая роль Международной организации уголовной полиции — Интерпола — и национальных центральных бюро государств-членов Интерпола по оперативному сопровождению террористических группировок и взаимному обмену оперативной информацией, связанной с их деятельностью.

В Израиле терроризмом считается деятельность Организации освобождения Палестины, которая именуется свободной конфедерацией палестинских террористических групп, нацеленной на разрушение основ государственности Израиля и использующей террористические средства для достижения этой цели.

После обретения Республикой Казахстан своей независимости подход к транснациональной преступности в целом и международному терроризму, в частности, резко изменился. Это связано с тем, что в процессе организации борьбы с общеуголовной преступностью Казахстан должен учитывать интересы международного сообщества. Поэтому сотрудничество правоохранительных органов Казахстана с международными полицейскими организациями должно быть, прежде всего, поставлено на прочную организационно-правовую основу.

Сказанное предполагает необходимость дальнейшего совершенствования деятельности Национального центрального бюро Интерпола Казахстана по координации деятельности правоохранительных