

**Список использованной литературы:**

1. Ибраева А.С. Правовая культура личности: вопросы теории и практики: Автореф. дис ... д-ра юрид. наук. – Бишкек, 2005.
2. Атласов А. История Сибири. – М., 1911. – С. 25.
3. Бичурин Н.Я. (Накинф). Собрание сведений о народах, обитавших в Средней Азии в древние времена. – Т. I. – М., 1950. – С. 351.
4. Мукамбаева Г.А. Манас и право. – Бишкек, 2003. – С. 165-166.
5. Бейшеналиев Э.Ж., Джусуналиев Д.Д., Мокрынин В.П., Плоских В.М. Введение в историю кыргызской государственности. – Бишкек: Илим, 1994. – С. 25.
6. Худяков Ю.И. Вооружение енисейских кыргызов VI-XII вв. – Новосибирск, 1983. – С. 32.
7. Малабаев Дж. М. История государственности Кыргызстана. – Бишкек, 1997. – С. 40-41.; Токтобаев Б.Т. Функции государства. – Б., 2002. – С. 112-115.
8. Гродеков И. Киргизы и кара-киргизы Сыр-Дарынской области (юридический быт). Т. I. – Таикент. 1889, – С. 6.
9. Кушнер П. (Кнышов). Горная Киргизия (социологическая разведка). – М., 1929. – С. 107.
10. Зиманов С.З. Состояние и задачи разработки проблем обычного права казахов. Проблемы обычного права казахов. – Алма-Ата, 1989. – С. 14.

**Түйін**

*Берілген мақалада көшпелі элитаның заңдылық мәдениетінің рөлі анылған, қырғыз мемлекеттігінің тарихи дамуы көрсетілген.*

**Summary**

*In given article it is opened a role of legal culture of nomadic elite, historical development of the Kirghiz statehood is shown.*

**A.A. Арабаев,**

д.ю.н., профессор Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына

## **НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ РАЗМЕЖЕВАНИЕ РЕСПУБЛИК СРЕДНЕЙ АЗИИ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБРАЗОВАНИЯ СОВЕТСКОЙ АВТОНОМИИ КЫРГЫЗСКОГО НАРОДА**

Кыргызский народ впервые в своей истории обрел национальную государственность современного типа в октябре 1924 г. Это было советское национально-государственное образование в форме автономной области. Кара-Киргизская автономная область была первоначальной формой национальной государственности кыргызского народа.

Данная автономная область не обладала основными атрибутами государства. Вместе с тем, Кара-Киргизская автономная область, как писал К. Нурбеков, «располагала государственными установлениями, характеризующими ее как национально-государственное образование. Она обладала учреждениями, носящими политический характер и в определенных пределах наделенными властными полномочиями в целях осуществления функций государства». Она «имела свое территориальное деление и обладала элементами территориального верховенства, имела публичную власть, администрацию, суд и своего представителя в высшем органе власти СССР».<sup>1</sup>

Образование Кара-Киргизской автономной области имело огромное историческое и политico-правовое значение в жизни кыргызского народа, который веками в борьбе, порой ожесточенной, отстаивал свою свободу и независимость.

Дооктябрьский Кыргызстан не представлял единого целого, был экономически разобщен, политически и территориально раздроблен.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Нурбеков К. История государства и права Киргизской ССР (1918-1936). Часть II. – Фрунзе, 1970. – С. 73.

<sup>2</sup> См.: Нурбеков К. История государства и права Киргизской ССР. Выпуск I. – Фрунзе: Изд-во «Мектеп», 1965. – С. 59.

Поэтому, полагаем, вхождение Кыргызстана в состав России рассматривалось как единственное средство его выхода из состояния векового застоя и разложения, пагубной для страны феодальной раздробленности и междуусобиц<sup>1</sup>.

По данным отечественных историков, Киргизия вошла в состав России во второй половине XIX века<sup>2</sup>. Речь идет о вхождении непосредственно в состав Туркестанского генерал-губернаторства, образованного указом русского императора 11 июля 1867 г.

При этом территория Киргизии была раздроблена между отдельными областями Туркестанского края. Северная часть вошла в состав Семиреченской области (Пишпекский, Пржевальский уезды), Таласская долина – в состав Сыр-Дарыинской (Аулие-Атинский уезд), а южная часть Киргизии – в состав Ферганской и Самаркандской областей (Андижанский, Ошский, Наманганский, Ходжентский уезды и Памирский район)<sup>3</sup>.

С точки зрения правового регулирования, на территории Туркестанского края действовали специальные акты – «Положение об управлении Туркестанским краем», утвержденное 12 июня 1886 г., и «Степное положение об управлении областями Акмолинской, Семипалатинской, Семиреченской, Уральской и Тургайской», утвержденное 25 марта 1891 г.<sup>4</sup>

Следует отметить, что до установления Советской власти на территории кыргызских уездов и волостей параллельно действовали, хотя и не в одинаковой степени, нормы кыргызского обычного права (адат, бийлер бүтүмү, эреже), мусульманского права – шариата, а также русского права (законодательные акты царской России)<sup>5</sup>.

После Великой Октябрьской социалистической революции 1917 г. и установления Советской власти Кыргызстан оказался в составе Туркестанской автономной Советской Социалистической Республики и находился в ее составе до национально-государственного размежевания республик Средней Азии и образования Киргизской автономной области. В тот период в Туркестанской АССР действовали «Положение о Туркестанской АССР» от 30 апреля 1918 г.<sup>6</sup>, первая Конституция Туркестанской АССР 1918 г.<sup>7</sup>, Конституция Туркестанской АССР 1920 г.<sup>8</sup>.

Как пишет профессор Дж. Малабаев, подготовка и образование национальной государственности народов Средней Азии, в том числе и кыргызского народа, проводились в рамках Туркестанского губернаторства, преобразованного в 1918 г. в Туркестанскую АССР в составе РСФСР. По словам ученого-историка, «это была необходимая, временная, переходная форма на пути подготовки и образования национальной государственности кыргызского народа».

Но вот вопрос о национально-государственном размежевании республик Средней Азии стал обсуждаться непосредственно лишь с начала 1924 г. Дело в том, что к тому времени сложились, как свидетельствуют юридические источники, все необходимые условия для размежевания<sup>10</sup>.

14 октября 1924 г. вторая сессия Всероссийского центрального исполнительного комитета утвердила постановление Центрального исполнительного комитета Туркестанской АССР о преобразовании Туркестана в республики и области по национально-территориальному признаку, о создании национально-государственных объединений кыргызов, узбеков, таджиков, туркмен<sup>11</sup>.

27 октября 1924 г. вторая сессия Центрального исполнительного комитета Союза ССР, исходя из волеизъявления народов Туркестана и руководствуясь решением Политбюро ЦК РКП (б) от 11 октября 1924 г., удовлетворила ходатайства ЦИК Туркестанской АССР, V Всеобщар-

<sup>1</sup> Там же. – С. 59-60.

<sup>2</sup> См.: Джамгерчинов Б. Присоединение Киргизии к России. – М., 1959; Его же. Добровольное вхождение Киргизии в состав России. – Фрунзе, 1963.

<sup>3</sup> См.: Нурбеков К. История государства и права Киргизской ССР. Выпуск I. – С. 60.

<sup>4</sup> См.: Материалы по истории политического строя Казахстана. Т. I. – Алма-Ата, 1960.

<sup>5</sup> См.: Нурбеков К. История государства и права Киргизской ССР. Выпуск I. – С. 70-84.

<sup>6</sup> См.: Съезды Советов в документах, 1917-1936. Т. 1. – М., 1959. – С. 254.

<sup>7</sup> Там же. – С. 260.

<sup>8</sup> Нурбеков К. История государства и права Киргизской ССР (1918-1936). – С. 7-13.

<sup>9</sup> Малабаев Дж. Становление и развитие национальной государственности кыргызского народа в советский период /Политическая история Кыргызстана /Кырг. Гос. нац. ун., Ин. гос. упр. и социал. исслед. – Бишкек, 2001. – С. 178-179.

<sup>10</sup> См.: Национальная государственность союзных республик /Отв. ред. д.ю.н., проф. Д.Л. Златопольский. – М.: Юрид. лит., 1968. – С. 414-415.

<sup>11</sup> См.: Нурбеков К. История государства и права Киргизской ССР (1918-1936). – С. 70.

ского, V Всехорезмского курултаев Советов о национальном размежевании и образовании новых советских социалистических республик и автономных областей и утвердила вышеуказанное решение второй сессии Всероссийского центрального исполнительного комитета<sup>1</sup>.

В результате национально-государственного размежевания республик Средней Азии были образованы Узбекская ССР, Туркменская ССР, Таджикская АССР в составе Узбекской ССР, Кара-Калпакская автономная область в составе Киргизской (Казахской) АССР, Кара-Киргизская автономная область в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики<sup>2</sup>.

В состав Кара-Киргизской автономной области тогда вошли Каракольский, Нарынский и Пишпекский уезды Джетысуйской (Семиреченской) области, десять волостей Андижанского уезда, десять волостей Наманганского уезда, 5 волостей Ферганского уезда, две волости Кошандского уезда и Ошский уезд Ферганской области, четырнадцать волостей (Таласский участок) Аулиес-Атинского уезда Сыр-Дарьинской области<sup>3</sup>.

Как видим, в результате такого размежевания произошло объединение разрозненных по отдельным областям, уездам и волостям Туркестана земель кыргызского народа в единую Кара-Киргизскую автономную область.

15 января 1925 г. на заседании областного Революционного комитета (Ревкома) была принята Декларация об образовании Киргизской автономной области. День опубликования Декларации – 16 января 1925 г. был объявлен праздничным.

Анализируя государственно-правовое положение Киргизской автономной области в составе РСФСР, Р. Тургунбеков в свое время отмечал<sup>4</sup>, что «Киргизская автономная область, как и другие автономные области в составе РСФСР, должна была иметь определяющее ее государственное устройство «Положение о Киргизской автономной области». В связи с этим президиум Кара-Киргизского Революционного комитета еще 5 февраля 1925 г. включил в повестку дня Учредительного съезда Советов Кара-Киргизской автономной области вопрос о проекте «Положения о Кара-Киргизской автономной области» и для его разработки образовал комиссию в составе 5 человек, куда вошли Айдарбеков, Каменский, Султанаев и Кизен<sup>5</sup>. Но после 25 февраля 1925 года г. президиум Ревкома пересмотрел повестку дня Учредительного съезда и внес изменения, вследствие чего вопрос о «Положении Кара-Киргизской автономной области» отпал»<sup>6</sup>.

Тем не менее, по мнению Р. Тургунбекова, наличие Конституции РСФСР 1925 г., определявшей государственное устройство Киргизской автономной области, ее бюджетно-сметных прав в народных комиссариатах РСФСР, а также право участия Киргизской автономной области в высших федеративных органах Союза ССР, РСФСР через своих представителей в совокупности «определяли государственно-правовое положение Киргизской автономной области в системе Советской социалистической федерации как определенной федеративной части РСФСР»<sup>7</sup>.

Учредительный съезд Советов Кара-Киргизской автономной области начал свою работу 27 марта 1925 г. в Пишпеке<sup>8</sup>. На нем присутствовало 135 делегатов. Съезд провозгласил и юридически оформил образование Кара-Киргизской автономной области – первого национально-государственного образования кыргызского народа<sup>9</sup>.

По этому поводу отечественные историки отмечают, что Учредительный съезд Советов явился начальным этапом на пути становления государственности кыргызского народа. Государственное образование привело к объединению кыргызских земель, экономики и культуры кыргызского народа, к национальному возрождению. Этим было начато восстановление госу-

<sup>1</sup> См.: История Советской Конституции (в документах). 1917-1956 гг. – М., 1957. – С. 489.

<sup>2</sup> См.: Нурбеков К. История государства и права Киргизской ССР (1918-1936). – С. 71.

<sup>3</sup> См.: Правда Востока. – 1925. – 3 фев.

<sup>4</sup> Тургунбеков Р. Становление и развитие суверенного государства киргизского народа. – Фрунзе, 1969.

<sup>5</sup> ЦГА Киргизской ССР. – Ф. 20. – Оп. 1. – Ед. хр. 3. – Л. 65.

<sup>6</sup> Там же. – Л. 90.

<sup>7</sup> Тургунбеков Р. Становление и развитие суверенного государства киргизского народа. – С. 61.

<sup>8</sup> ЦГА Кыргызской Республики. – Ф. 20. – Оп. 2. – Д. 323. – Л. 1.

<sup>9</sup> См.: Национальная государственность союзных республик. – С. 415.

дарственности кыргызов, утраченной во время монгольского нашествия в 1207 г., то есть через 718 лет<sup>1</sup>.

Одновременно Учредительный съезд признал необходимым преобразовать Киргизскую автономную область в Киргизскую автономную Советскую Социалистическую Республику и поручил облисполкуму возбудить об этом ходатайство перед ВЦИК. Во исполнение решения съезда президиум облисполкома вышел 6 декабря 1925 г. с ходатайством в высшие органы власти РСФСР о таком преобразовании<sup>2</sup>. Кара-Киргизская автономная область занимала тогда территорию площадью почти 172, 9 тыс. кв. верст. На ней проживало около 737 тыс. человек, из них 63,5% составляли кыргызы<sup>3</sup>.

Президиум ВЦИК рассмотрел решение Учредительного съезда Советов Кара-Киргизской автономной области и 1 февраля 1926 г. постановил преобразовать Киргизскую автономную область в Киргизскую АССР. Постановление по данному вопросу было утверждено ВЦИК на его третьей сессии 18 ноября 1926 г.

Образование Киргизской АССР юридически оформил Учредительный съезд Советов Киргизской АССР, который был открыт 7 марта 1927 г. На нем присутствовал 231 делегат<sup>4</sup>.

Съезд принял «Декларацию об образовании Киргизской АССР» и избрал высший орган государственной власти республики – Центральный исполнительный комитет Киргизской АССР<sup>5</sup>.

Учредительный съезд Советов Киргизской АССР принял также постановление о новом кыргызском алфавите («Вести в Киргизстане в обязательном порядке новый киргизский алфавит с текущего 1927 года»). В дальнейшем президиум ЦИК Киргизской АССР своим постановлением от 12 декабря 1927 г. признал кыргызский язык государственным. Переход на новый алфавит был осуществлен к 1929 г., ЦИК Киргизской АССР 29 ноября 1929 г. постановил с 1 января 1930 г. изъять старый алфавит из употребления, запретив всякие издания, делопроизводство и официальные сношения на старом алфавите<sup>6</sup>.

Что касается правового регулирования Киргизской АССР, то в постановлении третьей сессии Всероссийского центрального исполнительного комитета XII созыва от 19 ноября 1926 г. о преобразовании Киргизской автономной области в Киргизскую автономную республику говорилось, что впредь до утверждения Конституции Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики, в порядке ст. 44 издать «Положение о государственном устройстве Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики»<sup>7</sup>.

Ст. 44 Конституции РСФСР 1925 г. предусматривала, что автономные республики имеют свои основные законы (конституции); они принимаются их съездами Советов, представляются на утверждение Всероссийского ЦИК и вносятся на окончательное утверждение Всероссийского съезда Советов<sup>8</sup>.

Положение о государственном устройстве Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики, утвержденное постановлением ВЦИК и СНК РСФСР 21 марта 1927 г.<sup>9</sup>, хотя и не заменяло Конституцию, явилось первым актом республики конституционного значения, так как определяло правовой статус Киргизской АССР и систему ее органов государственной власти и управления.

Согласно данному положению, Киргизская АССР составляла федеративную часть РСФСР и имела свой административный центр в городе Фрунзе (Пишпеке).

Аппарат государственной власти Киргизской автономной республики организовывался в соответствии с конституциями Союза ССР 1924 г. и РСФСР 1925 г. из местных Советов, их съездов и исполнительных комитетов, Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Киргизской АССР.

<sup>1</sup> См., напр.: Малабаев Дж. М. История государственности Кыргызстана. – Б.: Илим, 1997. – С. 74-76.

<sup>2</sup> ЦГА Кыргызской Республики. – Ф. 20. – Оп. 2. – Д. 5. – Л. 262.

<sup>3</sup> История Киргизии. Часть II. – Фрунзе, 1963. – С. 238-240.

<sup>4</sup> См.: Съезды Советов в документах, 1917-1937. Т. IV. Ч. II. – Госюриздат, 1963. – С. 642.

<sup>5</sup> См.: Курманов З.К., Джакупова Г. Парламентаризм в Кыргызстане: первый опыт. – Бишкек, 1998. – С. 46-69.

<sup>6</sup> Культурное строительство в Киргизии. 1918-1929 гг. (Сб. док. и матер.). Т. I. – Фрунзе, 1957. – С. 237.

<sup>7</sup> Собрание узаконений РСФСР. – 1926. – №90. – Ст. 656.

<sup>8</sup> См.: Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. – М: РЮИД, 1997. – С. 61.

<sup>9</sup> Собрание узаконений РСФСР. – 1927. – №31. – Ст. 205.

Для управления делами Киргизской АССР предусматривалось создание народных комиссариатов по торговле, социальному обеспечению, труду, земледелию, финансам, здравоохранению, просвещению, юстиции, внутренних дел, Совета народного хозяйства и рабоче-крестьянской инспекции. При этом народные комиссариаты финансов, труда, торговли, рабоче-крестьянской инспекции и Совет народного хозяйства являлись объединенными и соответственно находились в непосредственном подчинении одноименных народных комиссариатов РСФСР, хотя все плановые задания и распоряжения проводились через Совнарком Киргизской АССР. А их народные комиссары назначались ЦИК Киргизской АССР по согласованию с соответствующими народными комиссариатами РСФСР.

Необъединенные народные комиссариаты внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, земледелия, социального обеспечения в своей деятельности были автономны и ответственны перед СНК и ЦИК Киргизской АССР и ВЦИК РСФСР.

Иностранные дела, пути сообщения, почта, телеграф и другие средства связи всецело оставались в ведении соответствующих народных комиссариатов Союза ССР. Внешняя торговля также находилась в подчинении народных комиссариатов СССР и РСФСР по принадлежности.

Управление военными делами на территории республики возлагалось на Территориальное управление Киргизской АССР, подчиненное ближайшему вышестоящему органу народного комиссариата Союза ССР по военным и морским делам.

Положение предусматривало также образование статистического управления, плановой комиссии (Госплан) и органа Объединенного государственного политического управления Союза ССР при СНК Киргизской АССР.

Устанавливалось, что киргизский и русский языки на территории республики равноправны, делопроизводство во всех органах АССР должно вестись на языке большинства населения данной местности.

Таким образом, определяя и регламентируя правовой статус Киргизской АССР, положение составило основу для выработки Конституции Киргизской АССР. Конституция Киргизской АССР была принята на втором Всекиргизском съезде Советов 30 апреля 1929 г.<sup>1</sup> Ее значение заключалось в юридическом закреплении за Кыргызстаном статуса Автономной Советской Социалистической Республики в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики.

Однако Конституция Киргизской АССР не была утверждена Всероссийским центральным исполнительным комитетом и Всероссийским съездом Советов, как этого требовала ст. 44 Конституции РСФСР («Основные законы (Конституции) автономных советских социалистических республик принимаются их съездами Советов, представляются на утверждение Всероссийского центрального исполнительного комитета и вносятся на окончательное утверждение Всероссийского съезда Советов»).

В таком же положении остались конституции и других автономных республик в составе РСФСР, в том числе Башкирской, Казахской, Карельской, Крымской, Татарской, Чувашской и др.<sup>2</sup>

Говорить о конкретных причинах неутверждения конституции отдельно взятой автономной республики сегодня трудно, поскольку они, за исключением национальных особенностей, представляли собой однотипные автономные образования. Ведь конституции всех автономных республик имели общую основу: исходили из положений Конституции РСФСР 1925 г. и в определенной мере союзной Конституции 1924 г. Следовательно, были едины в закреплении правовых основ государственной власти, установлении социально-экономических основ автономий. При этом определенные недостатки в конституциях отдельных автономных республик (в одних имели место попытки чрезмерного расширения прав автономий за счет федерации, в других – излишнее ограничение их прав) требовали, как известно, установления общих (основных) начал для выработки конституций автономных республик. А это, в свою очередь, обусловливало затягивание процесса рассмотрения комиссией ВЦИК представленных конституций.

<sup>1</sup> Съезды Советов в документах, 1917-1937. Т. IV. Часть II. – С. 692-709; История Киргизской ССР. В 2 т. Т. 2. – С. 329.

<sup>2</sup> См.: Нурбеков К. История государства и права Киргизской ССР (1918-1936). – С. 95.

По мнению К. Нурбекова, в этом [в неутверждении конституций АССР] сказалось отсутствие единой общепризнанной точки зрения среди членов специальной комиссии ВЦИК на сущность автономной республики и ее государственно-правовой статус.

К. Нурбеков в числе причин также выделял коренные изменения 1930-х гг. в экономике, классовой структуре, социальной и культурной жизни, предопределившие изменения и в государственном строительстве; назревание вопроса о пересмотре конституций СССР и РСФСР, в условиях которых утверждать конституции автономных республик на прежних основаниях не имело смысла.

С точки зрения Р.Т. Тургунбекова, неутверждение конституций автономных республик объяснялось тем, что в период строительства основ социализма происходило интенсивное изменение форм советской национальной государственности. Это проявилось в одних случаях как национально-государственное размежевание, в других – как консолидация в едином государстве земель, населенных по преимуществу одной национальностью, в третьих – как образование новых национальных государств и национально-государственных образований. А это свидетельствовало о незавершенности процесса формирования советской национальной государственности, который продолжался вплоть до военных лет, что, в свою очередь, затянуло конституционное оформление автономных республик со стороны высших органов государственной власти.<sup>2</sup>

Данное мнение Р.Т. Тургунбекова представляется более обоснованным, если иметь в виду тот факт, что действительно конституции автономных республик впервые были утверждены на третьей сессии Верховного Совета РСФСР первого созыва в июне 1940 г. А к этому времени, как известно, Советский Кыргызстан был уже союзной республикой.

Тем не менее, Конституция Киргизской АССР 1929 г., хотя и не была в свое время утверждена, фактически являлась действующей, поскольку строилась в соответствии с Основным законом РСФСР и была принята Всекиргизским съездом республики – полномочным органом государственной власти Киргизской АССР.<sup>3</sup>

При этом основы правового положения Киргизской АССР, как и других автономных республик в составе РСФСР, устанавливались непосредственно Конституцией РСФСР 1925 г. Так, согласно положениям ст. 16 и 17 Конституции РСФСР, Всероссийский съезд Советов и ВЦИК утверждали конституции автономных республик и осуществляли общее руководство всей их политикой и народным хозяйством; устанавливали их границы; разрабатывали в соответствии с законодательством СССР планы развития народного хозяйства и отдельных отраслей на территории РСФСР; устанавливали государственные и местные налоги, сборы и налоговые доходы; осуществляли контроль над государственными доходами и расходами; имели право отмены постановлений съезда Советов автономных республик.

Необходимо также отметить, что в Киргизской АССР непосредственно действовали конституции и законы как РСФСР, так и Союза ССР, решения их высших органов государственной власти и управления. В свою очередь, их реализация привела к тому, что практически все вопросы государственной и общественной жизни Киргизской АССР, включая и кадровые, решались только на основании решений и по согласованию с соответствующими высшими органами государственной власти РСФСР (Президиум ВЦИК, ВЦИК, СНК, Всероссийский съезд Советов).

Все это свидетельствует о том, что фактически Советский Кыргызстан в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, несмотря на наличие Конституции, высших органов государственной власти и управления, других элементов, какими обладает государство (территория, гражданство, язык, символика), не был автономным государством как таковым.

Следует при этом обратить внимание на то, что вопрос о правовом положении автономных республик в федеративной системе Союза ССР и соответственно РСФСР с самого начала был весьма неопределенным и неоднозначным.<sup>4</sup>

<sup>1</sup> Там же. – С. 96.

<sup>2</sup> См.: Тургунбеков Р.Т. Конституционный строй Кыргызской Республики. – Бишкек: Полиглот, 1996. – С. 42.

<sup>3</sup> Там же. – С.43.

<sup>4</sup> См.: Букин А.М. Развитие конституционного законодательства республик в составе Российской Федерации /по материалам Мордовской АССР/. Дис. ...канд. юрид. наук. – М., 1992. – С. 42.

И не случайно возникали разногласия среди членов комиссии ВЦИК, образованной для предварительного рассмотрения представляемых на утверждение проектов конституций автономных республик. Прежде всего, эти разногласия касались конституционного положения, в соответствии с которым автономные республики в составе РСФСР, в том числе и Киргизская АССР, провозглашали себя «социалистическим государством рабочих и крестьян». Конечно, данная формулировка обусловливала требованиями соответствия положений конституций автономных республик Конституции РСФСР 1925 г. Однако, как отмечали члены вышеназванной комиссии, объем прав автономных республик не соответствовал объему прав государства как такового<sup>1</sup>.

Такое положение автономных республик обусловливалось негативной тенденцией процесса национально-государственного строительства самой Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в 1920-е гг., вследствие чего началось уменьшение объема прав автономных республик, все более детальное регламентирование со стороны центральных органов РСФСР остающихся у них прав, унификация их государственно-правового статуса. Если первые автономные республики, самостоятельно определяя круг своих полномочий, оставляли за собой широкие права ( осуществление внешних сношений, наличие вооруженных сил, распоряжение собственными финансовыми средствами, руководство промышленностью, транспортом, связью), то к концу 1920-х гг. их права значительно уменьшились. Ведение иностранных дел, внешняя торговля, организация вооруженных сил целиком перешли к центральным органам РСФСР. К «центру» отошла и часть полномочий АССР по руководству промышленностью, транспортом и связью на их территории. Произошло слияние финансовых систем автономных республик и федерации, республиканские доходы и расходы автономий стали составными частями бюджета РСФСР.

Добавим также и о том, что не только структура органов государственной власти и управления Киргизской АССР, их полномочия и взаимоотношения с высшими органами РСФСР, но и деятельность необъединенных народных комиссариатов республики, непосредственно подчиненных ЦИК и Совнаркому Киргизской АССР, регламентировались Конституцией и нормативными актами РСФСР. Как уже отмечалось, параллельно с ними на территории республики действовали также Конституция СССР и нормативные акты союзных органов. Иначе говоря, фактически правовое положение Киргизской АССР определялось не столько Конституцией Киргизской АССР 1929 г., сколько указанными актами.

Следовательно, автономные республики в составе РСФСР были самостоятельны лишь в решении определенного круга вопросов местного значения, и то в пределах, установленных центральными органами власти.

В этих условиях говорить о суверенных правах Киргизской АССР, тем более об ее государственном суверенитете было бы, на наш взгляд, неправомерным. А это, в свою очередь, свидетельствует о декларативности положений Конституции Киргизской АССР 1929 г., особенно в части, где она закрепляла полноту власти в пределах республики Советов рабочих, дехканских (крестьянских) и красноармейских депутатов; право свободного определения государственного устройства; бюджетные права; права амнистий и др.

Изложенное обусловливалось и принципом организации государственной власти в РСФСР – единства власти, что исходило из ее федеративной природы. Поэтому нормы Конституции РСФСР и соответственно Конституции Киргизской АССР, согласно которым вся власть принадлежала Советам, были своего рода прикрытием, за которым действовал принцип единства государственной власти, которая находилась в руках у «центра».

Данное положение подтверждалось также нормами ст. 21 Конституции Киргизской АССР, согласно которым права республики ограничивались «лишь в пределах, указанных в Конституции СССР и РСФСР, и по предметам, отнесенным к компетенции Союза ССР и РСФСР».

Об этом свидетельствовало и то, что верховные органы РСФСР утверждали все, от конституции автономных республик и поправок к ней до представлений высших органов автономных республик об образовании новых городов, районов, поселков и сельских советов или об изменении границ между ними. Всероссийский ЦИК и его президиум, согласно нормам ст. 45 Конституции РСФСР, были вправе отменять, изменять и приостанавливать решения ЦИК и всех

<sup>1</sup> Там же. – С. 47-48.

других органов автономных республик, приостанавливать постановления съездов Советов автономных республик.

Что касается суверенных прав Киргизской АССР, формально закрепленных в Конституции Киргизской АССР, то в реальности они были значительно ограничены. Это было обусловлено, как уже отмечалось, негативной тенденцией процесса национально-государственного строительства РСФСР, когда шел процесс, с одной стороны, унификации статуса автономных республик, с другой – укрепления принципа единства государственной власти в федерации и соответственно, ограничения реальных прав ее субъектов, что фактически привело к превращению федерации в унитарное государство.

Говоря о декларативности отдельных положений Конституции Киргизской АССР 1929 г., тем не менее, нельзя не признать ее историческое и политико-правовое значение в становлении национальной государственности Кыргызстана.

В условиях 1920-х гг. Конституция Киргизской АССР была важным и первым актом подобного рода, с одной стороны, законодательно закрепившим национальное государственное образование кыргызского народа в форме советской автономии, а с другой – положившим начало его конституционному развитию.

### *Түйін*

*Мақалада Қырғыз халқының совет автономиясы ретінде қалыптасқан құқықтық тұжырымдамасы баяндалады.*

### *Summary*

*The article noted the legal aspects of educational autonomy of the Soviet of the Kyrgyz people.*

**E.Б. Ахметов,**

*Ph.D. докторант кафедры международного права КазНУ им. аль-Фараби (г. Алматы)*

## **РОЛЬ АССОЦИАЦИИ ГОСУДАРСТВ ЮГО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ (АСЕАН) В БОРЬБЕ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ**

Взрыв в ночном клубе «Сари» на острове Бали 12 октября 2002 года стал для Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (далее АСЕАН) сигналом того, что их региональные антитеррористические усилия неадекватны. В отличие от предыдущих террористических актов, в которых погибали в основном местные жители, на Бали было много жертв среди иностранных туристов, что привело к Индонезии внимание всего мира. Почти сразу посыпались обвинения, что Джакарта не проверила сообщения разведывательных служб о подготовке взрывов несколькими террористическими группами. Возрастало давление и на АСЕАН. Сингапурская газета «Бизнес Таймс» сделала следующее заключение: «Взрывы на Бали стали пробуждающим звонком. Исчезнут все иллюзии относительно того, что в Юго-Восточной Азии нет террористов. У стран региона больше не будет возможности класть этот вопрос под сукно и делать вид, что ничего не происходит...» [1].

Взрывы застали АСЕАН врасплох буквально за несколько дней до саммита глав государств в Пномпене, где лидеры государств-членов приняли новую декларацию, во многом повторяющую Совместную декларацию о борьбе с терроризмом от 2001 года [2].

Сразу после взрывов на острове Бали индонезийское правительство дало президенту Мегавати до принятия постоянного антитеррористического законодательства чрезвычайные полномочия. Индонезия также создала центральное антитеррористическое агентство с правом задержания подозреваемых без предъявления обвинения и приостановления действия законов о конфиденциальной информации на время проведения расследований. Кроме того, Мегавати сделала максимальной мерой наказания за терроризм смертную казнь [3]. Индонезийские власти даже попытались арестовать предполагаемого лидера «Джемаа аль-Исламия» Абу Бакар Башира, что было всецело поддержано западными правительствами. Однако попытка вручить Баширу ордер на арест потерпела сокрушительное фиаско, так как сотни его сторонников взяли в живое кольцо госпиталь, где он восстанавливался после переутомления, и так и не дали представителям властей пройти внутрь. В итоге индонезийские правоохранительные органы позволили Баширу остаться в госпитале еще несколько дней, после чего он был переведен в поли-