

Түйін

Мақалада аудитті ұйымдастырудың негізгі мәселелері және Қазақстан Республикасындағы реттеу дәрежелері қарастырылған. Сонымен бірге аудиторлік қызметтің қазіргі жағдайы мен болашақтағы даму жолдары көрсетілген.

Summary

The article deals with basic issues of organization and levels of audit regulation in the Republic of Kazakhstan. Also reflects the current state of audit activities and the prospects for its further development.

У.К. Шеденов,

д.э.н., профессор КазНУ им.аль-Фараби;

З.Б.Ахметова,

старший преподаватель КазНУ им.аль-Фараби

ВЛИЯНИЕ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА НА ПРОЦЕСС ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В РК

27 ноября 2009 г. в Минске был подписан кодекс Таможенного союза (ТС) Беларуси, Казахстана и России и утвержден единый таможенный тариф, который вступил в силу с 1 января. С 1 июля 2010 года союз должен был заработать в полную силу.

Напомним, что Таможенный союз – соглашение двух или более государств (форма межгосударственного соглашения) об отмене таможенных пошлин в торговле между ними, форма коллективного протекционизма от третьих стран. Фактически речь идет о форме межгосударственной интеграции, предполагающей создание наднациональных органов. Как отметил президент Н.А.Назарбаев в своем послании народу «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана», создание Таможенного союза – это прорыв всех казахстанских интеграционных инициатив /1/.

Происходящие в связи с этим изменения в таможенном законодательстве, особенно в части, касающейся таможенных пошлин на ряд импортных товаров, вызывают в обществе различные толкования сущности целей создания Таможенного союза, так как в любом интеграционном деле в первую очередь всех интересует выгода. Бенджамин Дизраэли сказал по этому поводу следующее: «Свободная торговля – не принцип, а средство для достижения цели». А цели и выгоды при этом могут быть разными. Поэтому вопрос объединения рынков всегда был актуальным и вызывал много споров. Рассмотрим плюсы и минусы Таможенного союза применительно к Казахстану.

Плюсы.

1. Казахстанские товары получают свободный выход на рынки России и Беларуси без всяких квот и ограничений. После 1 июля 2010 года любой товар, произведенный на территории Казахстана, сможет беспрепятственно продаваться в России и Беларуси без необходимости оформления сертификата происхождения. Следует отметить, что зона беспошлинной торговли со странами СНГ, в том числе с РФ и РБ, у нас была с 90-х годов. Однако все мы знаем, что помимо тарифных мер, таких как пошлина, существуют различные нетарифные меры регулирования. Это всевозможные лицензии, сертификация, аккредитация и так далее, то есть целый ряд документов, норм, правил и процедур, которые необходимо было соблюдать нашим производителям для того, чтобы попасть на рынок России. Это касается сельского хозяйства, строительных материалов и прочих товаров. Россия как страна, преследующая собственные интересы, могла ограничивать импорт путем создания определенных барьеров нетарифного характера. Теперь же Казахстан получит рынок со 170-миллионным населением и двумя триллионами общего ВВП.

2. Гармонизация разрешительных процедур, а именно взаимное признание всех ветеринарных, сертификационных, аттестационных и прочих документов, которые будут признаваться на территории России, равно как и в Беларуси, что окажет большой положительный эффект на увеличение товарооборота. Кроме того, официальные лица говорят о том, что создание еди-

ного таможенного пространства позволит уже к 2015 году обеспечить участникам союза 15 процентов прироста внутреннего валового продукта.

3. Участие в Таможенном союзе для Казахстана явится дополнительным фактором, обеспечивающим его экономическую и политическую стабильность, позволит существенно расширить потенциальные рынки сбыта как для дальнейшего развития более или менее благополучных в настоящее время отраслей экономики (топливно-энергетическая, цветная и черная металлургия, зерновое хозяйство), так и для возрождения пришедших в упадок (виноделие, производство фруктов, овощей и т.д.).

4. Будут созданы более благоприятные условия для кросс-страновых переливов капитала и рабочей силы, что, безусловно, явится мощным фактором экономического и социального развития.

5. Необходимым и неизбежным станет интенсификация взаимодействия стран-участниц Таможенного союза, направленного на решение инфраструктурных, экологических и иных масштабных задач, требующих объединения усилий.

6. Казахские эксперты полагают, что выступление на переговорах о членстве в ВТО единым фронтом позволило бы нашим странам добиваться определенных уступок, выдвигать скоординированные встречные требования и согласованно разрешать возникающие в ходе переговоров вопросы.

7. Для фирм, которые работают с российскими компаниями, наступят (пусть и ненадолго) золотые времена. Во-первых, не будет налогов. Здесь прослеживаются преимущества трансфертного ценообразования. Во-вторых, уйдут с рынка конкуренты, работающие не с россиянами. Таким образом, выиграют транснациональные корпорации, финансово-промышленные группы, работающие с Россией и Беларусью.

8. Таможенный союз – попытка стран постсоветского пространства создать зону наибольшего благоприятствования для собственного бизнеса, так как подобные зоны ни с Евро-союзом, с одной стороны, ни с Китаем, с другой стороны, создать в обозримой перспективе невозможно.

9. Унификация таможенных тарифов с Россией и Беларусью будет способствовать сокращению импорта из третьих стран. Это, в свою очередь, даст шанс казахским товарам занять те ниши на внутреннем рынке, которые были прочно заняты товарами из того же Китая в силу трудности для отечественных товаров конкурировать с ними по цене.

10. Существенно расширится сфера конкуренции, что в конечном счете также окажет позитивное влияние на общеэкономическую динамику. Это означает уплотнение конкурентной среды со всеми вытекающими последствиями.

11. Таможенный союз должен вынудить казахские компании работать эффективнее и постоянно думать о модернизации производства.

12. Согласно новому порядку, казахские предприниматели получают довольно существенную отсрочку по налогу на добавленную стоимость. Теперь будет заявительная процедура уплаты НДС на импорт. НДС на импорт будет уплачиваться до 20 числа месяца, в котором произошел импорт, то есть товар можно будет привезти, допустим, 1 августа, а НДС по нему надо платить только 20 сентября. Словом, сейчас появляется своего рода отсрочка по уплате НДС на 50 дней. Уплату акцизов отсрочили на 45 дней.

13. Отсутствуют расходы за хранение на складах временного хранения, за услуги таможенных брокеров, появляется право на реализацию импортируемых товаров сразу после их ввоза.

Это позволит Казахстану заметно сократить расходы на транзитные перевозки своих экспортных грузов через российскую и белорусскую территории на мировые рынки. Повысится ценовая конкурентоспособность отечественных товаров на европейских рынках.

14. Откроются новые горизонты и новые возможности для притока иностранных инвестиций, создания совместных предприятий, что в целом также способно стимулировать деловую активность на всем интеграционном пространстве. Для примера: в Казахстане имеется огромная территория – 2,7 миллиона квадратных километров – и 16-миллионное население, которое

рассредоточено по столь огромному пространству. Для инвестора, который ищет небольшую страну с большим населением, где будут обеспечены большие рынки сбыта и небольшие транспортно-логические расходы, мы не подходим. Теперь же, когда исчезнут торговые и таможенные барьеры между Казахстаном и Россией, казахстанские приграничные районы получают возможность привлечь дополнительные инвестиции. Например, Петропавловск или Павлодар. Эти города близки к Омску, Новосибирску и Барнаулу и вместе с нашими городами создают общий рынок, где в общей сложности проживает почти 5,5 миллиона населения. Это то, что привлекает инвестора. Удобно построить фабрику в Петропавловске или Павлодаре, и любой инвестор может продавать товары или оказывать услуги всем близлежащим городам. Учитывая, что в Казахстане более взвешенная налоговая система, более либеральный инвестиционный климат с точки зрения административных барьеров, инвестору проще будет прийти сюда. Взять Россию: там НДС – 18 процентов, в Беларуси – 20%, в РК – 12 процентов. 6 и 8 процентов – очень весомая разница для бизнеса. В Казахстане индивидуальный подоходный налог составляет 10 процентов, в России – 13 процентов, в РФ социальный налог составляет 26 процентов, в Казахстане – 11 процентов. Получается, что при том же уровне оплаты труда для работодателя каждый сотрудник «стоит» дешевле.

15. В казахстанских магазинах увеличится предложение товаров, возрастет конкуренция, что будет работать на снижение цен для конечного потребителя.

Вместе с тем вполне очевидно, что не удастся избежать и минусов, поэтому перейдем к их рассмотрению.

Минусы:

1. В основу Таможенного союза на 92% легли российские пошлины. Это означает уступки Казахстана по целому ряду позиций. Один из очевидных, но не единственных примеров – пошлины на ввоз автомобилей, которые обернутся ростом цен на 25-30% для казахстанских потребителей. Кроме того, все вопросы касательно пошлин теперь будет рассматривать специальная комиссия ТС, в которой Россия имеет 57%, а Беларусь и Казахстан – всего по 21,5%. Следовательно, возможности лоббирования мероприятий по «защите внутреннего рынка» заметно ограничиваются.

2. Казахстану будет довольно трудно отстаивать собственные экономические интересы, учитывая абсолютное экономическое доминирование России в структуре союза. Несомненно, придется потесниться экономической и политической элитам Казахстана. Наиболее острыми при этом станут проблемы, возникающие как следствие передела отношений собственности и власти.

3. Официально по ряду товаров на 32% будут повышаться пошлины, процентов на 10 они будут усредненные, и всего на 5% будет понижение. И это может стать довольно серьезной проблемой для бизнеса. Представители ряда предприятий, подсчитав новые таможенные тарифы, поняли, что их продукция значительно подорожает. В частности, компании, которые занимаются производством промышленных холодильных камер, выяснили, что их комплектующие подорожают на 20%. И они будут вынуждены включить эти расходы в себестоимость товара. Для них это весьма серьезная проблема. Оборудование, которое они изготавливают, поставляется в разные отрасли: хранение и переработка мяса и рыбы, молочной продукции. И повышение цен на холодильную продукцию может отразиться и на этих отраслях. То же самое ожидает и кондитеров: импортируемый из третьих стран сахар станет дороже почти в полтора раза. Так, с цены ввоза 540 долларов за тонну надо будет уплатить 270 долларов пошлины. Понятно, что это приведет к росту цен на кулинарные изделия производителей /2/. Далее произойдет цепная реакция и, возможно, новая инфляционная спираль. Министерство экономики и бюджетного планирования РК уже ожидает в этой связи роста годовой инфляции в Казахстане на 0,5-0,7 процентных пункта.

4. Отечественных конкурентоспособных производителей в Казахстане не так уж и много. И потери, которые может понести Казахстан, могут быть в сотни раз больше, чем плюсы, которые получит от Таможенного союза. Имеется в виду потеря рабочих мест. Если бы у нас для производителей было бы льготное налоговое законодательство, создающее им особые условия, как в Китае, то тогда бы мы могли говорить, что Таможенный союз дал бы нам быстрое развитие наших производственных мощностей.

5. Казахстану при последовательном соблюдении новых таможенных правил придется решать большие социальные проблемы. На рынках крупнейших городов, главными поставщиками которых были частные лица, занято около 300 000 человек.

6. Производители, которые зависят от импорта сырья и комплектующих деталей, пострадают очень сильно и в итоге будут вынуждены свернуть свою деятельность. Понятно ведь, что с устранением таможенных барьеров в Казахстан придут крупные белорусские и российские производители, которые начнут демпинговать и в итоге «задавят» наших предпринимателей. И это будет касаться не только производителей, но и, например, перевозчиков грузов. Решение, которое, как обещалось, должно было предоставить им огромный, почти безграничный российско-белорусский рынок, на деле может отобрать у них даже свой, казахстанский

7. Таможенный союз ударит в первую очередь по мелкому бизнесу, потому что он не готов конкурировать с российскими производителями. Государство в целом также может понести потери из-за сокращения таможенных поступлений.

8. Возможно недопоступление косвенных налогов, что в основном теперь зависит от добросовестности налогоплательщиков, которая основана на заявительной процедуре по уплате НДС. Для этого сейчас вырабатывается единая база данных вывезенных из одной и ввозимых в другую страну товаров, планируется, что обмен информацией между тремя странами-участницами Таможенного союза будет происходить ежемесячно, то есть все три органа будут иметь оперативную информацию.

9. Уровень развития промышленности в России и поддержка со стороны государственных институтов России несопоставимы с казахстанскими. Поэтому Казахстану в этом союзе определена роль только поставщика сырья.

10. Таможенный союз – это согласие сторон импортировать инфляцию по всей территории трех стран, вследствие открытости экономики и российская или белорусская инфляционная волна может накрыть и Казахстан.

11. С вводом в действие единого таможенного тарифа с 1 января 2010 года Казахстану придется повысить 5044 импортные пошлины из 17626. Дело в том, что между Россией и Беларуссией таможенные тарифы совпадают по основным позициям, а вот у Казахстана они были ниже. Поэтому Казахстан просит войти в положение и согласовать с ним «переходный период» на пять-десять лет. Тем не менее, по 80% товарных позиций будут применены российские тарифы. Пошлины более чем на пять тысяч товарных позиций для Казахстана могут измениться в сторону повышения. /3/

12. Нормы Таможенного союза более не позволят правительству Казахстана регулировать цены на топливо административными методами. На протяжении нескольких месяцев кабинет министров удерживает тарифы на фиксированном уровне с помощью административного давления на владельцев автозаправочных станций. После 1 июля регулировать ценообразование в этом секторе смогут только рыночные механизмы. Произойдет выравнивание цен, потому что чудес не бывает: если в Казахстане будут низкие цены, начнется массовый отток нефтепродуктов в приграничные регионы России. А если мы будем запрещать, это будет идти нелегальным путем, потому что законов экономики никто не отменял. Получается, что уборка урожая обойдется производителям на 10-15 процентов дороже. И соответственно вырастет цена на сырье.

13. По мнению маркетологов, основные потрясения ждут производителей ширпотреба, который не выдерживает сравнения с российскими аналогами ни по цене, ни по качеству.

После тщательного анализа напрашивается один вывод. Если смотреть на Таможенный союз в плане сиюминутных выгод, то их просто не будет. Если смотреть на Таможенный союз с точки зрения долгосрочной выгоды, то выгод будет предостаточно, и то при условии продуманной государственной политики. А политика должна заключаться в том, чтобы все задуманное воплотилось в жизнь и при этом не произошло социального накала, который может выразиться в повышении цен, увеличении безработицы, снижении уровня жизни населения. Поэтому необходимо разработать ценовую политику, стимулирующую отечественных товаропроизводителей. Но для начала обратимся к вопросам ценообразования и теории цены.

Сама трактовка цены в современных условиях становится трехуровневой: с позиций не только производителей, но и ресурсной ограниченности ее основанием остается стоимостное определение, а измерителем являются затраты; воздействие потребительских импульсов постоянно воспроизводит маржиналистскую модель и ее измерителя – полезность; формирование

различных институциональных предпринимательских структур, расширение форм бизнеса составляет основу для организационных характеристик, приводящих к механизму инсайдерского ценообразования и его аккумулятора – транзакционности. Поэтому в сегодняшней среде цена предстает как механизм сочетания триады «затратность – полезность – транзакционность», что нужно учитывать в управленческой и практической реализации обменных процессов.

Таким образом, с точки зрения посубъектного влияния (государство-производители-потребители) можно выделить следующие доминанты ценовой политики государства:

– в рамках государств ценовая политика ориентируется на институциональное закрепление ареалов свободной торговли и жесткое ограничение монополизации. В этом аспекте формирование единых стандартов недискриминационных мер ценообразования и антимонопольных законодательств приводит к созданию надгосударственных экономических организаций, проводящих единый алгоритм рационального в мировом масштабе ценообразования. Таким образом, данное воздействие является преимущественно институциональным, основанном на общественном, политическом договоре;

– с позиции производителей благ ценовое регулирование заключается в поддержке эффективности производства посредством антимонопольных мер, установления коридора слияний и поглощений, эффекта замещения товаров. Таким образом, государственная ценовая политика в отношении производителей строится преимущественно на правовом регулировании конкуренции и носит экономико-институциональный характер;

– с позиции потребителей государство воздействует непосредственно, через механизм дозирования благ, регламентации достойных потребностей, разработку социальных стандартов потребительского поведения. Помимо этого влияние на ценовой механизм является и опосредованным, косвенным, вбирающим в себя налогообложение доходов, дотации производителям, трансфертную политику, предоставление общественных благ. Таким образом, влияние государства на ценовые ориентиры потребителей основывается на системе экономических мер, регулирующих доходный баланс, и носит социально-экономический характер.

Вследствие вышесказанного правительство Казахстана должно использовать широкий инструментарий мер по поддержке действующих и созданию новых высокотехнологичных производств, ориентированных на потребности Таможенного союза и внешние рынки. В их числе: точечное субсидирование товаропроизводителей с целью повышения их конкурентоспособности в Таможенном союзе и вне, обеспечение доступа предприятий к кредитным ресурсам и снижение бремени их обслуживания. Наряду с этим Казахстан должен принять меры по усилению защиты своих южных границ от нелегальной торговли и контрабанды в целях повышения конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей и нанесения сокрушительного удара по «серой» экономике.

На данный момент Казахстан оставил за собой право применять более низкие ставки таможенных пошлин на импорт около 400 товаров в течение переходного периода. Переходный период предусмотрен преимущественно в отношении тех товаров, производство которых планируется осуществлять в рамках программы по диверсификации экономики. Например, существует несколько проектов по развитию предприятий нефтехимической отрасли, производству алюминия, бумаги и других товаров, в том числе с участием иностранного капитала. Для товаров, которые будут нужны для реализации этих проектов, и сохранены низкие ставки таможенных пошлин. Кроме того, переходный период также принят в отношении наиболее чувствительных товаров, к которым относятся лекарственные средства и медицинское оборудование, сырье для нефтехимической отрасли, некоторые виды изделий из алюминия, целлюлоза, бумажная продукция, инструменты и другие.

В рамках закона «Об инвестициях» планируется осуществление целевого импорта, к которому относится ввоз таких товаров, как технологическое оборудование, комплектующие и запасные части к нему, сырье и материалы, ввозимые для исключительного использования на территории государства – члена Таможенного союза в рамках реализации инвестиционного проекта, включенного правительством государства – члена Таможенного союза в соответствующий перечень. Данные товары ввозятся без обложения импортными таможенными пошлинами. Предусмотрены также льготы при импорте сырья, которое не производится в государствах – членах Таможенного союза или если производимое сырье не соответствует техническим характеристикам реализуемого инвестиционного проекта. В частности, казахстанская сторона

отстояла за собой изъятие по ввозу тростникового сахара-сырца сроком на 10 лет – с 2010 по 2019 годы, в течение которых данный товар будет освобождаться от обложения импортными таможенными пошлинами. Льготы предусмотрены и на ряд других товаров, в том числе на золото 995-й пробы, ввозимое национальными банками стран – членов Союза. Переходный период надо использовать по максимуму, чтобы за указанный срок восстановить и преумножить весь имеющийся потенциал Казахстана.

Если исходить из природно-ландшафтных взаимосвязей, то существует много интеграционных проектов, которые потенциально могли бы работать на территории двух или нескольких республик.

В целом можно сказать, что при спланированной отлаженной работе правительства Таможенный союз может принести определенные выгоды для Казахстана. Главное – не сдать имеющиеся позиции, а еще больше их укрепить.

Список использованных источников:

1. Послание президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 1 февраля 2010 г. «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана».
2. <http://www.camonitor.com/>
3. <http://www.regnum.ru/news/1245803.html#ixzz0xBKGGJpp>

Түйін

Тұтынушылық қауіпсіздік экономикалық қауіпсіздік жүйесіне кіреді. Оны қамтамасыз ету бүгінгі күннің өзекті мәселесі болып табылады. Мақалада тұтынушылық қауіпсіздікке әсер ететін факторлар және ҚР АОҚ жұмысының тиімділігін арттыратын мемлекеттік іс-шаралар жүйесі қарастырылады.

Summary

Abilities and prospects of food production development in Kazakhstan. The main subject of this article is one of the most important and prospective branches of Kazakhstan – the food production. Author describes causes of this branch decrease and some patterns of leaving this stage. Increasing of food enterprises' productivity will provide the food independence of our state. There is necessary to reformation of food production which is need of some strict methods making.

**Т.Я. Эрнзаров,
Т.Н. Ержанов**

Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЕ

Современная рыночная экономика и бизнес немыслимы без эффективного механизма их взаимодействия с государством, органами его законодательной и исполнительной власти. В частности, учитывая роль бизнеса в удовлетворении потребностей общества, можно утверждать, что в рыночных условиях полноценное выполнение государством своих социально-экономических функций невозможно без эффективно функционирующего бизнеса. Это представляет собой важное условие формирования хозяйственных отношений и альянсов между бизнесом и государством. Другим важным условием является то, что бизнес не может развиваться эффективно без помощи и содействия государства, поскольку для этого необходимо создание определенных социально-экономических условий, обеспечивающих его функционирование.

Эффективное функционирование миллионов частных хозяйствующих субъектов может быть обеспечено только в условиях политической и социальной стабильности, которая обеспечивается государством. Без содействия государства невозможно создание и развитие производственно-хозяйственной (транспорт, связь, энергетика), финансовой (банковская система) и непосредственно рыночной составляющей инфраструктурного комплекса. Следовательно, удовлетворение потребностей людей может осуществляться в полной мере только в обществе в целом, посредством функционирования его производственной сферы при помощи государства.