



**Агабекова Ш.Н.**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ  
СИСТЕМЫ ОПЛАТЫ ЗА  
ОРОСИТЕЛЬНУЮ ВОДУ  
В АРАЛО-СЫРДАРЬИНСКОМ  
БАССЕЙНЕ**

*Бұл мақалада су шаруашылығы ұйымдарынан түскен материалдық кірістердің қажетті мекемелерге өз уақытында және толық көлемде түскенде су шаруашылығы құрылғылары мен коллекторлы-дренажды жүйелерді жөндеу жұмыстарын жүргізуге және ақаусыз дұрыс жұмыс істеуін қамтамасыз ететіні айтылады.*

*The advanced system of the technical-economic estimation efficiency of the work of hydroreclamation systems is offered. Three stepped system of calculation indexes of an assessment of work hydroreclamation systems is developed and realized on materials of Aral-Syr Darya basin.*

В регионах с орошаемым земледелием устойчивость сельскохозяйственного производства во многом зависит от надежной работы гидромелиоративных систем. На результаты производственной деятельности водохозяйственных предприятий влияют уровень организации работ, как на самом предприятии, так и взаимоотношения их со смежными организациями.

Проблема обеспечения населения и различных отраслей экономики водой в необходимом количестве и требуемого качества является одной из важнейших для всего человечества. Крайне неравномерное распределение водных ресурсов по территории и по времени, недостаточный учет «водного фактора» при размещении промышленности и сельского хозяйства, быстрый рост водопотребления, несовершенная практика использования и охраны водных ресурсов - все это привело к тому, что в одних районах остро ощущается недостаток воды, а в других дефицит воды ожидается в ближайшем будущем.

Арало-Сырдарьинский речной бассейн обладает значительными водными и земельными ресурсами. Потенциал плодородия орошаемых земель здесь достаточно высокий и позволяет выращивать такие культуры как зерновые, хлопок, рис, овощи, фрукты и другие. Бассейн занимает площадь около 250 тыс. км<sup>2</sup>, включает две административные области – Южно-Казахстанскую и Кызылординскую и является важным экономическим регионом страны. Численность населения бассейна составляет 2,758 млн. человек (17% от общей численности по республике), из них городского населения 1,4 млн. человек и сельского 1,4 млн. человек. Среднеголетний сток реки составляет 17,9 км<sup>3</sup>, среднеголетний объем располагаемых водных ресурсов – 11,0 км<sup>3</sup>. Наличие орошаемых земель по бассейну на уровне 1990 г. – 726,7 тыс.га. Фактически за период 2006-2008 годы в среднем полито 582,54 тыс.га. Сток, формирующийся в границах бассейна, составляет 3,3 км<sup>3</sup> и то же за счет поступления воды из сопредельных территорий 13,7 км<sup>3</sup>.

Основной рекой бассейна является река Сырдарья, которая берет начало за пределами Казахстана в Ферганской долине в месте слияния рек Нарын и Карадарья. Общая длина от места слияния 2212 км, а от истока Нарына – 3019 км. Протяженность реки в пределах Казахстана от Шардаринского водохранилища до Аральского



моря составляет 1627 км, из них на территории Южно-Казахстанской области – 346 км, Кызылординской – 1281 км (таблица 1) [1].

Таблица 1 - Наличие и использование орошаемых земель, водозабор и водоподача по бассейну р. Сырдарья

п/п	Наименование показателей	Ед. измер.	Среднее за 2006-2010 гг.		Среднее по бассейну
			Кызылординская область	Южно-Казахстанская область	
	Наличие орошаемых земель	тыс. га	212,4	517,9	730,3
	Использовано орош. земель	тыс. га	163,0	428,7	591,8
		%	76,8	82,8	79,8
	Не использовано - в % к наличию	тыс. га	49,4	89,2	138,5
		%	23,2	17,2	20,2

Организация водопользования в сельском хозяйстве процесс не сложный. Однако, на практике зачастую возникают проблемные ситуации. В недалеком прошлом, гидромелиоративные системы межхозяйственного и внутрихозяйственного значения обслуживались одной водохозяйственной организацией, которая финансировалась за счет госбюджетных средств. Оросительная вода подавалась водопользователям бесплатно. Это приводило к нерациональному использованию воды. Большая часть воды терялась из-за различного рода утечек на системах. На полях значительная часть воды сбрасывалась, земли переувлажнялись, оросительная вода пополняла грунтовую, уровень их повышался, достигая критических отметок, происходило вторичное засоление земель. С переходом на рыночную экономику была введена плата за оросительную воду. Водохозяйственные предприятия (УВС) были разделены на Республиканские государственные предприятия (РГП) и Казенные государственные предприятия (КГП). Первые имеют двойное финансирование. Вторые, свои финансовые ресурсы формируют за счет оплаты услуг по подаче воды сельским водопользователям.

Экономическая заинтересованность хозяйствующих субъектов водопотребления в улучшении использования водных ресурсов может быть обеспечена лишь в том случае, если нерациональное водопользование будет серьезно отражаться на их доходах и на уровне материального поощрения работников. Таким образом, действенный механизм платности водопользования должен: во-первых, охватывать все виды водных ресурсов (поверхностные, подземные, сточные и т.д.); во-вторых, распространяться на все отрасли народного хозяйства, потребляющих водные ресурсы; в-третьих, охватывать все стадии процесса воспроизводства и использования вод (забор, транспортировка, использование, сброс, восстановление); в-четвертых, обеспечивать согласованность действия платежей на всех стадиях воспроизводства и использования вод с другими экономическими рычагами.

Существующая система оплаты за оросительную воду (базирующая на объемном методе) не покрывает всех затрат по технической эксплуатации систем. Мировой опыт подтверждает это.

Без укрепления материально-технической базы водохозяйственных организаций, без обеспечения надежной работы гидромелиоративных систем, без оснащения их водомерными устройствами практически невозможно вести планомерную работу по экономии водных ресурсов в Арало-Сырдарьинском бассейне.

В случае оплаты за гектар: величина оплаты услуг за подачу воды 1 га в год примем минимальную – 10 долл. США (как в Индии).

Тогда по Кызылординской области с 150 тыс.га орошаемых земель сумма годовой платы за воду составит 150 тыс.га x 1460 тенге = 219 млн. тенге. По Южно-Казахстанской, только с площади обслуживаемой РГП «Югводхоз» 382 тыс.га x 1460 тенге = 558 млн. тенге [2;3]

Сравнение величины сбора денег за использование оросительной воды при объемном методе и погектарной оплате говорит о преимуществе последнего. При этом крестьянские хозяйства каких либо дополнительных материальных затрат не несут.

При системе погектарной оплаты за использование оросительной воды могут применяться различные льготы, например, если крестьянские хозяйства или СПКВ оплачивает за воду за год вперед, может быть предусмотрена скидка 15-20 %. При возделывании более влаголюбивых культур, в



зависимости от оросительной нормы могут использоваться дифференцированные ставки платы и т.д. Величины оросительных норм при возделывании сельскохозяйственных культур должны устанавливаться по нормативному документу утвержденным Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан и разработанным Казахским НИИ водного хозяйства. При необходимости по некоторым культурам они могут быть уточнены.

Вопросы формирования цены на воду как природного ресурса до сих пор не решены. Существует множество методических подходов к решению данной проблемы. Еще на начальном этапе возникновения вопросов о введении платности водопользования в качестве платы за воду как природного ресурса предлагалось использовать общегосударственные тарифы, или как ее еще называли - преискурантные цены, установленные «сверху» [2;3].

Таким образом, значительное увеличение поступления денежных средств водохозяйственным организациям позволит им своевременно, качественно и в полном объеме проводить все работы по ремонту и поддержанию в исправном состоянии оросительных и коллекторно-дренажных систем. Это в итоге позволит повысить надежность работы гидромелиоративных систем, которая заключается в современной подаче сельхозтоваропроизводителям нужного количества и соответствующего качества воды для орошения сельскохозяйственных культур.

#### *Литература:*

- 1 Схема комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна р. Сырдарья с притоками. Производственный кооператив «Институт Казгипроводхоз». – Алматы, 2005.
- 2 Годовые отчеты КГП «Кызылордаводхоз». – Кызылорда, 1999-2010.
- 3 Годовые отчеты РГП «Югводхоз» за 2006-2010гг.