

Одним из условий создания единой таможенной территории и формирования таможенного союза является введение в действие Таможенного кодекса таможенного союза (Кодекс) которое обусловлено необходимостью установления и применения унифицированного порядка таможенного регулирования, включая единые правила декларирования товаров, уплаты таможенных платежей и единые таможенные режимы.

Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества за № 17 от 27 ноября 2009 года на уровне глав государств принят Договор о Таможенном кодексе таможенного союза.

Резюме

В статье Р.Алимкулова затронуты важные постановочные вопросы технического регулирования в Таможенном союзе.

Т.Т. Балашов,

*кандидат юридических наук,
декан факультета международных отношений
и юриспруденции КазНПУ им. Абая (г. Алматы)*

ПОНЯТИЕ И ПРИНЦИПЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОВД ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

Негативные тенденции в сфере преступности несовершеннолетних (предполагающие качественные и количественные изменения ее характеристик), ужесточение способов преступления, избираемых несовершеннолетними для достижения преступного умысла, организованный характер преступлений, высокий уровень рецидивной преступности среди несовершеннолетних – все эти обстоятельства диктуют необходимость поиска новых путей усиления противодействия преступным проявлениям в среде несовершеннолетних, одним из важнейших аспектов которого является совершенствование организации взаимодействия между следователями, аппаратами уголовного розыска и подразделениями по делам несовершеннолетних.

В то же время в специальной литературе имеется точка зрения, согласно которой формированию криминогенной мотивации и ее проявлению в поведении несовершеннолетних существенно способствуют недостатки организационно-управленческого характера в правовоспитательной и правоохранительной деятельности.

Отмечается существенное ослабление деятельности органов, на которые возложены непосредственное предупреждение и борьба с преступностью несовершеннолетних. Сюда относятся: слабость надзора за исполнением законов о воспитании и охране прав подрастающего поколения, недостаточная развитость специализированной службы социальной защиты несовершеннолетних, неполнота выявления несовершеннолетних, склонных к правонарушениям, и неблагополучных семей; несвоевременность и недостаточность принятия мер воздействия в их отношении; неполнота регистрации и несвоевременность раскрытия преступлений.

Одним из первостепенных условий, обеспечивающих успешное раскрытие и расследование преступлений, совершаемых несовершеннолетними, является хорошо налаженное взаимодействие следователей с работниками оперативно-розыскных подразделений и подразделений по делам несовершеннолетних.

Каждый из данных субъектов процесса расследования обладает набором своих специфических средств и методов раскрытия преступлений, поэтому важно, чтобы эти возможности использовались комплексно. Вместе с тем достичь оптимальных результатов можно только посредством рационального сочетания мер, присущих субъектам взаимодействия, а также четкого разграничения прав и обязанностей между участниками совместной деятельности. В то же время указанные субъекты взаимодействия являются составными элементами единой системы органов внутренних дел, призванными решать общую задачу борьбы с преступностью.

Понятие организации расследования преступлений несовершеннолетних рассматривается нами не просто как организационная структура в статике, а как организационный процесс, состоящий из определенных стадий и включающий в себя следующие основные элементы:

- формулирование целей и задач, стоящих перед каждым участником предварительного расследования;
- информационное обеспечение, которое служит базой для выдвижения криминалистических версий и планирования расследования;
- осуществление взаимодействия и координации субъектов раскрытия и расследования преступлений;
- изучение личности преступника и прогнозирование поведения подозреваемого, обвиняемого (особенно при избрании меры пресечения) и согласованное планирование следственных и оперативно-розыскных действий между участниками предварительного расследования;
- процесс реального претворения в жизнь конкретных задач и реализации запланированных мероприятий;
- внесение корректив в планы на основе оценки эффективности результатов и новых потребностей практики;
- правовое обеспечение расследования преступлений;
- процессуальный контроль над взаимодействием и процессуальное руководство взаимодействием;
- ведомственный контроль руководителей МВД, ГУВД, УВД, ОВД и т.д.;
- прокурорский надзор и судебный контроль в процессе взаимодействия за исполнением законов его участниками;
- ресурсное обеспечение, включающее в себя решение кадровых, финансово-хозяйственных, материально-технических и иных вопросов по созданию условий для нормального функционирования системы расследования преступлений.

Перечисленные элементы процесса организации расследования преступлений, совершаемых несовершеннолетними, безусловно, не исчерпывают всех его традиционных характеристик и особенностей, и даже последовательность их перечисления является в достаточной степени условной, однако в своей совокупности они составляют ядро и неперенные атрибуты осуществления деятельности по расследованию и раскрытию преступлений, совершаемых несовершеннолетними.

Анализ содержания отдельных элементов процесса организации расследования преступлений позволяет сделать вывод о том, что одним из первостепенных условий, обеспечивающих успешное раскрытие и расследование преступлений, совершенных несовершеннолетними, является хорошо налаженное взаимодействие между соответствующими субъектами. И поскольку каждое из подразделений (следственные, оперативно-розыскные, профилактические, экспертно-криминалистические) как участники уголовного процесса обладают специфическими средствами и методами раскрытия преступлений, немаловажным в раскрытии и расследовании преступлений является комплексное использование этих возможностей.

Под взаимодействием в криминалистической литературе традиционно понимается единовременное (разовое) или достаточно продолжительное (длительное по времени) объединение сил, средств и методов органов внутренних дел и других правоохранительных органов для достижения задач выявления, быстрого и полного раскрытия, расследования и предупреждения преступлений [1, с. 288].

Учитывая специфику темы, актуальными и немаловажными, на наш взгляд, представляются вопросы взаимодействия следователей с сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних, которые не входят ни в систему оперативно-розыскных служб, ни экспертно-криминалистических подразделений. В то же время сотрудники данных подразделений осуществляют проверку материалов по поступившим сообщениям о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, до возбуждения уголовного дела, выполняя функции органов дознания в уголовном процессе.

Необходимость взаимодействия между ними (субъектами) определяется потребностью использования имеющихся в распоряжении оперативных подразделений специфических, присутствующих только им сил, средств и методов.

Организация взаимодействия предполагает согласованность действий по целям, месту и времени в рамках своей компетенции как самостоятельно, так и совместно с другими службами органов внутренних дел. Учитывая особый процессуальный статус следователя в уголовном процессе и в зависимости от субъектов взаимодействия, можно говорить о двух видах взаимодействия:

1) взаимодействие между равными (в условной степени) субъектами, т.е. сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних и сотрудниками уголовного розыска (оба подразделения могут выполнять функции органа дознания, и обязаны в силу ст.ст. 65, 200 УПК исполнять письменные поручения следователя о проведении оперативно-розыскных мероприятий, о производстве иных следственных действий и т.д.);

2) взаимодействие между следователями и сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних (этот вид взаимодействия отличается от первого, в первую очередь, особыми отношениями субординации, где следователю принадлежит роль руководителя (организатора) работы следственно-оперативной группы, чьи письменные поручения обязательны для исполнения органами дознания).

Каждому виду взаимодействия присущи свои особенности, на характеристике которых мы и попытаемся остановиться подробнее.

В широком смысле это организация постоянных деловых контактов между подразделениями УР и ПДН ОВД в борьбе с преступностью несовершеннолетних, обеспечивающих:

- совместную деятельность по выработке стратегии борьбы с преступностью подростков;
- проведение совместных совещаний на разных уровнях, направленных на повышение оперативности взаимного информирования, использование сил субъектов взаимодействия в мероприятиях по оперативной проверке материалов и разработке несовершеннолетних, подозреваемых в совершении преступлений, проведение оперативно-профилактических операций;
- регулярный обмен опытом борьбы с преступностью несовершеннолетних;
- использование в борьбе с преступностью несовершеннолетних возможностей иных государственных органов и негосударственных учреждений и организаций;
- совместное принятие мер, направленных на устранение обстоятельств, способствующих преступности несовершеннолетних.

В узком смысле это отношения оперативных работников и сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних, возникающие в связи с проведением конкретных мероприятий – от получения и оценки исходной информации до материального и оперативно-технического обеспечения реализации собранных данных.

Организацию взаимодействия указанных подразделений можно классифицировать по следующим основаниям:

– по характеру связей может быть непосредственным и опосредованным. Непосредственное взаимодействие предполагает установление прямых связей между аппаратами уголовного розыска и подразделениями по делам несовершеннолетних. Такое взаимодействие включает в себя, например, деятельность в составе следственно-оперативной группы или при раскрытии преступлений по горячим следам, где есть веские основания полагать, что они совершены несовершеннолетними. При опосредованном взаимодействии совместная деятельность осуществляется, как правило, по поручению вышестоящего органа;

– по времени может быть постоянным и временным. Постоянное взаимодействие осуществляется, например, в процессе раскрытия конкретного преступления. Временное взаимодействие направлено, как правило, на решение небольших по объему задач;

– по содержанию может быть внутренним и внешним. Внутреннее взаимодействие осуществляется со службами, входящими в структуру органа внутренних дел, внешнее – с иными службами системы МВД и другими правоохранительными органами.

В процессе взаимодействия его субъекты в пределах своей компетенции осуществляют следующие мероприятия:

- а) подразделения уголовного розыска:
 - выявляют, предупреждают, пресекают и раскрывают преступления несовершеннолетних, а также устанавливают лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
 - выявляют несовершеннолетних правонарушителей, группы таких лиц, а также несовершеннолетних, входящих в организованные преступные группы или в преступные сообщества

(преступные организации), и принимают меры по предупреждению совершения ими преступлений;

– осуществляют меры по противодействию участия несовершеннолетних в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

– выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений, антиобщественных действий и (или) в преступную группу, и применяют к ним меры воздействия, предусмотренные законодательством Республики Казахстан;

– принимают участие в розыске несовершеннолетних, без вести пропавших, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда, уклоняющихся от отбывания наказания или принудительных мер воспитательного воздействия, совершивших побег из учреждений уголовно-исполнительной системы или самовольно ушедших из семей, специальных учебно-воспитательных учреждений или центров временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел;

б) подразделения по делам несовершеннолетних районных, городских отделов (управлений) внутренних дел, отделов (управлений) внутренних дел и иных муниципальных образований, отделов (управлений) внутренних дел закрытых административно-территориальных образований, отделов (управлений) внутренних дел на транспорте:

– при обнаружении признаков подготовки преступления несовершеннолетними или при их участии осуществляют совместно с УР оперативно-розыскные мероприятия по документированию этих противоправных действий;

– совместно с другими службами и подразделениями органов внутренних дел принимают меры к устранению условий, способствующих подготовке конкретного преступления;

– обеспечивают повышение уровня оперативной осведомленности о несовершеннолетних правонарушителях и осуществляют на этой основе целенаправленные мероприятия по выявлению и разоблачению преступных групп подростков;

– информируют работников уголовного розыска о выявленных подростках с устойчивым противоправным поведением для принятия к ним предусмотренных законом мер воздействия;

– выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в преступную деятельность, потребление наркотиков, лекарственных и других одурманивающих средств, а также лиц, совершающих развратные действия в отношении детей и подростков, принимают по данным фактам меры в соответствии с действующим законодательством;

– проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних правонарушителей;

– выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий или совершающих в отношении несовершеннолетних противоправные деяния, а также родителей несовершеннолетних или их законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных действующим законодательством;

– осуществляют в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направляют таких лиц в соответствующие органы или иные учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

– рассматривают в установленном порядке заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях подростков, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних;

– участвуют в подготовке материалов в отношении лиц, направляемых в специальные учебно-воспитательные учреждения.

Основные цели и задачи взаимодействия в целях предупреждения и раскрытия преступлений несовершеннолетних, определены:

– в законах «О правах ребенка в Республике Казахстан» от 8 августа 2002 года №345-ІІ, «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» от 9 июля 2004 года № 591-ІІ;

– в Концепции системы ювенальной юстиции в РК на 2009-2011 годы, утвержденной указом президента Республики Казахстан от 19 августа 2008 года №646 и др., «Положении о межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при правительстве Республики Казахстан», утвержденном постановлением правительства Республики Казахстан от 24 мая 2007 года №415; Типовом положении о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденным постановлением правительства РК от 11 июня 2001 года №789;

– в ведомственных нормативных актах МВД Республики Казахстан, образования и науки Республики Казахстан, генерального прокурора Республики Казахстан.

В то же время провести жесткое разграничение компетенции субъектов взаимодействия на данном направлении довольно сложно, поскольку работа по предупреждению и раскрытию преступлений, совершенных несовершеннолетними, по своему объему, содержанию, направлению представляет собой многогранный процесс.

Взаимодействие как основанная на законе и подзаконных нормативных актах совместная или согласованная деятельность следователей с работниками оперативно-розыскных служб, а также экспертно-криминалистических подразделений и других служб органов внутренних дел, осуществляемая в целях успешного раскрытия, расследования и предотвращения преступлений, базируется на определенных принципах:

- 1) соблюдение законности;
- 2) комплексное использование сил и средств органов внутренних дел;
- 3) организующая и руководящая роль следователя в организации взаимодействия при расследовании преступлений;
- 4) самостоятельность органов дознания в выборе в рамках действующего законодательства приемов своей деятельности;
- 5) плановость и непрерывность взаимодействия.

Более детально данные принципы конкретизируются в нормах УПК, национальных законах, а также в положениях ведомственных приказов МВД, регулирующих профессиональную деятельность указанных подразделений и организацию взаимодействия подразделений и служб ОВД в расследовании и раскрытии преступлений. И только реализация всех вышеуказанных принципов позволит достичь наиболее эффективных результатов в ходе расследования преступлений, совершаемых несовершеннолетними, и не допустить совершения ими повторных преступлений.

Список использованных источников:

1. Криминалистика: учебник для вузов / Волюнский А.Ф., Аверьянова Т.В., Александрова И.Л. и др.; под ред. проф. А.Ф. Волюнского. – М.: Закон и право, ЮНИТИ-ДАНА, 1999.

Түйін

Аталган мақалада кәмелетке толмағандардың жасаған қылмыстарының тергеу кезінде ішкі істер органдарының бөлімшелерінің қарымқатынаста болу негізгі қағидалары және түсініктемелері талқыланған

Annotation

In article the concert and principles of interaction of divisions of law-enforcement bodies are considered at investigation of crimes made by minors.

Б. Досжанов,

кандидат юридических наук, ст. преподаватель
Уральского государственного педагогического
университета имени М. Утемисова

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ РЕПАТРИАНТОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Для Кыргызской Республики большой проблемой является снижение роста населения в связи с эмиграцией из страны. Миграционная убыль имела ярко выраженный этнический отте-