

Я.А. Ералиева,
старший преподаватель кафедры «Финансы» КазЭУ им. Т. Рыскулова

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В жизни каждого человека могут возникнуть ситуации, угрожающие его существованию, с которыми в одиночку он справиться не может. В связи с этим определяющей формой социальной защиты в условиях рыночной экономики является социальное страхование социальных рисков работающего населения.

Социальные риски – это не только вероятные опасности или угроза материального и социального характера, влияющие на жизнедеятельность человека. К социальным рискам относятся все новые и новые виды потенциальных негативных и чрезвычайных ситуаций. В настоящее время появляются такие формулировки социальных рисков, о которых прежде не говорилось, например, «социальные риски – это опасность недовольства значительной части населения социальной политикой, проводимой правительством, принимаемыми законами и другими нормативными правовыми актами».

Социальные риски обычно обладают следующими признаками:

Во-первых, экономическими. К ним относятся:

– угроза потерять работу по причине несоответствия спроса и предложения рабочей силы в результате структурной перестройки экономики, экономического кризиса, реструктуризации, оптимизации производства и др.;

– угроза нетрудоспособности в силу профзаболевания, производственной травмы, являющейся обычно следствием нежелания предпринимателей вкладывать средства в обеспечение техники безопасности и создание благоприятных условий труда. В этих случаях причины риска не зависят или мало зависят от самого работника.

Во-вторых, часть рисков непосредственно связана с наступлением случаев, связанных с временной потерей трудоспособности и достижением пенсионного возраста и т.д. /1/

Риск материальной необеспеченности можно определять как вероятность наступления из-за производственной травмы или профессионального заболевания. Эти риски носят массовый характер. Но их особенностью является и то, что они не наступают одновременно для всех застрахованных, всего населения. В то же время существуют риски, обусловленные социально-экономическими условиями, которые, как, например, инфляция, дефолт и т.п., могут одновременно наступить для всего населения. Подобные риски не охватываются социальным страхованием.

В международном праве, в частности, в «Руководящих принципах МОТ», перечень социальных рисков, защиту от которых необходимо осуществлять на государственном уровне, выглядит следующим образом:

- болезнь;
- материнство;
- инвалидность;
- старость;
- смерть кормильца;
- бездействие;
- в связи с чрезвычайными обстоятельствами;
- производственная травма.

Важное и необходимое условие построения подлинно страховой системы социальной защиты населения – выявление реальных функций страховых выплат в материальном обеспечении застрахованных.

Международная организация труда определяет понятие социальной защиты как систему, призванную обеспечить определенный уровень доступа к жизненно необходимым благам и определенный уровень благосостояния граждан, которые в силу обстоятельств (старость, состоя-

ние здоровья, потеря кормильца или работы) не могут быть экономически активными и обеспечивать себя доходами путем участия в достойно оплачиваемом труде./2/

За годы реформ в Казахстане создана трехуровневая система социальной защиты.

Первый уровень – гарантированные Конституцией Республики Казахстан социальные выплаты, то есть выплаты всем гражданам на одинаковом уровне без учета персонального вклада гражданина в развитие общества (базовая пенсионная выплата, государственные пособия, единовременные выплаты по рождению / уходу за ребенком);

второй уровень – пенсионные выплаты за счет обязательных пенсионных взносов и социальные выплаты из АО «Государственный фонд социального страхования», то есть дополнительное социальное обеспечение граждан, учитывающее их персональный вклад в развитие общества;

третий уровень – социальные выплаты за счет добровольного страхования.

Следует отметить, что сегодня система социального страхования стала важнейшим и необходимым элементом социально-экономических отношений современного Казахстана. Разработана законодательная база, определяющая основы системы обязательного социального страхования республики. Ее принципиальное отличие от других видов страхования (страхование имущества, транспортных средств и т.д.) состоит в том, что она обеспечивает защиту человека от материальной необеспеченности в связи с невозможностью участия в трудовой деятельности. Поэтому социальным страхованием в первую очередь охвачены наемные работники и люди, живущие за счет собственного труда, основным источником существования которых является заработка плата или доход.

Таким образом, под системой обязательного социального страхования понимается совокупность норм и правил, устанавливаемых и гарантируемых государством, регулирующих отношения между участниками системы обязательного социального страхования.

Социальное страхование базируется на следующих принципах:

- обязательность для всех участников (работников, работодателей, государственных учреждений);
- распределение обязанностей по уплате страховых взносов в фонды социального страхования между работниками и работодателями с привлечением по мере необходимости средств государственного бюджета;
- размеры страхового взноса соответствуют той степени социальной защиты, которая необходима населению исходя из установленных общественных стандартов уровня и качества жизни;
- социальные выплаты определяются степенью потребности социальной помощи и зависят от размеров, сроков и других условий уплаты страховых взносов;
- право на получение социальной выплаты определяется фактами наступления социального риска и уплатой страховых взносов без дополнительной проверки нуждаемости в доходе./3/

Система обязательного социального страхования Казахстана является дополнительной формой социальной защиты участников системы, то есть работающего населения республики.

С 2005 года социальные выплаты для участников системы социального страхования при наступлении социальных рисков осуществляются за счет финансовых ресурсов АО «Государственный фонд социального страхования», созданного со стопроцентным государственным участием в уставном капитале.

Три года обязательное социальное страхование охватывало три вида социального риска – утрату трудоспособности, потерю кормильца и потерю работы. С 1 января 2008 года в соответствии с посланием президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Новый Казахстан в новом мире» введено обязательное социальное страхование беременности, родов и материнства для работающих женщин.

Таким образом, с этого года Государственный фонд социального страхования осуществляет социальные выплаты по пяти видам социального риска – утрате трудоспособности, потери кормильца, потери работы, по беременности и родам и по уходу за ребенком по достижении им возраста одного года.

Социальная выплата по утрате трудоспособности назначается участнику системы обязательного социального страхования, если Медико-социальной экспертизой ему установлена степень утраты трудоспособности. Размер социальной выплаты на случай утраты трудоспособ-

ности зависит от среднемесячного дохода, степени утраты трудоспособности и стажа участия в системе обязательного социального страхования. /4/

Социальная выплата на случай потери кормильца назначается членам семьи умершего (признанного судом безвестно отсутствующим), которые находились на иждивении участника системы обязательного социального страхования. Размер социальной выплаты на случай потери кормильца зависит от среднемесячного дохода, с которого производилась уплата социальных отчислений, количества иждивенцев и стажа участия в системе обязательного социального страхования./4/

Социальная выплата на случай потери работы назначается участнику системы обязательного социального страхования в случае, если социальные отчисления за него производились не менее 6 месяцев и он зарегистрирован в качестве безработного. Размер социальной выплаты на случай потери работы зависит от среднемесячного дохода, с которого производилась уплата социальных отчислений, и стажа участия в системе обязательного социального страхования. /4/

Социальная выплата на случай беременности и родов, усыновления (удочерения) новорожденного ребенка назначается участнику системы обязательного социального страхования с даты отпуска по беременности и родам и на весь период, указанный в листке нетрудоспособности, и выплачивается единовременно. Размер социальной выплаты зависит от среднемесячного дохода, сложившегося за последние 12 месяцев.

Социальная выплата по уходу за ребенком по достижении им возраста одного года назначается участнику системы обязательного социального страхования в размере 40% от среднемесячного дохода, с которого производилась уплата социальных отчислений последние 24 месяца, и выплачивается ежемесячно./4/

Ставка социальных отчислений – фиксированный размер обязательных платежей в фонд, выраженный в процентном отношении к величине объекта исчисления социальных отчислений.

Социальные отчисления, подлежащие уплате в фонд за участников системы обязательного социального страхования, устанавливаются в размере: /4/





В 2009 году в ГФСС поступило 88,9 млрд тенге социальных отчислений, количество участников фонда достигло 5699800 человек, в среднем на одного участника системы обязательного социального страхования в 2009 году уплачено социальных отчислений на сумму 15597 тенге. Динамика поступлений социальных отчислений свидетельствует о ежегодном их повышении в 2009 году, темп роста по сравнению с 2008 годом составил 47,9%, в сравнении с 2005 годом поступления социальных отчислений увеличились в 6,4 раза./4/

Уровень участия занятого населения в системе обязательного социального страхования в среднем по Республике составил 90,2% от численности занятого населения, которое должно быть участником системы обязательного социального страхования.

Значительное различие между количеством участников системы обязательного социального страхования, за которых производится уплата социальных отчислений в месяце и имеющих право на получение социальных выплат, вероятнее всего, связано с нерегулярностью уплаты социальных отчислений плательщиками.

Таким образом, особенностями казахстанской модели социального страхования являются:

Обязательный характер участия.

Система социального страхования в Казахстане носит обязательный характер. Уплату социальных отчислений осуществляют работодатели и самостоятельно занятые лица, уплачивающие социальный налог. При этом введение социального страхования не повлекло увеличения фискальной нагрузки на бизнес, так как на уплаченную сумму социальных отчислений плательщики уменьшают сумму социального налога. В данном случае имеет место целевое направление средств социального налога именно на социальные нужды. Однако социальные выплаты при наступлении социальных рисков могут получать только участники системы – то есть лица, за которых уплачивались социальные отчисления.

Аккумулирование средств социального страхования в специализированном институте – Государственном фонде социального страхования.

Фонд, аккумулируя социальные отчисления, был создан как некоммерческая организация в форме акционерного общества. Создание фонда в форме акционерного общества преследовало несколько целей.

Прежде всего, наличие статуса юридического лица позволяет возложить на фонд бремя ответственности обязательств по социальным выплатам, не перекладывая на государственный бюджет. При этом государственные гарантии по обеспечению сохранности средств в фонде реализуются через систему законодательных мер, включая целевой характер социальных отчислений на социальные выплаты, контрольные и надзорные функции за деятельностью фонда, некоммерческий характер его деятельности, ведение раздельного бухгалтерского учета, ограничения в инвестиционной деятельности и др.

Формирование резервов как метод финансирования социального страхования.

В мировой практике можно выделить два основных подхода по финансированию социального страхования.

Солидарное финансирование – метод финансирования, при котором текущие взносы в систему полностью используются для оплаты текущих пособий. Размер взносов на начальном этапе функционирования системы является невысоким, в дальнейшем взносы увеличиваются быстрыми темпами по причине постепенного роста количества получателей социальных выплат. Данный метод широко применяется в мировой практике, но проблематичен.

Резервный метод финансирования – при котором текущие взносы используются для формирования активов, из которых будут выплачиваться будущие социальные выплаты существующим получателям.

Характерными чертами данного метода являются: стабильный уровень взносов, возможность заблаговременно оценить риски нарушения финансовой устойчивости системы. Резервный метод широко используется в частном страховании.

С учетом анализа международного опыта при разработке модели финансирования системы социального страхования в Казахстане было отдано предпочтение резервному методу.

Разделение функций между участниками системы обязательного социального страхования.

Так, за Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, помимо прочего, закреплены контрольные и надзорные функции за деятельностью фонда. За фондом – аккумулирование социальных отчислений, своевременное исполнение заявок Государственного центра по выплате пенсий (ГЦВП) на финансирование социальных выплат, мониторинг социальных отчислений, социальных выплат, инвестиционная деятельность через Национальный банк.

За ГЦВП закреплены функции персонифицированного учета социальных отчислений на базе СИК, трансферты платежей в системе, непосредственное обслуживание получателей социальных выплат через сеть районных отделений.

Функции контроля над своевременной и полной уплатой социальных отчислений работодателями возложены на налоговые органы Министерства финансов.

Доверительное управление активами фонда (путем инвестирования их в финансовые инструменты) осуществляется Национальным банком Республики Казахстан.

Список использованных источников:

1. Тэпман Л.Н. *Риски в экономике*. Учебное пособие для вузов под. Ред. В.А. Швандаров, Москва, 2003 г.
2. Павлюченко В.Г. «*Социальное страхование*», Москва, 2007г.
3. Международная организация труда. Конвенции и рекомендации. 1967-1992 гг. Женева, 1993г. www.gfss.kz

Түйін

Ұлттық жүйесінде алеуметтік қорғаудағы алеуметтік сақтандырудың маңыздылығы негізгі белгік болып саналады. Жиырмасының гасырдың соғында халықты алеуметтік қорғау әрбір дамыған мемлекеттің алеуметтік саясатының негізгі атрибуты болып саналады. Оның қалыптасуы халықтың алеуметтік бірлестік қазыдаларының негізінде жұмысқа жарамсыз немесе жағдайлары нашар азаматтардың пайдасына болған ұлттық табысты болу негізінде халықтың өмір деңгейін белгілі бір көрсеткіштерге көтеру тұрақты мақсаты болып саналады.

Annotation

The social insurance role in national systems of social protection is key. In the end of the XX-th century population social protection became indispensable attribute of social policy of any civilized state. Its organization has for an to guarantee maintenance of certain standards of level and quality of a life of the population on the basis of development of the national income in favour of invalid and needy citizens on principles of social solidarity.

М.Д. Жумабаева,

к.э.н., доцент

ПОВЕДЕНИЕ ФИРМЫ В УСЛОВИЯХ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ

Понятие «поведение» вполне применимо к фирмам. Для целей дальнейшего исследования поведенческие аспекты внутрифирменного поведения можно исключить на том основании, что предметом исследования являются особенности поведения фирм в их взаимодействии с другими экономическими агентами и внешней (по отношению к фирмам) институциональной средой.

Можно считать, что особенности поведения фирм, как и поведения составляющих их людей, проявляются в процессе хозяйственной деятельности и накладывают свой отпечаток на все виды активности экономических агентов. Более того, возникновение потребности, даже с низким уровнем ее удовлетворенности, то есть крайне настоятельной, не дает ответа на проблему избирательной активности фирмы в отношении того или иного способа и средства ее удовлетворения.

Возникновение потребности с высокой степенью настоятельности может свидетельствовать лишь о том, что фирмы попытаются максимально сократить период времени ее удовлетворения, решения будут приниматься более быстро, чем при обычных обстоятельствах. Таким образом, следует признать, что степень настоятельности неудовлетворенности потребности является фактором, обусловливающим возникновение того или иного типа поведения фирмы. При этом степень неудовлетворенности потребности обуславливает величину импульса интенсивности хозяйственной активности фирмы, направленной на скорейшее удовлетворение потребности. [1]

Это обстоятельство объясняет вероятность возникновения определенного типа поведения фирм, например, агрессивного или адаптивного. Оно является необходимым, но не достаточным условием, определяющим конкретный тип поведения. Уровень устремлений определяет естественную точку отсчета на шкале полезности, тогда как в большинстве классических теорий эта точка произвольна. Когда у фирмы есть несколько альтернативных способов действий, приводящих к результатам, которые соответствуют ее устремлениям или находятся выше их уровня, фирма выберет наилучший из вариантов. Если ни одна из альтернатив не приводит к результатам, которые удовлетворяют имеющиеся устремления, то возможны два качественно различных типа поведения: в коротком периоде – поиск нового направления и пересмотр ориентиров, в длительном – эмоциональное поведение: апатия или агрессия.

Наиболее распространенными видами поведения фирм в современной экономической ситуации в Казахстане являются адаптационное, агрессивное, апатичное, инновационное, девиантное, в том числе зависимое и оппортунистическое.

Данным перечнем не исчерпывается все многообразие видов и форм поведения фирм, которых даже без учета возможных форм их взаимопересечения, несомненно, намного больше. Мы не склонны утверждать, что каждой фирме свойственен определенный тип поведения, поскольку в зависимости от влияния тех или иных факторов одна и та же фирма может проявлять различные типы поведения, даже несколько видов одновременно.

Наиболее существенными факторами, определяющими выбор того или иного типа поведения фирм, являются: степень угрозы в качестве возможных последствий, с которыми может столкнуться фирма от неудовлетворения соответствующих потребностей; размер фирмы;