

R. Алимкулов,
кандидат юридических наук, доцент, докторант

ВОПРОСЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ

Техническими мерами, как известно, называют нетарифные ограничения (НТО), основанные на контроле качества, безопасности или характеристик товара, включая применяемые административные условия, терминологию, символы, проверку и методы проверки, требования к упаковке, маркировке и этикеткам. В эту группу нетарифных ограничений входят, как правило, следующие их виды.

1. Техническое регулирование. Речь идет о нормах, прямо или косвенно устанавливающих технические требования к продукту. К ним относятся: санитарное регулирование, цель которого защитить жизнь и здоровье людей и животных; фитосанитарное регулирование, направленное на защиту растений, регулирующие меры по защите окружающей среды и дикой природы; меры по защите безопасности людей; меры по обеспечению национальной безопасности; меры по предотвращению обмана.

Эти меры вводятся путем издания инструкций, детально регламентирующих действия таможни по осуществлению контроля (например, требование при ввозе товара предварительно проверить соответствующий сертификат, выданный уполномоченными органами страны происхождения товара, а в некоторых случаях – сертификат, выданный соответствующей службой страны-импортера).

К техническим мерам относятся: технические условия, которым должна соответствовать продукция; требования к маркировке, к информации, которую она должна содержать (страна происхождения, вес, специальные обозначения для опасных веществ и т.д.); требования к информации для потребителя, которую должна содержать этикетка; требования к упаковке (материал, способ упаковки); требования контроля, инспекции (в таможенных лабораториях) и карантина (в отношении живых животных и растений), требования к информации о продукте (перечень компонентов, советы по использованию и хранению).

Таким образом, техническое регулирование имеет в настоящее время несколько разновидностей:

- запрет или ограничение импорта сырьевых товаров и материалов, загрязняющих окружающую среду (химические товары, ядохимикаты, каменный уголь и нефть с высоким содержанием серы);
- использование протекционистских мер в отношении готовых изделий – промышленного оборудования, транспортных средств и других видов продукции, эксплуатация которых ведет к загрязнению атмосферы и воздуха. В связи с этим, например, в большинстве стран Западной Европы с 1992 г. установлены жесткие нормы допустимого уровня шума для самолетов и грузового транспорта, состава выхлопных газов для автомобилей, обязательность оснащения нефтепаливных танкеров двойным дном и приемно-разгрузочными устройствами, гарантирующими от попадания нефти в воду и др.;
- требования к качеству товаров, которые защищают интересы потребителей, оберегая их от ущерба, вызванного дефектом товара, и от возможного вреда при употреблении. Это относится, прежде всего, к импорту бытовой электротехники, медицинских препаратов и приборов, пищевых продуктов, детских товаров и т.д.

В большинстве стран действуют специфические санитарно-ветеринарные нормы, прежде всего в отношении импорта сельскохозяйственных продуктов, пищевых товаров, предметов парфюмерии т.д., устанавливающие ограничения на использование в производстве перечисленных товаров красителей, различных добавок или, например, употребления гормонов при выращивании скота.

2. Предотгружочная инспекция. Заключается в принудительном контроле качества, количества и цены товаров до их отгрузки из страны-экспортера, осуществляется фирмой-инспектором по поручению страны-импортера. Ценовой контроль направлен на то, чтобы избежать занижения или завышения цены в целях соответственно уклонения от уплаты пошлин

или перевода иностранной валюты за рубеж. В Казахстане в период 1996-1998 гг. функционировала швейцарская фирма СЖС, специализирующаяся на предотгрузочной инспекции.

3. Специальные таможенные формальности. Примерами могут быть требование предоставить более подробную информацию, чем содержащаяся в таможенной декларации; требование использовать определенные пункты пропуска и т.д.

Мероприятия групп административного регулирования импорта чрезвычайно разнообразны. Это различного рода количественные и стоимостные ограничения, направленные на сокращение объемов или уровня импортных поставок отдельных товаров из любого источника или ограничение их поступлений от конкретного поставщика.

Оценка степени воздействия НТО на внешнюю торговлю представляет собой значительно более сложную задачу, чем оценка влияния тарифных мероприятий. Барьеры нетарифного характера играют неодинаковую роль в системе торгово-политического регулирования разных стран, нередко они выступают в замаскированном виде. В отличие от тарифных ограничений, устанавливаемых правительствами, НТО могут вводиться решениями различных органов общегосударственных и местных властей, т.е. действуют на самых различных уровнях.

Одну из категорий НТО составляют защитные мероприятия, дополнительно к пошлинам создающие препятствия для пропуска иностранных товаров через таможенную границу. К этой категории относятся: количественные ограничения импорта; таможенные и консультские формальности и документы; таможенные, фрахтовые и портовые сборы; некоторые другие ограничения.

Действуя на границе, они носят сравнительно открытый характер. их применение обычно регулируется торговыми договорами и различными международными соглашениями. С этой точки зрения по характеру применения и правовому статусу они ближе других форм НТО примыкают к таможенно-тарифным мероприятиям.

Другую категорию НТО можно в самой общей форме охарактеризовать как средства скрытого протекционизма. Эта группа включает многочисленные мероприятия, ограничивающие поступления иностранных товаров на внутренний рынок страны. В первую очередь к ним следует отнести внутренние экономические мероприятия, действующие на цены товара налоги, акцизные сборы, процентные ставки кредитов, субсидии и т.п., а также административные распоряжения, технические нормы и стандарты, определяющие порядок использования товаров.

Такого рода ограничения обычно официально не направлены против импорта, поскольку устанавливают определенные административные и технические правила и нормы применения различных изделий, уравнивают иностранные товары с товарами местного производства и т.п. Однако по существу эти меры создают дискриминационный фискальный или административный режим для импортных товаров и усиливают позиции национальных фирм.

Развитие государственного регулирования сделало государство в странах рыночной экономики крупным покупателем и импортером товаров, и в ряде случаев государственные заказы и закупки становятся нетарифными барьерами.

В большинстве промышленно развитых стран действуют законы, предусматривающие преимущества для продукции национального производства в тех случаях, если закупки производятся государственными организациями.

К НТО, получившим значительное развитие с 60-х гг., следует отнести и так называемую «ограничительную деловую практику» монополий – монополистические соглашения о разделе рынков, об установлении определенных объемов внутренних продаж и экспорта, внутренних и экспортных цен и т.п.

Эффективность этой категории НТО быстро выросла в связи с интенсивным процессом концентрации капитала в промышленно развитых странах и увеличением числа крупных национальных и международных монополий.

Налоговая система является более гибким и замаскированным средством конкурентной борьбы, чем пошлины. Повышение ставок внутренних налогов, изменение, а часто и усложнение способов их взимания характерны не только для стран Западной Европы, но и для США, Японии, Канады.

Характерная черта современной практики применения НТО западными государствами – это широкое использование их (НТО) против импорта товаров их развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в том числе в отношении Казахстана.

Вышеуказанным решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС также были утверждены Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами - участниками таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами и Положение о применении таких ограничений.

Комиссии таможенного союза было поручено в срок до 1 июля 2010 года рассмотреть основания для введения количественных ограничений, кроме исключительного права, предусмотренных единым перечнем товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами - участниками таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, применяемых в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации в одностороннем порядке, и обеспечить их отмену или введение в отношении таких товаров единых мер регулирования на таможенной территории таможенного союза.

Запреты и ограничения в торговле товарами с третьими странами, направленные на выполнение обязательств, связанных с введением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер или проведением соответствующих расследований, а также на реализацию ответных мер, применяются в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации в соответствии с национальным законодательством.

Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация не применяют лицензирование и количественные ограничения во взаимной торговле, за исключением сахара белого, поставляемого в срок до 1 апреля 2010 года из Республики Беларусь и Российской Федерации в Республику Казахстан.

Различия в национальных и фирменных стандартах, а также системах измерения при производстве и оценке их параметров целенаправленно используются государствами для создания нетарифных барьеров против импортной продукции и обеспечения интересов национальных производителей. Данная мера затрагивает около 1/3 товара мировой торговли.

Вопросы применения мер технического регулирования в Казахстане соответствуют международным стандартам и принято решение членов Таможенного союза взять их за основу для приведения национальных технических мер в соответствие и последующего унифицированного применения в каждой из стран.

Соглашением об основах гармонизации технических регламентов государств-членов ЕврАзЭС с 24 марта 2005 года начата работа в этом направлении. Помимо международных, региональных и национальных стандартов вводится так называемый технический регламент ЕврАзЭС – документ, принятый международным договором в рамках ЕврАзЭС и устанавливающий обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Технические регламенты ЕврАзЭС принимаются в целях гармонизации законодательства государств Сторон в сфере технического регулирования, защиты жизни и здоровья граждан, охраны окружающей среды, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, и устранения необоснованных ограничений во взаимной торговле. Принятие технических регламентов ЕврАзЭС в иных целях не допускается. Стороны обеспечивают обращение продукции, соответствующей техническому регламенту ЕврАзЭС, на территории своих государств без применения дополнительных требований к продукции и процедурам оценки соответствия, кроме государственного надзора.

Международные, региональные и национальные стандарты, а также национальные технические регламенты могут полностью или частично использоваться в качестве основы для разработки технических регламентов ЕврАзЭС.

Каждая из Сторон вводит в действие технический регламент ЕврАзЭС в соответствии с законодательством своего государства и уведомляет Секретариат Интеграционного Комитета ЕврАзЭС о дате, с которой начинается применение такого регламента.

Вопросы создания единой таможенной территории Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации и формирования таможенного союза регламентированы Договором о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза, ратифицированным Законом Республики Казахстан от 24 июня 2008 года № 44-IV «О ратификации Договора о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза».

Одним из условий создания единой таможенной территории и формирования таможенного союза является введение в действие Таможенного кодекса таможенного союза (Кодекс) которое обусловлено необходимостью установления и применения унифицированного порядка таможенного регулирования, включая единые правила декларирования товаров, уплаты таможенных платежей и единые таможенные режимы.

Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества за № 17 от 27 ноября 2009 года на уровне глав государств принят Договор о Таможенном кодексе таможенного союза.

Резюме

В статье Р.Алимкулова затронуты важные постановочные вопросы технического регулирования в Таможенном союзе.

Т.Т. Балашов,

кандидат юридических наук,

*декан факультета международных отношений
и юриспруденции КазНПУ им. Абая (г. Алматы)*

ПОНЯТИЕ И ПРИНЦИПЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОВД ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

Негативные тенденции в сфере преступности несовершеннолетних (предполагающие качественные и количественные изменения ее характеристик), ужесточение способов преступления, избираемых несовершеннолетними для достижения преступного умысла, организованный характер преступлений, высокий уровень рецидивной преступности среди несовершеннолетних – все эти обстоятельства диктуют необходимость поиска новых путей усиления противодействия преступным проявлениям в среде несовершеннолетних, одним из важнейших аспектов которого является совершенствование организации взаимодействия между следователями, аппаратами уголовного розыска и подразделениями по делам несовершеннолетних.

В то же время в специальной литературе имеется точка зрения, согласно которой формированию криминогенной мотивации и ее проявлению в поведении несовершеннолетних существенно способствуют недостатки организационно-управленческого характера в правовоспитательной и правоохранительной деятельности.

Отмечается существенное ослабление деятельности органов, на которые возложены непосредственное предупреждение и борьба с преступностью несовершеннолетних. Сюда относятся: слабость надзора за исполнением законов о воспитании и охране прав подрастающего поколения, недостаточная развитость специализированной службы социальной защиты несовершеннолетних, неполнота выявления несовершеннолетних, склонных к правонарушениям, и неблагополучных семей; несвоевременность и недостаточность принятия мер воздействия в их отношении; неполнота регистрации и несвоевременность раскрытия преступлений.

Одним из первостепенных условий, обеспечивающих успешное раскрытие и расследование преступлений, совершаемых несовершеннолетними, является хорошо наложенное взаимодействие следователей с работниками оперативно-розыскных подразделений и подразделений по делам несовершеннолетних.

Каждый из данных субъектов процесса расследования обладает набором своих специфических средств и методов раскрытия преступлений, поэтому важно, чтобы эти возможности использовались комплексно. Вместе с тем достичь оптимальных результатов можно только посредством рационального сочетания мер, присущих субъектам взаимодействия, а также четкого разграничения прав и обязанностей между участниками совместной деятельности. В то же время указанные субъекты взаимодействия являются составными элементами единой системы органов внутренних дел, призванными решать общую задачу борьбы с преступностью.