

3. Криминология: учебное пособие / под ред. Кузнецовой Н.Ф. – М., 1998.
4. Зарубежная криминология / под ред. Иншакова С.М. – М., 1997.
5. Рогов И.И. Экономическая преступность как фундамент организованной преступности и коррупции // Борьба с организованной преступностью и коррупцией: мат-лы междунар. конференции. – Алматы, 1996.
6. Хохряков Г.Ф. Криминология: учебник / под ред. Кудрявцева В.Н. – М., 1999.
7. Долгова А.И. Цитируемая работа.
8. См. подробнее Хутов К.М. Преступный монополизм: уголовно-политическое и криминологическое исследование / под ред. Н.А. Лопашенко. – М., 2007.
9. Криминология: учебник для вузов / под ред. Бурлакова Н.В., Кропачева Н.М. – СПб, 2003.
10. Рутгайдер В. Теневая экономика в СССР: обзор литературы и исследований. – М.: Свободная мысль, 1991. – № 17.
11. Колесников В.В. Экономическая преступность и рыночные реформы: политико-экономические аспекты. – СПб.: СПбУЭФ, 1994.
12. Привалов К.В. Указ. соч.
13. Теневая экономика. – М., 1991.
14. Акимжанов Т.К. Организованная преступность как самостоятельный вид преступности: учебное пособие. – Алматы., 2007.

Түйін

Бұл мақалада Қазақстандағы қазіргі экономикалық жағдай мен құқыққолдану тәжірибесінің талдауы негізінде нарықтық экономика қатынасы жағдайында болып жатқан ұйымдастырылған қылмысқа қарсы шығу жолдарының мүмкіндіктері жайындағы автордың пікірі баяндалған.

Summary

In the article author's reasons about possible ways of organized criminality counteraction in the sphere of economics in condition in the sphere of economics in conditions of market relations are stated on the basis of economic situation and legal practice in Kazakhstan.

Р. Алимкулов,

к.ю.н., доцент, докторант

ВОПРОСЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ

Техническими мерами, как известно, называют нетарифные ограничения (НТО), основанные на контроле качества, безопасности или характеристик товара, включая применяемые административные условия, терминологию, символы, проверку и методы проверки, требования к упаковке, маркировке и этикеткам. В эту группу нетарифных ограничений входят, как правило, следующие их виды:

1. Техническое регулирование. Речь идет о нормах, прямо или косвенно устанавливающих технические требования к продукту. К ним относятся: санитарное регулирование, цель которого защитить жизнь и здоровье людей и животных; фитосанитарное регулирование, направленное на защиту растений, регулирующие меры по защите окружающей среды и дикой природы; меры по защите безопасности людей; меры по обеспечению национальной безопасности; меры по предотвращению обмана.

Эти меры вводятся путем издания инструкций, детально регламентирующих действия таможи по осуществлению контроля (например, требование при ввозе товара предварительно проверить соответствующий сертификат, выданный уполномоченными органами страны происхождения товара, а в некоторых случаях – сертификат, выданный соответствующей службой страны-импортера).

К техническим мерам относятся: технические условия, которым должна соответствовать продукция; требования к маркировке, к информации, которую она должна содержать (страна происхождения, вес, специальные обозначения для опасных веществ и т.д.); требования к информации для потребителя, которую должна содержать этикетка; требования к упаковке (материал, способ упаковки); требования контроля, инспекции (в таможенных лабораториях) и карантина (в отношении живых животных и растений), требования к информации о продукте (перечень компонентов, советы по использованию и хранению).

Таким образом, техническое регулирование имеет в настоящее время несколько разновидностей:

- запрет или ограничение импорта сырьевых товаров и материалов, загрязняющих окружающую среду (химические товары, ядохимикаты, каменный уголь и нефть с высоким содержанием серы);
- использование протекционистских мер в отношении готовых изделий – промышленного оборудования, транспортных средств и других видов продукции, эксплуатация которых ведет к загрязнению атмосферы и воздуха. В связи с этим, например, в большинстве стран Западной Европы с 1992 г. установлены жесткие нормы допустимого уровня шума для самолетов и грузового транспорта, состава выхлопных газов для автомобилей, обязательность оснащения нефтеналивных танкеров двойным дном и приемно-разгрузочными устройствами, предотвращающими попадание нефти в воду и др.;
- требования к качеству товаров, которые защищают интересы потребителей, оберегая их от ущерба, вызванного дефектом товара, и от возможного вреда при употреблении. Это относится, прежде всего, к импорту бытовой электротехники, медицинских препаратов и приборов, пищевых продуктов, детских товаров и т.д.

В большинстве стран действуют специфические санитарно-ветеринарные нормы, прежде всего в отношении импорта сельскохозяйственных продуктов, пищевых товаров, предметов парфюмерии т.д., устанавливающие ограничения на использование в производстве перечисленных товаров красителей, различных добавок или, например, употребления гормонов при выращивании скота.

2. Предотгрузочная инспекция. Заключается в принудительном контроле качества, количества и цены товаров до их отгрузки из страны-экспортера, осуществляемом фирмой-инспектором по поручению страны-импортера. Ценовой контроль направлен на то, чтобы избежать занижения или завышения цены в целях соответственно уклонения от уплаты пошлин или перевода иностранной валюты за рубеж. В Казахстане в период 1996-1998 гг. функционировала швейцарская фирма СЖС, специализирующаяся на предотгрузочной инспекции.

3. Специальные таможенные формальности. Примерами могут быть требование предоставлять более подробную информацию, чем содержащаяся в таможенной декларации; требование использовать определенные пункты пропуска и т.д.

Мероприятия групп административного регулирования импорта чрезвычайно разнообразны: это различного рода количественные и стоимостные ограничения, направленные на сокращение объемов или уровня импортных поставок отдельных товаров из любого источника или ограничение их поступлений от конкретного поставщика.

Оценка степени воздействия НТО на внешнюю торговлю представляет собой значительно более сложную задачу, чем оценка влияния тарифных мероприятий. Барьеры нетарифного характера играют неодинаковую роль в системе торгово-политического регулирования разных стран, нередко они выступают в замаскированном виде. В отличие от тарифных ограничений, устанавливаемых правительствами, НТО могут вводиться решениями различных органов общегосударственных и местных властей, т.е. действуют на самых различных уровнях.

Одну из категорий НТО составляют защитные мероприятия, дополнительно к пошлинам создающие препятствия для пропуска иностранных товаров через таможенную границу. К этой категории относятся: количественные ограничения импорта; таможенные и консульские формальности и документы; таможенные, фрахтовые и портовые сборы; некоторые другие ограничения.

Действуя на границе, они носят сравнительно открытый характер. Их применение обычно регулируется торговыми договорами и различными международными соглашениями. С этой точки зрения по характеру применения и правовому статусу они ближе других форм НТО примыкают к таможенно-тарифным мероприятиям.

Другую категорию НТО можно в самой общей форме охарактеризовать как «средства скрытого протекционизма». Эта группа включает в себя многочисленные мероприятия, ограничивающие поступления иностранных товаров на внутренний рынок страны. В первую очередь, к ним следует отнести внутренние экономические мероприятия, воздействующие на цену товара налоги, акцизные сборы, процентные ставки кредитов, субсидии и т.п., а также административные распоряжения, технические нормы и стандарты, определяющие порядок использования товаров.

Такого рода ограничения обычно официально не направлены против импорта, поскольку устанавливают определенные административные и технические правила и нормы применения различных изделий, уравнивают иностранные товары с товарами местного производства и т.п. Однако по существу эти меры создают дискриминационный фискальный или административный режим для импортных товаров и усиливают позиции национальных фирм.

Развитие государственного регулирования сделало государство в странах рыночной экономики крупным покупателем и импортером товаров, и в ряде случаев государственные заказы и закупки становятся нетарифными барьерами.

В большинстве промышленно развитых стран действуют законы, предусматривающие преимущества для продукции национального производства в тех случаях, если закупки производятся государственными организациями.

К НТО, получившим значительное развитие с 60-х гг., следует отнести и так называемую «ограничительную деловую практику» монополий – монополистические соглашения о разделе рынков, об установлении определенных объемов внутренних продаж и экспорта, внутренних и экспортных цен и т.п.

Эффективность этой категории НТО быстро выросла в связи с интенсивным процессом концентрации капитала в промышленно развитых странах и увеличением числа крупных национальных и международных монополий.

Налоговая система является более гибким и замаскированным средством конкурентной борьбы, чем пошлины. Повышение ставок внутренних налогов, изменение, а часто и усложнение способов их взимания характерны не только для стран Западной Европы, но и для США, Японии, Канады.

Характерная черта современной практики применения НТО западными государствами – это широкое использование их (НТО) против импорта товаров из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в том числе в отношении Казахстана.

Вышеуказанным решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС также были утверждены «Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – участниками таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами» и положение о применении таких ограничений.

Комиссии таможенного союза было поручено в срок до 1 июля 2010 года рассмотреть основания для введения количественных ограничений, кроме исключительного права, предусмотренных единым перечнем товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – участниками таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, применяемых в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации в одностороннем порядке, и обеспечить их отмену или введение в отношении таких товаров единых мер регулирования на таможенной территории таможенного союза.

Запреты и ограничения в торговле товарами с третьими странами, направленные на выполнение обязательств, связанных с введением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер или проведением соответствующих расследований, а также на реализацию ответных мер, применяются в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации в соответствии с национальным законодательством.

Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация не применяют лицензирование и количественные ограничения во взаимной торговле, за исключением сахара белого, поставляемого в срок до 1 апреля 2010 года из Республики Беларусь и Российской Федерации в Республику Казахстан.

Различия в национальных и фирменных стандартах, а также системах измерения при производстве и оценке их параметров целенаправленно используются государствами для создания нетарифных барьеров против импортной продукции и обеспечения интересов национальных производителей. Данная мера затрагивает около 1/3 товара мировой торговли.

Вопросы применения мер технического регулирования в Казахстане соответствуют международным стандартам, поэтому членами Таможенного союза было принято решение взять их за основу для приведения национальных технических мер в соответствие и последующего унифицированного применения в каждой стране союза.

Работа в этом направлении была начата с 24 марта 2005 года соглашением об основах гармонизации технических регламентов государств – членов ЕврАзЭС. Помимо международных, региональных и национальных стандартов вводится так называемый технический регламент ЕврАзЭС – документ, принятый международным договором в рамках ЕврАзЭС и устанавливающий обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Технические регламенты ЕврАзЭС принимаются в целях гармонизации законодательства государств сторон договора в сфере технического регулирования, защиты жизни и здоровья граждан, охраны окружающей среды, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, и уст-

ранения необоснованных ограничений во взаимной торговле. Принятие технических регламентов ЕврАзЭС в иных целях не допускается. Стороны обеспечивают обращение продукции, соответствующей техническому регламенту ЕврАзЭС, на территории своих государств без применения дополнительных требований к продукции и процедурам оценки соответствия, кроме государственного надзора.

Международные, региональные и национальные стандарты, а также национальные технические регламенты могут полностью или частично использоваться в качестве основы для разработки технических регламентов ЕврАзЭС.

Каждая сторона вводит в действие технический регламент ЕврАзЭС в соответствии с законодательством своего государства и уведомляет секретариат Интеграционного комитета ЕврАзЭС о дате, с которой начинается применение такого регламента.

Вопросы создания единой таможенной территории Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации и формирования таможенного союза регламентированы «Договором о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза», ратифицированным законом Республики Казахстан от 24 июня 2008 года №44-IV «О ратификации «Договора о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза».

Одним из условий создания единой таможенной территории и формирования таможенного союза является введение в действие Таможенного кодекса таможенного союза (Кодекса), что обусловлено необходимостью установления и применения унифицированного порядка таможенного регулирования, включая единые правила декларирования товаров, уплаты таможенных платежей и единые таможенные режимы.

Решением Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества за №17 от 27 ноября 2009 года на уровне глав государств принят договор о Таможенном кодексе таможенного союза.

Түйін

Мақалада Кедендік одақтың техникалық реттеудегі маңызды қаулылық сұрақтары қозғалған.

Summary

The author touches upon important issues of technical regulation in the Customs Unity.

Г.М. Атаханова,

заң ғылымдарының кандидаты, әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті қылмыстық құқық және криминология кафедрасының доценті (Алматы қ.)

МҮЛІКТІ ТАЛАН-ТАРАЖҒА САЛУДЫҢ ЖАЛПЫ АЛДЫН АЛУ ШАРАСЫ

Қоғамның қазіргі даму жағдайлары белгілі-бір әлеуметтік құбылыстар мен процестердің мәнін білдіретін ұғымдарды анықтаудың қалыптасқан тәсілдердің қайта қарастыруды талап етеді.

Ол ұзақ уақыт бойы қалыптасқан құрылысқа байланысты соңғы мақсаты қылмыстылықты ғана емес, оның себептерін де жою болып табылатын қызмет деп анықталды.

Әлемдік тәжірибе қылмыстылықты ұстап тұру, оны детерминдейтін процестерді бақылау туралы объективті түрде, кез-келген қоғамның даму мүмкіндіктері мен жағдайлары тұрғысынан айтылу керектігін көрсетеді. Көптеген мемлекеттер қазір бірінші кезекте жеке адамды, қоғамды және меншікті қылмыстық қастандықтардан қорғайтын арнайы жалпы сақтандыру шараларын алға шығарып, дәл осы жолды таңдап алып отыр. Барлық демократиялық мемлекеттердегі қылмыстылықтың қазіргі көрсеткіштері мен даму беталыстары бұл құбылыстың тіпті көп уақыттан кейін де жойылатындығы туралы айтудың құрғақ қиял екендігін көрсетіп отыр.

Объективті тәсіл байыпты бағалауды қажет етеді. Осыны ескере отырып, арнайы алдын алу мемлекеттік органдардың, лауазымды тұлғалардың, қоғамдық және басқа да мемлекеттік емес ұйымдардың, мекемелер мен олардың өкілдерінің оларды жоюға немесе әсерін бейтараптауға бағытталған іс-шараларды мақсатқа сәйкес жүзеге асыру деп анықтауға болады.

Ұсынылған қысқаша тұжырымның мазмұнын аша отырып, осы әрекет субъектілерін қарастырғанды жөн көрдім. Оларға мыналар жатады:

1. Өкілдік және атқарушы билік органдары.
2. Құқық қорғау органдары.