

Т.А. Жумабекова,

докторант кафедры теории и истории государства и права ЮИИ КНУ им. Ж. Баласагына

РОЛЬ ПРАВА В РАЗВИТИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В статье 1 Конституции Кыргызской Республики 2010 года закрепляется, что республика является демократическим, правовым, светским и социальным государством. Поэтому в статье 16 закреплено, что права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Права и свободы человека являются высокой ценностью. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти и органов местного самоуправления. В этом аспекте проблемы становления демократического и правового государства и связанные с этим развитие прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике представляют значительный интерес для отечественной юриспруденции.

Анализируя сферу правового регулирования, используется система категорий и понятий, среди которых выделяется сама категория права. При раскрытии содержания этой категории ученые выделяют три теории: теорию правопонимания, теорию правотворчества и теорию правоприменения. Каждая из них так или иначе связана с теорией прав человека, ее развитием и закреплением в теории конституционализма в первую очередь, поскольку именно конституция закладывает основы правового государства.

«Подлинный конституционализм, – пишет профессор В.А. Ким, – начало правового государства. Только через конституционализацию государства можно прийти к правовому государству посредством проникновения конституционно-либеральных установлений в государственную и общественную жизнь» /1/.

Правовые доктрины конституционализма как предтечи теории сформировались в теорию права, складываясь из различных правовых идей и практики их воплощения в конституционных нормах и в субстанцию конституционного развития Кыргызстана. Теория конституционализма представляет собой совокупность знаний, включающих в себя теорию конституции, теорию конституционной эволюции, теорию конституционных реформ Кыргызстана, а также теоретические конструкции наиболее важных демократических ценностей, объединяемых конституционным строем. В основе идей конституционализма о правах человека лежит стремление народа Кыргызстана к общедемократическим ценностям как проявление духа народа, духа нации, понимание им справедливости. Идеи конституционализма могут найти юридическое воплощение и конкретизироваться через правовые и конституционные установления о правах и свободах человека, в институтах прямой и представительной демократии и т.д. С позиций практической реализации конституционализм включает в себя конкретно-историческую практику воплощения демократических установлений в том или ином государстве на определенном этапе его развития, тенденции и закономерности проявления общедемократических ценностей в конституционном развитии Кыргызстана.

Понятие конституционализма как составной части теории права включает в себя всю систему конституционно-правовых норм, отношений, институтов и структур в их институциональном состоянии, в их эффективном действии и развитии через механизм правового регулирования. В то же время оно раскрывает всю инфраструктуру конституционно-правовых норм, показывает их обслуживающую роль, затрагивает многообразные связи и опосредования всех компонентов права с компонентами общественной жизни.

В понятии права необходимо выделить определяющую субстанцию – правовое сознание, оформляемое вовне в виде правовой нормы, которая потом формирует такие компоненты, как правовые отношения, правовые институты и правовые стандарты, а затем формируются правовые взгляды, теории и концепции.

Основными компонентами механизма правового регулирования, приводящего в действие общепризнанные стандарты прав человека, можно назвать систему правовых взглядов; совокупность правовых норм и правовых институтов; систему правовых отношений; систему правовых стандартов субъектов права.

Конституционализм формируется на основе Конституции и всех норм остальных конституционно-правовых актов, представляющих конституционно-правовое поле данной государственности, субъекты которого призваны приводить в действие эту нормативно-конституционную систему. Эта система конституционно-правовых норм становится работающим правовым механизмом, оказывающим влияние не только на отраслевое право, но и на широкие, выходящие за пределы права жизненные отношения, процессы, структуры и институты.

Конституционализм как интегрирующая форма государства и права делает конституцию живой, обеспечивает ей реализацию и условия для воплощения таких ее свойств, как нормативность, верховенство, учредительные свойства, высшая сила и прямое действие, добиться утверждения в стране конституционной законности и конституционного правопорядка, сделать в правовом государстве реальными права и свободы человека, которые в ней предусмотрены.

Хотя в Конституции Кыргызстана отсутствует сам термин «гражданское общество», в ней закрепляются его основные элементы – права и свободы человека и гражданина, конституционные принципы взаимоотношений личности, общества и государства, право частной собственности и свобода предпринимательской деятельности, социально ориентированная рыночная экономика, принципы политического и идеологического многообразия, многопартийности, утверждение местного самоуправления и иные формы самоорганизации граждан и их гражданских инициатив» /2/.

Конституционное развитие Кыргызстана является образцом реализации государственно-правовой политики обеспечения прав человека в современный период.

Отечественные ученые выделяют следующие этапы конституционного развития современного Кыргызстана, анализ которых помогает исследовать развитие демократических процессов в республике и связанные с ними конституционно-правовые формы закрепления и реализации прав и свобод человека: советский период; период становления суверенного Кыргызстана; новый период формирования гражданско-правовой свободы с 2010 года /3/.

Схожие процессы социально-политического и конституционного обновления происходили и в соседних республиках, но они имели и свои особенности, существенно повлиявшие на развитие отечественной концепции прав человека.

К примеру, в Республике Казахстан профессор А.Т. Ашеулов выделяет следующие периоды: советский период – программа партии «Алаш» от 21 ноября 1917 г.; Декларация прав трудящихся Киргизской (Казахской) АССР от 6 октября 1920 г.; проект Конституции 1926 г.; Конституции КазССР 1937 г. и 1978 г.; закон от 24 апреля 1990 г. «Об учреждении поста президента КазССР», Декларация «О государственном суверенитете КазССР» от 25 октября 1990 г.; закон от 10 декабря 1991 г. «Об изменении наименования КазССР», Конституционный закон от 16 декабря 1991 г. «О государственной независимости»; Конституция Республики Казахстан 1993 года; Конституция Республики Казахстан 1995 года; закон Республики Казахстан от 7 октября 1998 г. «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан».

Профессор А.К. Котов подразделяет следующие периоды: досоветский (1900-1917) – от национально-демократических идей к проекту Конституции «Алаш»; советский (20-е – конец 80-х г.г.); завершающий советский период (2-я половина 80-х – 1990-й гг.); постсоветский период утверждения суверенитета де-юре (1991-1993); начальный период суверенного развития Казахстана де-факто (с ноября 1993 г. с введением национальной валюты).

Профессор С.К. Амандыкова выделяет следующие периоды конституционного развития Казахстана: становление идей конституционализма с начала XX в. (с опубликования проекта Конституции «Алаш»); период советской конституционной эволюции Казахстана; переходный период (эпоха перестройки); современный период (характерен строительством правовой казахстанской государственности); новейший этап конституционного развития Республики Казахстан /4/.

Как видим, проведенная периодизация в конституционном развитии постсоветских государств позволяет видеть также сам процесс становления конституционных начал – все только в гуманизации правовой действительности во имя человека и его правовой свободы.

Оценивая приведенные взгляды отечественных и зарубежных ученых, видно, что присутствующим им правильным подходом является то, что их авторы обозначают начало становления конституционализма с того момента, когда о принятии конституции или конституционных актов речи быть не могло, когда конституционное самосознание у передовых представителей народа

только пробуждалось, когда зачатки идей, носившие разрозненный, первоначально случайный характер, постепенно перерастали в стройные системы представлений, а затем в развитые конституционные концепции, которые, будучи взяты на вооружение группировками и общественными формированиями, в том числе партиями, начинали активный поиск путей в практику правотворчества.

На наш взгляд, в отдельный период можно отнести становление конституционной идеологии Кыргызстана в период с 1993 г. до 2003 г., ибо она носила, во-первых, высокую степень оформленности и развитости, во-вторых, являлась самой передовой для своего времени системой конституционных взглядов, идей, рекомендаций, в-третьих, нашла поддержку у многочисленных групп и слоев кыргызской общественности, в первую очередь интеллигенции.

Что касается советского периода, то его можно разбить на три подпериода: 1) становление советской формы конституционализма (от постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 20 августа 1920 года «Об образовании Киргизской (Казахской) Автономной Советской Социалистической Республики»); 2) от проекта Конституции Киргизской АССР 1926 года до преобразования Киргизской АССР в союзную республику и принятие Конституции Кыргызской ССР 1937 года; 3) подпериод Конституции 1978 года.

Начало последнего этапа можно датировать 27 июня 2010 года, так как в этот день были приняты существенные изменения в Конституцию 2007 г., давшие новый толчок движению Кыргызстана по пути демократических реформ и преодоления процессов криминализации.

Конституционализм как самая яркая модель проявления сущности права предполагает укрепление прав и свобод человека настолько основательно и весомо, что конституционное укрепление всей системы государственной власти и управления означает их эффективную работу для блага общества в целом и каждого человека в отдельности, иначе конституционализм не достигает своей главной цели. Французская декларация прав человека и гражданина 1791 года прямо говорит, что если нет прав и свобод человека, то такое общество не имеет конституции. Значит, наличие в государстве Конституции говорит о том, что им сделан некоторый шаг в провозглашении, признании и осуществлении прав человека, и в целом развитие конституционализма идет по пути его демократизации и, следовательно, предлагает постепенное разрешение прав и свобод человека. Лишь отдельные разновидности конституционализма в вопросе о правах на протяжении длительных периодов времени топчутся на месте или даже отступают назад, сокращая их прежние объемы. Такое общество не имеет будущего.

Имея в виду эти исключения из общего правила, следует констатировать, что конституционализм как более высокая ступень политико-правовой организации общества объективно предрасположен к расширению рамок вместимости прав и свобод человека, к раздвижению поля их действия. Он создает более благоприятные общественно-политические и юридические предпосылки для развития прав человека, чем лишенная совершенных конституционных институтов, структур и отношений форма организации власти.

Конституционализм как собирательное правовое явление, состоящее не из одного, а из многих компонентов, оказывает воздействие на права человека не одним, а многими, а точнее, всеми своими компонентами. При этом духовно-идеологические компоненты конституционализма (конституционные взгляды и воззрения, конституционная идеология) способствуют углубленному осмыслению процессов закрепления, гарантирования, защиты и осуществления прав человека, усиливают обоснование необходимости их расширения.

Права человека почти всегда являются предметом обязательного закрепления в конституции. Сейчас вряд ли можно представить Основной закон государства, абстрагирующийся от этого вопроса. Наоборот, чем дальше идет развитие государства, тем все больше проблематика прав человека полнее и всестороннее отражается в Конституции, отодвигая на второстепенные позиции многие вопросы, прежде являвшиеся приоритетными и главными.

Конституционализм оказывает определяющее воздействие не только на становление, функционирование и развитие конституционных прав человека, но и на формирование и осуществление всех юридических прав и всего права в целом. Разумеется, в первую очередь объектом определяющего воздействия выступают конституционные права человека. Имея одну отраслевую принадлежность, одну юридическую природу и предназначение, множество общих признаков и свойств и действуя как бы «в одной связке», конституционализм и конституционные права человека характеризуются прямой зависимостью друг от друга, синхронностью

форм проявления. Конституционализм напрямую (без многих опосредствующих звеньев) обращается к правам человека, передает им свои импульсы и сигналы, которые столь же напрямую воспринимаются адресатом (конституционными правами человека). Отсутствие промежуточных, опосредствующих звеньев или их сведение к минимуму делает связь конституционализма с правами человека мобильной, эффективной и оперативной.

Что касается остальных юридических прав человека, то воздействие на них конституционализма не является прямым, а опосредуется некоторыми промежуточными звеньями в лице, например, актов отраслевого законодательства. Последние воспринимают воздействие норм или иных актов конституционного права, преломляют его к специфике и особенностям своих отраслей и с учетом этого дают подробное регулирование статуса, форм закрепления, гарантирования, защиты и осуществления тех прав человека, которые охватываются данной отраслью правового регулирования (имущественных, трудовых, системных, процессуальных и др.). Несмотря на наличие промежуточно-посредствующих звеньев, преуменьшать значение воздействия конституционализма на становление, функционирование и реализацию отраслевых прав человека не следует: ведь начала конституционализма пронизывают все сферы жизни государства и общества, дают ориентиры всем формам деятельности всех субъектов отношений, ставят преграды, переходить которые недопустимо никому.

Демократическое, социальное правовое государство для выполнения своей основной функции – защиты прав и свободы человека – должно быть оснащено системой процедур, механизмов, институтов, гарантирующих субъективные права и свободы на основе объективного, основанного на праве порядка государственной деятельности. В Кыргызстане с момента обретения независимости идет процесс формирования целостного государственно-правового механизма защиты прав человека.

Так как право представляет собой сложную систему взаимосвязанных компонентов, то представляет определенный научный и практический интерес обозначить основополагающие элементы, его исходные начала, нашедшие свое воплощение в концепции прав человека. Исследователи права говорят о признаках и принципах права, то есть об основных идеях или основополагающих началах права. Причем необходимо отметить, что ценностная сущность права формируется в его принципах. Исследуя и выделяя принципы, воплощаемые в теории правопонимания, мы полагаем, что они представляют собой общую нормативообразующую систему. Только в случае действия их в единстве можно говорить о формировании права и отраслей права как правовой ценности. Без единства принципов современного права не может быть и речи об общих универсальных правовых ценностях, которые должны быть правовым фундаментом прав человека и благополучия нашего общества, а также явиться ориентиром в поступательном и бесконфликтном развитии кыргызской государственности. В то же время неэффективность либо утрата хотя бы одного принципа будет свидетельствовать об отсутствии эффективности права как политико-правовой практики. В первую очередь принципы права реализуются в теории конституционализма и его принципах.

Разные исследователи по-разному трактуют вопрос о принципах конституционализма, о его основополагающих исходных идеях. А.К. Котов подчеркивает, что конституционализм – это начало правового государства, путь к правовому государству и гражданскому обществу. Конституционализм – это результат стабильного конституционного правопорядка. Гражданское общество есть следствие утверждения автономии личности и саморегуляции общества на основе экономической свободы и демократического политического режима. Конституционализм – это только светское и республиканское явление, подчеркивающее народный суверенитет, частную собственность, экономическую свободу, разделение властей. Конституционализм обуславливает закрепление суверенных прав народа (на учредительную власть; конституцию; свободные выборы; референдум; народную инициативу; общественный контроль государственной власти), неотчуждаемых прав и свобод человека (на жизнь, развитие и тризну; физическую и нравственную неприкосновенность; свободу волеизъявления и передвижения; на безусловную правосубъектность и др.) и гражданина (на гражданство; равенство перед законом и судом; на защиту и покровительство государства; на судебную защиту своих прав и свобод, чести и достоинства; неприкосновенность частной жизни и жилища; на личную и семейную тайну; тайну вкладов и сбережений; на пользование родным языком; свободу слова и творчест-

ва; на информацию; свободу совести; на свободу объединений; свободу труда; на охрану здоровья; образование и т.д.).

Список использованной литературы:

1. Ким В.А. Годы созидания. Алматы, 2001, С. 216.
2. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 г. Бишкек, 2010 г.
3. Мукамбаева Г.А. Конституционное развитие Кыргызстана. 1998 год.; Арабаев А.А. Конституционное развитие Кыргызстана. 1998 год.
4. Амандыкова С.К. Становление доктрины конституционализма в Казахстане. Караганда, 2002, С. 182.

Түйін

Берілген мақалада Қырғызстан конституционализмының ұғымы, қағидалары және дамуы, сонымен бірге мысал ретінде Қазақстан Республикасындағы Конституцияның қалыптасу кезеңдері көрсетілген.

Summary

In given article concepts, principles and development Kyrgyzstan are given, also in article on an example stages of formation of the Constitution in Republic Kazakhstan are shown.

Ж.А. Кегембаева,

к.ю.н., доцент-докторант Алматинской академии МВД Республики Казахстан

ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

На современном этапе формирования и становления Казахстана как демократического и правового государства коррупция, подрывающая авторитет государственного управления и тормозящая ход экономических реформ, представляет собой особенно опасное явление.

Коррупция (от латинского «*corruptio*» – подкуп) рассматривается в самых различных аспектах – как философская, социальная или иная категория. В справочном документе ООН о международной борьбе с коррупцией отмечается, что «коррупция» – это злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях [1, с. 49].

В правовой науке высказывались предложения об определении коррупции в уголовном законодательстве как самостоятельном, целостном составе преступления [2, с. 134].

Полагаем, что это противоречит элементарным требованиям к уголовно-правовым нормам и чревато грубыми нарушениями законности. На наш взгляд, более правильным является подход тех исследователей, которые полагают, что коррупция – понятие скорее криминологическое, чем правовое, в силу чего ее надо рассматривать не как конкретный состав преступления, а как правовое явление [3, с. 81].

Отрадно, что именно так и рассматривает коррупцию казахстанский законодатель.

В законе Республики Казахстан от 2 июля 1998 года «О борьбе с коррупцией» коррупция определяется как «непредусмотренное законом принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ лицами, выполняющими государственные функции, а также лицами, приравненными к ним, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей, а равно подкуп данных лиц путем противоправного представления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ» [4].

Коррупционными правонарушениями являются те деяния, которые сопряжены с коррупцией или создают условия для нее, и влекут установленную законодательством дисциплинарную, административную и уголовную ответственность.

Из законодательного определения коррупции можно выделить такие ее взаимосвязанные и взаимообусловленные основные признаки:

- коррупционная деятельность может осуществляться лишь лицами, уполномоченными на выполнение функции государства, и лицами, приравненными к ним;
- данная деятельность связана с противоправным использованием предоставленных указанным лицам полномочий;
- специальной целью такой деятельности является получение материальных благ, услуг, льгот и иных преимуществ.