

Резюме

Авторами рассмотрен и раскрыт один из аспектов предоставления выездов осужденных за пределы исправительных учреждений.

Summary

Authors consider and describe one of the aspects of giving furloughs to inmates of correctional institutions.

СТАТУСУ ИНСПЕКТОРА УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ – НОВЫЙ ФОРМАТ

*Тимирбекова А.Е.,
преподаватель кафедры ОПД Академии КУИС МЮ РК,
старший лейтенант юстиции*

Анализ опыта зарубежных стран в борьбе с преступностью показывает, что в настоящее время все больше и больше принципы гуманизма и справедливости определяют стратегию уголовной политики большинства современных демократических государств. За рубежом известны различные формы прекращения уголовного дела в досудебной стадии уголовного процесса, хотя они обычно и не называются освобождением от уголовной ответственности.

В Уголовном кодексе Испании 1995 года имеется норма о «прекращении уголовной ответственности в случае прощения потерпевшим до начала исполнения наказания» (ст. 130 УК) /1/. В других странах подобные нормы чаще называют «альтернативными мерами». К ним относят: примирение с потерпевшим, добровольное возмещение ущерба, прекращение уголовного дела за нецелесообразностью ввиду старости исполнителя, а также по причине родственных отношений между исполнителем и потерпевшим и т.д.

Как известно, основной целью альтернативных мер является ресоциализация правонарушителя, его возвращение в общество. Одной из таких мер является probation, отвечающая международным требованиям. Известный шведский криминолог У. Бундсенсон справедливо замечает, что появление в области уголовной политики таких мер, как условное осуждение и режим probation следует рассматривать на фоне современного общества. Они являются звеном общего развития и означают отход от традиционной карающей и репрессивной системы /2/.

Реформирование пенитенциарной системы предполагает реализацию мер по повышению результативности основных средств исправления осужденных. Среди них важное место занимает воспитательная работа, проводимая инспекторами уголовно-исполнительных инспекций (далее - УИИ), элементы которой содержатся в ст. 7 УИК РК: установленный порядок исполнения и отбывания наказания, общественно полезный труд, получение образования, профессиональная подготовка и общественное воздействие.

Возьмем, к примеру, привлечение общественности в период испытания. Большое значение имеет стимулирование участия общественности в исправительной работе с осужденными. Однако уголовно-исполнительные инспекции в настоящее время не обладают правом материального и морального поощрения общественности. «Создание службы probation при участии в ее деятельности широкого круга общественности значительно облегчило бы контроль над условно осужденными, а также лицами, привлеченными к наказаниям не связанным с лишением свободы» /3/.

В связи с изменением уголовного законодательства в последние годы были введены в действие наказания в виде привлечения к общественным работам и ограничение свободы. Введение этих

видов наказаний увеличило нагрузку на УИИ не только в количественном отношении, но и в функциональном плане. Однако штатная численность осталась прежней.

Согласно Приказу МВД РК от 12 марта 1994 года №64 нагрузка на одного инспектора составляет в среднем 120 подучетных, хотя согласно ранее принятому приказу, нагрузка на одного инспектора не должна превышать 75 осужденных.

В настоящее время по республике осуществляют свою деятельность 215 инспекций, из которых 53 городских и 162 районных. При этом на 215 инспекций приходится 462 штатные единицы инспекторов, которые распределены следующим образом: областные отделы по руководству инспекциями - 64 единицы, городские инспекции - 140 единиц, районные - 230.

В среднем на одну инспекцию приходится от 1 до 1,5 единицы, т.е. деятельность инспекции осуществляется одним единственным инспектором на административно-территориальную единицу - район области (столицы, города республиканского значения), а всего в штате уголовно-исполнительной системы (далее - УИС) - около 400 инспекторов УИИ. Из этого следует необходимость расширения штата органов УИС, осуществляющих исполнение наказаний, не связанных с изоляцией от общества /4/.

Задачи и функции инспекции, их множественность и разнородность требуют соответствующего организационно-структурного обеспечения, что выражается в расширении имеющейся структуры и штата сотрудников. Следует учитывать и разнородность деятельности инспекции, которая, с одной стороны, направлена на обеспечение исполнения наказания, с другой - на исполнение мер уголовно-правового воздействия: осуществление контроля за условно осужденными и осужденными с отсрочкой отбывания наказания, условно-досрочно освобожденными от наказания. Причем разнородность проявляется не только и не столько в различном правовом статусе указанных категорий, состоящих на учете, сколько в различной степени криминальной зараженности и социально-педагогической запущенности. Так, например, условно-досрочно освобожденные из мест лишения свободы более негативно характеризуются, чем лица, осужденные к наказаниям без изоляции от общества. Разную степень криминальности имеют и различные возрастные группы лиц, состоящих на учете в инспекции. Соответственно сотрудник инспекции должен владеть всей совокупностью методов и способов работы с различными категориями состоящих на учете осужденных.

Целесообразным было бы оказание помощи инспекторам УИИ добровольными помощниками-волонтерами. К примеру, в соответствии с опытом зарубежных стран к работе с осужденными привлекают волонтеров, в том числе родственников, друзей, а также общественные организации.

Развитие службы пробации - это и «предоставление возможности трудоустройства многих законопослушных граждан» /5/.

Следует отметить, что эффективность уголовной политики в свете создания в РК службы пробации заключается в том, что необходимо огромное внимание уделить статусу инспектора службы пробации, его правовому положению, в связи, с чем необходимо:

- усовершенствовать структуру УИИ, оптимально распределить функции среди сотрудников;
- уделить внимание вопросам материально-технического обеспечения службы пробации и поощрения деятельности сотрудников - инспекторов служб пробации;
- решить вопросы взаимодействия с государственными и общественными, неправительственными организациями;
- привлекать к работе добровольных помощников (волонтеров), рассмотреть вопросы их поощрения за активную деятельность;

- в целях подготовки сотрудников служб пробации организовать экспериментальные группы по подготовке будущих сотрудников служб пробации в ведомственных учебных заведениях, а также практиковать привлечение выпускников гражданских вузов по специальностям: психолог, социальный работник, юрист.

Создание службы пробации - это шаг к внедрению новой системы исполнения наказаний, не связанных с изоляцией от общества. Ее задача заключается в оказании содействия подучетному в решении его проблем, приведших к совершению правонарушения. Поэтому и эффективность данной службы гораздо выше, чем УИИ, осуществляющих в основном контрольно-надзорные функции. Это переход на качественно новый уровень исправления осужденных.

Литература:

1. Ключанова Т.М. Уголовное право зарубежных стран. - СПб., 1998. - С. 45.
2. Бунденсон У. Надзор за отбывающими наказание на свободе. - М., 1979. - С. 48.
3. Жугралина Б. Проблема контроля над условно осужденными // Тураби. – 2008. - №1.
4. Рахимжанова Г.М. Некоторые проблемы повышения эффективности деятельности уголовно-исполнительных инспекций в свете гуманизации исполнения уголовных наказаний. // Вестник КазНУ. Серия юридическая. 2009. - №2(50). – С. 61.
5. Концепция развития уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан на 2007-2015 годы // База данных «Юрист» Республиканского центра правовой инфомации Министерства юстиции РК.

Түйін

Мақалада қылмыстық-атқару инспекциясының қызметкерінің мәртебесін зерттеу және нығайту қажеттілігі туралы сұрақтар қарастырылған, себебі Қазақстан Республикасында пробация қызметінің дамуы қылмыстық-атқару инспекцияларын кадрлармен қамтамасыз ету проблемасын шешпей мүмкін емес.

Автор ҚАЗ инспекторларының құқықтық жағдайын бекітетін қолданыстағы нормативтік құқықтық актілерге талдау жасаған.

Резюме

В статье рассматриваются вопросы о необходимости исследования и укрепления статуса сотрудника уголовно-исполнительной инспекции, так как последующее развитие службы пробации в РК невозможно без разрешения проблем в кадровом обеспечении уголовно-исполнительных инспекций.

Автором проведен анализ имеющихся нормативно-правовых актов, закрепляющих правовое положение инспекторов УИИ.

Summary

In the article the author considers questions of need for research and strengthening the status of criminal executive (Penal) inspection officials, as further development of probation service in the Republic of Kazakhstan is impossible without dissolving problems of criminal executive staff supply.

The author has made an analysis of some normative and legal acts, stating the legal status of CEI officials.