



Оксикбаев О.Н.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

*Мақалада Қазақстан
Республикасындағы салық
саясатын реформалау мен
жетілдірудің өзекті
мәселелері қарастырылған.*

*The main directions of
reforming of tax are
considered in this article.*

Эта тема - реформирования и совершенствования налогообложения в Республике Казахстан - важна и актуальна сегодня, так как организация справедливого и адекватного налогообложения и снижение налоговой нагрузки на производство будут способствовать дальнейшему развитию малого и среднего бизнеса и отразятся на развитии национальной экономики.

По поручению Главы государства разрабатывается новый Налоговый кодекс, который должен впитать в себя все лучшее, что наработано за эти годы государством, будут учтены предложения бизнес - сообщества, инвесторов и многих других, кто формирует налоговую культуру в республике.

И, прежде всего, требуются изменения налогового законодательства, или другими словами «изменения правил игры», когда права и обязанности станут просты и понятны для всех участников налогового процесса.

В настоящее время Правительство уделяет пристальное внимание реформированию налогообложения, привлекая к его обсуждению все заинтересованные стороны и сегодняшний круглый стол, также тому подтверждение.

Однако предварительное изучение проекта Налогового кодекса показывает, что необходимо концептуально обсудить и принять решение по ряду принципиальных вопросов, касающихся повышения эффективности налогового регулирования.

Недостаточно понятен механизм предоставления льгот и преференций в проекте нового Налогового кодекса. Разработчиками проекта не проводилась оценка экономической целесообразности и эффективности предоставляемых льгот и преференций.

В последние годы по корпоративному подоходному налогу были внесены 13 изменений, по НДС – 16. В 2007 году сумма предоставленных льгот составила 586,5 млрд. тенге, или 36% от общей суммы налоговых поступлений в бюджет.

Это очень большие суммы и поэтому данный вопрос требует детальной проработки и осмысления.

Одним из главных принципов налогообложения является простота и эффективность. Они в свою очередь зависят от количества налогов, сборов и платежей. В проекте нового налогового кодекса количество налогов



увеличилось. В тоже время оценка механизма налогового администрирования и контроль эффективности использования тех или иных налогов не предусмотрен, тогда как эти вопросы актуальны и общество нуждается в получении объективной и независимой информации о существующей налоговой политике в государстве.

Считаю принципиальным ввести в новом Кодексе нормы по совершенствованию налогового администрирования и осуществлению внешней оценки функционирования налоговой системы в республике.

Крупные налогоплательщики, в особенности компании сырьевого сектора, используя лазейки в налоговом законодательстве, уводят свои денежные потоки от налогового контроля, тем самым, нанося огромный ущерб государству.

Налоговые органы пытаются в одиночку отстаивать интересы государства в судебных органах. Так, только за последние 2 года доначислено налогов у крупных компаний на сумму более 200 млрд. тенге, но еще большие суммы не возмещаются.

Приведу пример по администрированию Межрегиональных налоговых органов и судебных решений по их искам.

Межрегиональным налоговым комитетом № 1 Налогового комитета (МРНК) за последние три года доначислены налоги, сборы и другие обязательные платежи, на сумму более 144,0 млрд. тенге. Взыскано только 2,5 процента об общей суммы.

В 2007 году, из 25 рассмотренных дел по обжалованию результатов налоговых проверок на сумму 15,2 млрд. тенге, во всех случаях приняты судебные решения в пользу налогоплательщиков. В целом же, общей сумме «проигранных» дел по всем налоговым органам республики, доля МРНК увеличивается, и если в 2006 году она составляла 60,2%, то в 2007 году составила 73,6 процента.

На наш взгляд, основными причинами такого положения дел являются:

Во-первых, проблемы организации работы налоговых органов;

Во-вторых, низкое качество проверок;

В-третьих, несовершенство налогового законодательства, позволяющее уходить от справедливого налогообложения.

Счетный комитет неоднократно высказывал свою точку зрения по этим и другим вопросам налоговой системы, поэтому скажу только, что пока не будет адекватного понимания необходимости внешнего контроля эффективности налоговой системы, не будет обеспечена транспарентность и эффективность в этом вопросе.

Пришло время использовать законодательную возможность с учетом разработки нового Налогового кодекса и изменить положение дел в этой сфере.

Мы предлагаем, в налоговом кодексе предусмотреть раздел «Контроль и оценка эффективности функционирования налоговой системы» и делегировать ее проведение независимому от исполнительной власти органу – Счетному комитету.

По нашему мнению, данный раздел должен содержать контроль и оценку эффективности:

- налогового администрирования по основным налогам;
- предоставления налоговых льгот и преференций;
- использования нулевой ставки НДС;
- налоговых проверок.

В мировой практике, в большинстве ведущих стран мира, назову их - Великобритания, США, Канада, Финляндия, высшие органы финансового контроля имеют мандат на проведение такого аудита (контроля). Это прописано в законодательстве и является их стандартной обязанностью.

По нашему мнению, это будет еще одним шагом к внедрению международных стандартов общественного контроля, будет способствовать повышению эффективности управления финансовыми ресурсами государства.

Об этом неоднократно говорил и Глава нашего государства, подчеркивая необходимость усиления Счетного комитета и ревизионных комиссий Маслихатов на местах.

В сегодняшних условиях, связанных с кризисом на мировых рынках и необходимости мобилизации всех имеющихся резервов формирования доходов бюджета для удержания планируемых темпов экономического роста и решения социальных задач, считаю важным при разработке нового Налогового кодекса обеспечить максимальную защиту экономических интересов республики.