

Сырбу А. В., начальник Центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СВЕТЕ КОНЦЕПЦИИ НОВОЙ МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В настоящее время Казахстан особое внимание уделяет модернизации государственного сектора, играющего ключевую роль в решении задач посткризисного развития. Причем речь идет не о «косметических» мерах, призванных устранить «тонкие» места в работе, — по поручению Главы государства сформирована Концепция новой модели государственной службы¹.

В свете новых задач, которые стоят перед страной в рамках Стратегии-2020, нагрузка на государственный сектор возрастает в несколько раз. Соответственно, все более актуален вопрос его модернизации. Именно этой цели посвящена Концепция новой модели государственной службы, положения которой являются фундаментом продвижения реформ.

Интенсивное развитие общественно-политической жизни предопределяет новые подходы к вопросам обеспечения правопорядка как важнейшего условия укрепления государственности. Существенно возрастающая при этом роль органов внутренних дел обуславливает необходимость качественных системных преобразований и новых подходов к оперативно-служебной деятельности. Возникает вопрос о становлении полицейского новой формации, требующий выработки соответствующей ведомственной стратегии развития.

Органы внутренних дел выступают одним из ключевых элементов правоохранительной системы республики, выполняя важнейшие государственные функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Несмотря на определенные положительные результаты проводимых реформ, а также общую положительную оценку деятельности полиции, данную Президентом страны², отдельные ее направления, а также элементы системы органов внутренних дел нуждаются в серьезных преобразованиях.

Сегодня делается первый ответственный шаг на предстоящем непростом пути качественного обновления системы органов внутренних дел в сочетании высоких достижений мировой полицейской практики и накопленного десятилетиями уникального опыта отечественной правоохранительной службы.

Целью совершенствования деятельности органов внутренних дел является повышение качества и эффективности деятельности органов внутренних дел до уровня высоких мировых стандартов на фоне укрепления демократических, правовых и морально-этических ценностей, а также увеличение правоохранительного потенциала органов внутренних дел сообразно тенденциям развития криминальных и иных угроз общественной безопасности и общественному порядку.

Основой формирования новой модели полицейской службы Республики Казахстан должна стать научно обоснованная политика в данной области, включающая:

- совершенствование и оптимизацию структуры управления в органах внутренних дел;
- критическую переработку перечня должностей сотрудников ОВД, занимаемых специалистами с различными образовательными уровнями;
- разработку квалификационных требований к конкретным должностным категориям;
- определение потребности служб ОВД и ВВ в кадрах по профилю выполняемых функций;
- повышение уровня профессионализма сотрудников полиции через современную кадровую политику (отбор, аттестацию, продвижение, ротацию, резерв и др.);
- совершенствование системы профессионального ведомственного обучения;
- создание и укрепление имиджа полиции в обществе;
- повышение мотивации службы в органах внутренних дел;
- усиление социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел и членов их семей;
- внедрение новых подходов работы и оценки результативности полиции.

Стоящие перед органами внутренних дел стратегические задачи развития, связанные с реформированием правоохранительной службы в целом, динамичное изменение конъюнктуры общественных отношений, вызванное повышением качества жизни, развитием демократических процессов, внедрением инноваций, а также изменение структуры и характера угроз правопорядку обуславливают необходимость качественного повышения стандартов службы, предъявление новых требований к действитель-

ному кадровому составу и кадровой политике по формированию «профессионального ядра» органов внутренних дел с учетом переосмысления и оптимизации наработанного десятилетиями опыта.

На первый план ставятся вопросы совершенствования кадровой политики органов внутренних дел, прежде всего, за счет создания оптимальных условий, способствующих привлечению высококвалифицированных профессиональных работников, а также сдерживанию опытных кадров; укрепления положительного имиджа органов внутренних дел и атмосферы высокого доверия граждан; устранения негативных факторов, препятствующих качественному отбору, подготовке (переподготовке) сотрудников, а также рациональному управлению кадровым составом. При этом кардинального реформирования требует система ведомственного образования МВД.

Изменение реалий современной общественно-политической жизни обуславливает постановку вопроса об определении образа полицейского новой формации, становление которого, наряду с традиционно предъявляемыми высокими требованиями, должно предусматривать унификацию его общих и профессиональных навыков, предполагающую возможность использования в оперативно-служебной деятельности новейших разработок в сфере информационных и иных высоких технологий, оказания первой медицинской и иной экстренной помощи, повышение уровня языковой и образовательной подготовки (в перспективе обязательное знание государственного, русского и английского языков), уровня мобильности и оперативности. Единым требованием для поступающих на службу в органы внутренних дел будет наличие высшего образования.

Наряду с повышением качественной составляющей службы в органах внутренних дел требуется модернизация самой их системы, структуры, а также форм и методов деятельности. В корректировке нуждаются недостаточно эффективные механизмы управления и контроля. Происходящие качественные изменения криминогенных факторов и социальных процессов требуют соответствующего преобразования служб и подразделений, противодействующих незаконной миграции, организованной преступности, наркобизнесу, преступлениям в сфере информационных технологий и интеллектуальной собственности. Интенсивное развитие дорожно-транспортной инфраструктуры обуславливает необходимость принципиально новых подходов к организации деятельности дорожной полиции. Серьезных организационно-структурных изменений требует и уголовно-исполнительная система, вновь переданная под юрисдикцию МВД.

Особого внимания при проведении намеченной реформы требуют низовые территориальные подразделения (службы) органов внутренних дел, выполняющие основную нагрузку и находящиеся «на переднем крае» борьбы с преступностью. От качества укрепления данного звена полицейской системы во многом зависит успешность преобразований.

Важнейшим условием совершенствования системы органов внутренних дел является эффективная антикоррупционная политика ведомства. Несмотря на предпринимаемые в последние годы активные комплексные меры по минимизации коррупциогенных факторов и противодействию проявлениям коррупции, ее уровень по-прежнему остается существенным. Необходимо оптимизировать начатую работу и разработать систему дополнительных мероприятий и юридических механизмов, направленных на оздоровление ситуации.

Изложенное позволяет констатировать, что совершенствование органов внутренних дел должно осуществляться на основании ведомственного документа (например, Концепции) стратегического характера, определяющего принципы и основные направления развития системы органов внутренних дел на среднесрочную перспективу. Данный документ будет являться юридическим основанием разработки соответствующих проектов законов Республики Казахстан, а также разработки и принятия подзаконных ведомственных (межведомственных) нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел.

¹ Концепция новой модели государственной службы Республики Казахстан, утвержденная Указом Президента РК № 119 от 21 июля 2011 года // Казахстанская правда. 2011. 21 июля.

² Основами Стратегии являются: Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденная Указом Президента РК № 858 от 24 августа 2009 г.; Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 г. утвержденный Указом Президента РК № 922 от 1 февраля 2010 г.; Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 г., утвержденная Указом Президента РК № 1118 от 7 декабря 2010 г.

³ Материалы расширенного заседания коллегии МВД Республики Казахстан от 17 января 2011 г.

Түйін

Бұл еңбек жылға дейінгі Қазақстан Республикасының мемлекеттік құқықтық саясаты аясында ішкі істер органдарын жетілдірудің тұжырымдамалық бағытын қалыптастыру мәселесіне арналған.

Resume

The present work is devoted questions of formation of conceptual directions of perfection of law-enforcement bodies, in the light of the state legal policy of Republic Kazakhstan till 2020.

Какимжанов М. Т., профессор кафедры АП и АД ОВД Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук

МЕСТО ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В рамках механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина значительный объем работы выполняют органы внутренних дел. В частности, им поручена организация непосредственной работы по охране общественного порядка и обеспечению общественной и личной безопасности граждан, защите прав и законных интересов граждан и организаций от противоправных посягательств.

Возможности органов внутренних дел по обеспечению прав личности неограничены. Они обусловлены их компетенцией. Основным видом работы органов внутренних дел в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина является их правоохранительная деятельность — предупреждение, выявление, раскрытие, расследование преступлений и иных правонарушений, посягающих на права и свободы граждан. Поэтому основное значение мероприятий, проводимых органами внутренних дел в правоохранительной сфере, заключается в предотвращении нарушений прав и свобод человека и гражданина и устранении препятствий на пути их реализации. Важная роль здесь отводится именно профилактике нарушений прав и свобод граждан.

Рассмотрим функциональный потенциал полиции в обеспечении правопорядка, который взаимосвязан с системой и структурой названных органов. Прежде всего отметим, что полиция является частью системы органов внутренних дел, которая представляет собой строгую иерархию организованно-функциональных звеньев¹.

В своей деятельности криминальная и административная полиция подчиняются Министерству внутренних дел Республики Казахстан.

Основными задачами криминальной полиции в соответствии со ст. 4-1 Закона РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» являются: выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений; производство дознания по делам о преступлениях, относящихся к ведению органов внутренних дел; организация и осуществление розыска лиц, скрывавшихся от следствия, дознания и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и в иных случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан. Задачами административной полиции, в соответствии со ст. 4-2 Закона РК «Об ОВД», являются: охрана общественного порядка; обеспечение общественной безопасности; выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; раскрытие преступлений; осуществление дознания и административного производства в пределах компетенции, установленной законодательством Республики Казахстан; обеспечение правопорядка в местах содержания задержанных и арестованных лиц, в том числе лиц без определенного места жительства, документов; выявление и пресечение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних; государственный надзор и контроль за обеспечением безопасности дорожного движения, и иные задачи, возложенных на органы внутренних дел в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Итак, несмотря на то, что в Законе Республики Казахстан «Об органах внутренних дел» от 21 декабря 1995 г. прямо не предусмотрена задача защиты, обеспечения и соблюдения прав и свобод челове-