

### Түйін

Бұл еңбек жылға дейінгі Қазақстан Республикасының мемлекеттік құқықтық саясаты аясында ішкі істер органдарын жетілдірудің тұжырымдамалық бағытын қалыптастыру мәселесіне арналған.

### Resume

The present work is devoted questions of formation of conceptual directions of perfection of law-enforcement bodies, in the light of the state legal policy of Republic Kazakhstan till 2020.

**Какимжанов М. Т., профессор кафедры АП и АД ОВД Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук**

## МЕСТО ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В рамках механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина значительный объем работы выполняют органы внутренних дел. В частности, им поручена организация непосредственной работы по охране общественного порядка и обеспечению общественной и личной безопасности граждан, защите прав и законных интересов граждан и организаций от противоправных посягательств.

Возможности органов внутренних дел по обеспечению прав личности неограничены. Они обусловлены их компетенцией. Основным видом работы органов внутренних дел в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина является их правоохранительная деятельность — предупреждение, выявление, раскрытие, расследование преступлений и иных правонарушений, посягающих на права и свободы граждан. Поэтому основное значение мероприятий, проводимых органами внутренних дел в правоохранительной сфере, заключается в предотвращении нарушений прав и свобод человека и гражданина и устранении препятствий на пути их реализации. Важная роль здесь отводится именно профилактике нарушений прав и свобод граждан.

Рассмотрим функциональный потенциал полиции в обеспечении правопорядка, который взаимосвязан с системой и структурой названных органов. Прежде всего отметим, что полиция является частью системы органов внутренних дел, которая представляет собой строгую иерархию организованных функциональных звеньев<sup>1</sup>.

В своей деятельности криминальная и административная полиция подчиняются Министерству внутренних дел Республики Казахстан.

Основными задачами криминальной полиции в соответствии со ст. 4-1 Закона РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» являются: выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений; производство дознания по делам о преступлениях, относящихся к ведению органов внутренних дел; организация и осуществление розыска лиц, скрывавшихся от следствия, дознания и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и в иных случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан. Задачами административной полиции, в соответствии со ст. 4-2 Закона РК «Об ОВД», являются: охрана общественного порядка; обеспечение общественной безопасности; выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; раскрытие преступлений; осуществление дознания и административного производства в пределах компетенции, установленной законодательством Республики Казахстан; обеспечение правопорядка в местах содержания задержанных и арестованных лиц, в том числе лиц без определенного места жительства, документов; выявление и пресечение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних; государственный надзор и контроль за обеспечением безопасности дорожного движения, и иные задачи, возложенные на органы внутренних дел в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Итак, несмотря на то, что в Законе Республики Казахстан «Об органах внутренних дел» от 21 декабря 1995 г. прямо не предусмотрена задача защиты, обеспечения и соблюдения прав и свобод челове-

ка, все из указанных выше задач полиции направлены на это. Рассмотрим это на примере задачи охраны общественного порядка. Так, охрана общественного порядка предполагает охрану жизни, здоровья, чести, достоинства и иных прав граждан; связь общественного порядка в сфере деятельности полиции с правами и свободами человека осуществляется в нескольких аспектах; соблюдение общественного порядка создает общие предпосылки для осмысленного, соизмеряемого с интересами других людей поведения в сфере свободы; состояние общественного спокойствия, ритмичность, согласованность всех значимых для общества процессов определяют содержание жизни и быта конкретных людей, что способствует положительной реакции на поведение граждан, а также нейтрализует другие раздражающие человека явления и процессы. Требования общественного порядка являются важным инструментом осуществления таких прав и свобод человека, как право на неприкосновенность, на охрану чести и достоинства, на охрану здоровья и т. д. Выражая гармоническое содержание интересов гражданина и общества, правила общественного порядка конкретизируют содержание его свободы. Важным направлением деятельности полиции является сфера общественной безопасности. Объектами прав здесь выступают такие индивидуальные блага, как жизнь человека, его здоровье, неприкосновенность, собственность. Отношения между полицией и гражданами в сфере общественного порядка и общественной безопасности достаточно разнообразны<sup>2</sup>.

Так, в соответствии с Конституцией Республики Казахстан и Законом Республики Казахстан «Об органах внутренних дел» на органы внутренних дел возложены следующие обязанности: защищать права и свободы граждан от противоправных посягательств; оказывать неотложную помощь лицам, пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев, также находящимся в беспомощном состоянии; осуществлять контроль за дорожным движением, соблюдением правил, нормативов и стандартов в этой сфере; контролировать соблюдение правил приобретения, хранения, перевозки взрывчатых, сильнодействующих химических, ядовитых, наркотических и других веществ, предметов и материалов, оружия, боеприпасов.

Для эффективного осуществления вышеуказанных задач необходимо четкое определение компетенции и полномочий полиции, которые, будучи обусловленными содержанием задач, одновременно выступают в качестве средства их решения. Адекватно отражая характер этих задач, компетенция полиции является одной из основных предпосылок реализации ее социальной роли в сфере реализации прав и свобод человека.

Таким образом, деятельность полиции как элемента механизма обеспечения прав и свобод личности имеет ряд признаков, отличающих их от других правоохранительных органов. Специфика их состоит в том, что, во-первых, осуществление деятельности полиции носит государственно-властный характер; во-вторых, в урегулированности их деятельности нормами права, которые в свою очередь являются правовой основой механизма обеспечения прав и свобод личности; в-третьих, в ее многосубъектности (полиция, следственный аппарат, внутренние войска и пр.).

Таким образом, место полиции в конституционно-правовом механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина предопределено двояким их характером как правоохранительного и исполнительно-распорядительного порядка.

Рассматривая полицию в системе правоохранительных органов необходимо отметить, что в решении вопросов обеспечения прав и свобод граждан роль конкретных правоохранительных органов далеко не одинакова. Это объясняется различием их функций, компетенции, ведомственной принадлежности, форм, методов, условий работы, а также наличием сил и средств, которыми они располагают. Анализ этих факторов позволяет сделать вывод, что основную нагрузку в решении правоохранительных задач несет полиция. Ведь исторические условия детерминировали тот факт, что в Казахстане, как и большинстве других стран СНГ, сложился своеобразный механизм обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

Граждане при нарушении их прав, как правило, ищут первоначальной защиты на досудебной стадии либо в вышестоящих органах власти (в административном порядке), а еще чаще — в полиции. Поэтому, несмотря на приоритетность в условиях правового государства судебного способа защиты прав и свобод человека, закрепленного в Конституции РК (ст. 13), большинство вопросов, связанных с защитой и восстановлением, в случае нарушения прав и свобод граждан решается в несудебном порядке. На наш взгляд, судебный порядок должен распространяться не на все категории дел, связанные с незаконными действиями должностных лиц, ущемляющих права граждан, а только на ту часть, когда гражданин остается не удовлетворен решением по его обращению или жалобе, которое вынесено во внесудебном порядке. Другими словами, судебный порядок является высшей формой рассмотрения обращения граждан, связанных с нарушением субъективных прав. И ему, как правило, должно предшествовать

внесудебное (административное) решение данных вопросов, прежде всего, в рамках деятельности полиции.

Рассматривая место полиции в системе исполнительных органов, следует отметить, что деятельность органов исполнительной власти характеризуется значительным влиянием их на все стороны общественной жизни. Они обладают большими правовыми, материальными и организационными возможностями для осуществления экономического и социального развития республики, для осуществления правоохранительной и профилактической деятельности государства. Их компетенция законодательно закреплена в Конституции Республики Казахстан, широком спектре нормативных правовых актов. В соответствии с ними, обладая широкими полномочиями в области государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства, они обеспечивают исполнение законов, охрану правопорядка, прав, свобод и интересов граждан, а также комплексное использование сил и средств для принятия мер по предупреждению правонарушений на территории страны.

Эффективная реализация ряда профилактических мероприятий, проводимых подразделениями полиции, во многом зависит от участия в них органов исполнительной власти. Так, к примеру, причины и условия, порождающие рост правонарушений, выявляются полицией самостоятельно в процессе их повседневной деятельности. Однако затем в целях их устранения они вносят представления в Совет по борьбе с преступностью при органах исполнительной власти, а также обращаются с ними в соответствующие предприятия, учреждения и организации.

Анализ места полиции в правовом механизме обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина показал следующее. На современном этапе с переходом к правовому демократическому государству деятельность полиции подвергается активной трансформации. Это предопределено тем, что во главу угла деятельности государства ставятся человек, его жизнь, права и свободы (ст. 1 Конституции Республики Казахстан). Кардинальные изменения претерпели и правоохранительные органы, вся система обеспечения и охраны права в целом. Это связано с тем, что полиция обладает наибольшим потенциалом для защиты, обеспечения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина через обеспечение правопорядка. Именно с обеспечением правопорядка связывается реализация важнейших для человека (нередко и для общества) благ в экономической, политической, духовной, вплоть до частной жизни. Большинство преступлений и административных правонарушений, с которыми борется полиция, прямо или косвенно посягают на указанные блага. Возможность для граждан беспрепятственно и безопасно пользоваться ими во многом во многом зависит от эффективности борьбы с преступностью.

<sup>1</sup> В частности, органы внутренних дел в Республике Казахстан подразделяются на: криминальную полицию; административную полицию; военную полицию.

<sup>2</sup> Отметим, что государственно-властные полномочия не составляют каких-то их привилегий, а являются одновременно правами и обязанностями, возникают в связи с необходимостью выполнять возложенные на них государством обязанности. Полиция не может отказаться от реализации своего права по пресечению преступного поведения и задержанию правонарушителя. Отказ от него явился бы одновременно и невыполнением обязанности, причем не перед потерпевшим, а перед государством в целом или, в конечном счете, перед народом, возложившим на государство задачу обеспечить законность и правопорядок в обществе.

### Түйін

Мақалада азаматтың және адамның бостандығын, құқығын қамтамасыз ету жүйесінде ішкі істер органдарының орнына қатысты, сұрақтар қарастырылады.

### Resume

In article are considered questions, concerning place organ them deals in system of the ensuring the rights and liberties of the person and person