

# **ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

**ЗЕЙНЕТАҚЫМЕН ҚАМСЫЗДАНДЫРУ ЖҮЙЕСІН ҚАЛЫПТАСТЫРУ**

**Хасенов С.Б.,**

**A. Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті заң факультеті азаматтық құқық және іс жүргізу кафедрасының ага оқытушысы,  
заң ғылымдарының кандидаты**

Қазақстан Республикасындағы зейнетакы жинақ қорлары жүйесі мен жұмыс берушілердің түрлі жәрдемақы төлеулерін біріктіретін әлеуметтік қамсыздандырудың мемлекеттік жүйесінің қалыптасуы, бұл саладағы заң қатынастарының маңызы мен әлеуметтік қамсыздандырудың құқықтық реттеулердің мәнін талдауда жаңа талаптарды талап етеді.

Әлеуметтік қамсыздандыру заң қатынастарын іске асыру Қазақстан Республикасы үшін өзін әлеуметтік мемлекет ретінде бекітуінің басты шарты бол есептеледі /1/.

Қазақстан Республикасының Конституциясы жас шамасына қарай, ауырған жағдайда, мугедектік, асыраушының жоқтығы, басқа да занды негізdemelerге әлеуметтік қамсыздандырулар мен ең аз мөлшерлі зейнетакы төлеуіне кепілдік береді. Ерікті әлеуметтік сақтандырулар мен әлеуметтік қамсыздандырудың қосымша түрлері ынталандырылады /1/.

Зейнеткерлік қатынастардың құқықтық реттеуіне тоқталсақ, оның зерттеу мәселесін қарастырмай толық мәлімет ала алмаймыз.

«... Әлеуметтік қамсыздандыру құқығы пәнінің негізін азаматтар мен жәрдемақы төлеуші мекемелер арасындағы белгілі формага сәйкес тұтынудың меншіктік қатынастары құрайды» /2/.

Зейнеткерлік заң қатынастары заң фактілері негізінде пайда болған азаматтар мен әлеуметтік қамсыздандыру құқығы нормаларымен реттелген қатынастар жүйесі.

Әлеуметтік қамсыздандыру мекемесінің шешімі бойынша тағайындалған зейнетакы уақытында алдынып, ал оны төлеуші мекеме уақытында төлеп тұруы шарт. Зейнеткерлік заң қатынастары әлеуметтік қамсыздандыру қатынастарының кешені бол біріктірілген.

Құқықтық реттеу жөнінде Р.О. Халфина былай деп жазған: «Құқық өз бетінше басқару жүйесі бол табылады». Құқық нормаларын қоғамдық ұйымдар мен адамдардың мінез-құлқы реттейді. Қоғам алдында әр кезеңге байланысты тұрған мақсат міндеттерге құқық өзіне ғана тән ерекше құралдар арқылы қоғамдық өмір үрдістеріне әсер етеді /3/.

Құқықтық реттеу институты маңыздылығына сүйене отырып, барлық заң қатынастарының элементтерін іске асыру, кешендік үрдісін іске асыру сұраптарына тоқталайық.

«... Әлеуметтік қамсыздандыру құқығы пәнін құраушы элементтерінің ішкі құрылымында бір-бірімен біріктірілген элементтер жиынтығы бар».

Осылайша, зейнеткерлік қатынастар ішіне жас шамасына, т.б. себептерге байланыс-ты қамтамасыз ету қатынастары кіреді. Әлеуметтік қамтамасыз ету құқығы пәнін құраушы элементтердің (бөліктер) де басқа ішкі құрылымы болады /4/.

Зейнетакы заң қатынастарының бұл түрі Ресей Федерациясы мен ТМД елдерінің көбінде іске асырылған, бірак Қазақстан Республикасында зейнеткерлік әлеуметтік қамсыздандыру заң қатынастары басқа мазмұнға негізделген. Бұл сипат толығымен заң қатынастарының жіктелуінде ашылмақ. Зейнетакы заң қатынастарын түрлі негізdemelerге сүйеніп жіктеуге болады: субъектік құрылымына сай; пайда болу негізdemесіне сай; зейнетакы төлемдерін тағайындау ретінен сай.

Зейнетакы заң қатынастарын төлем жүргізу негізіне орай: Зейнетакы төлеуші мемлекеттік орталық пен зейнетакы алуышының арасындағы зейнетакы заң қатынастары; зейнетакы қоры мен зейнетакы алушылардың арасында; зейнетакы алушы мен мелекеттік зейнетакы қоры, алушы мен жинақтаушы зейнетакы қоры, алушы мен ашық жинақтаушы зейнетакы қоры және алушы мен корпоративті жинақтаушы зейнетакы қоры арасындағы заң қатынастары.

Зейнеткерлік заң қатынастарын құқыққа ие болу субъектісінің құқықтық дәрежесіне байланысты былайша топтауға болады:

Зейнетакы төлеу мемлекеттік орталығынан женілдік түрінде зейнетакы алуға құқығы бар тұлғалар; Зейнетакы төлеу мемлекеттік орталығынан ортақ негізде зейнетакы алатын зейнеткерлер; міндепті түрдегі зейнеткерлік төлемдерден алатын зейнетакы мен ерікті зейнеткерлік жинақтан алатын зейнетакы. Бұл қатынастардың өзгермелі сипаты уақытқа байланысты процедуралық қатынастар, әлеуметтік қамсыздандыру құқығының пәнін күраушысы реттінде, зейнеткерлік қатынастардың алдында пайда болады. Процуралық заң қатынастары зейнетакы алу құқығын анықтаса, ал зейнеткерлік заң қатынастары - бұл құқықты іске асырады. Кез келген процедуралық қатынас негізінде заң құрылымы мен фактісі болады. Бір жағдайда енбек өтілі мен зейнеткер жасы есептелсе, екіншіде – зейнеткерлік жас пен зейнетакы жинақтау кезеңі, ал үшіншіден – мүгедектіктің пайда болуы, еркін зейнетакы төлемдер негізінде болуы мүмкін.

Зейнетакы заң қатынастарының пайда болуына тоқталсақ, оған негіз болатын алушы мен жинақтаушы зейнетакы қоры арасында және салушы мен жинақтаушы зейнетакы қоры арасындағы зейнеткерлік келісім.

Занды регламентке сүйенген зейнеткерлік келісім салушы мен жинақтаушы зейнетакы қоры арасында бар, КР «Қазақстан Республикасында зейнетакымен қамтамасыз ету туралы» Заңына сәйкес «алушының зейнеткерлік келісімі» деген ұғым бар. Ол алушымен корпоративті жинақтаушы зейнетакы қорының арасындағы келісімді бұзу туралы сөз болғанда, зейнеткерлік келісімнің міндептемелерін уақытында қажетті шарттарға сай орынданамай келсе, жинақтаушы зейнетакы қорының лицензиясының қайта алу, тоқтату туралы жағдай туындаиды.

Зейнетакы төлемдерін алушылар мен зейнетакы жинақтаушылар қорының арасында пайда болған зейнеткерлік заң қатынастарының арқасында Қазақстан Республикасының зейнеткерлік заң қатынастары жүзеге асырылды.

Жинақтау жүйенің пайда болуымен салушы мен жинақтаушы зейнетакы қоры арасында заң қатынастары пайда болды. Біздің ойымызша бұл қатынастар зейнеткерлік қатынастарға қарағанда көмекші сипатқа ие болады және әлеуметтік қамсыздандыру құқығын реттеу пәнінің кұрамына кіреді.

Әлеуметтік қамсыздандыру құқығы төнірегіндегі материалдық заң қатынастары негізгі болып есептелсе, қалған барлық қатынастар өндірістік қызмет атқарады.

Негізгі заң қатынастары өз бетімен өмір сүре алады, бірақ әлеуметтік қамсыздандыру құқығы төнірегіндегі іске асуши басқа заң қатынастары негізгісіз мүмкін емес.

Расында, алушы мен жинақтаушы зейнетакы қоры арасындағы заң қатынастары өз бетімен жеке өмір сүре алады, бірақ салушы мен жинақтаушы зейнетакы қоры арасындағы қатынас аталған қатынассыз мүмкін емес, өйткені олар көмекші, қамсыздандыру сипатпен алушы мен жинақтаушы зейнетакы қоры арасындағы заң қатынастарының дұрыс іске асуына бағытталған.

Жинақтаушы зейнетакы қорының құқықтық қамтамасыз ету қызметі, деңгейінде ауқымдағы нормативті-құқықтық қорда бекітілген. Алушы мен жинақтаушы зейнетакы қоры арасындағы зейнеткерлік заң қатынастарын реттеуші негізгі заңнамалық акт «Қазақстан Республикасында

зейнетакымен қамтамасыз ету туралы» Қазақстан Республикасының 1997 жылы 20 маусымдағы Занына сәйкес.

Бірінші, заң қатынастарының субъекті құрылымына токталсақ. Кейбір жағдайда зейнетакы алушылар қатарында шетел азаматтары мен азаматтық алмаған кісілер болуы мүмкін, өйткені заннамаға сәйкес олар жұмыс орны, тұрғылықты жеріне қарамастан жинақтаушы зейнетакы корларына салымшы болуы мүмкін.

1994 жылғы 27 желтоқсандағы «Шетел инвестициялары жайлы Қазақстан Республикасының Занында шетел азаматтарының зейнетакы төлемдері өз жұмыс орындарынан басқа елдің қажетті корларына сол елдің валютасына сәйкес жіберілуі қарастырылған. Ерікті төлемдер шетел азаматтарының қатысуымен пайда болған зейнеткерлік заң қатынастарының объектісі бола алады. Басқа жақтан, көрдің зейнеткерлік төлемдерді алуға Қазақстан Республикасынан басқа тұрғылықты орынға көшіп кетуі себеп бола алады. («Қазақстан Республикасында зейнетқымен қамтамасыз ету туралы» Занында 28-б. 1-б. 4-т.)

Заң қатынастарын реттеуіші жергілікті актілердің біреуінде жинақтаушы зейнетакы қорының зейнеткерлік тәртібі жайлы айтылған. ҚР «Қазақстан Республикасында зейнетакымен қамтамасыз ету туралы» Занында 29-бабы 3-бөліміне сәйкес.

Жинақтаушы зейнетакы қорының ережелері салушылар мүдделеріне және ерікті төлем алушылар мүдделеріне кедергі келтірмеуі тиіс. Сондай-ақ алушы жинағының құпиялығы жайлы да мәселе бар. Алушы ақшасының мәліметі, ақша қалдықтары мен өзгерістері Занға сәйкес қорғалады.

Алушы мен жинақтаушы зейнетакы коры арасындағы заң қатынастарының токтауында көптеген себеп болуы мүмкін. Олар алушының өлімі, Қазақстан Республикасының төнірегінен тұрғылықты орынға көшіп кетуі, жинақтаушы зейнетакы қорыларының жойылуы, қайта құрылуы, алушы жинағының басқа қорға ауыстыруы және т.б.

ҚР «Қазақстан Республикасындағы зейнетакымен қамсыздандыру туралы» Занында 1-бабына сәйкес: «Зейнетакы – жинақтаушы зейнетакы қорлары Зейнетакы тағайындау төлеу орталығы органды». Бұл анықтама зейнетакы төлеу орнын ғана анықтап, оның мазмұны мен мәнін айқындамайды.

Өлеуметтік қамсыздандырудың бұл түріне сипаттама беру мақсатында ол туралы теориялық талдауларға жүгінсек.

Р.И. Иванова: «Зейнетакы – зейнеткерлік заң қатынастарының негізінде айлық ақша төлемі бол есептеледі. Ол ақша тек зейнеткер жасындағы кісілерге, мугедектерге, мемлекет алдында қызмет көрсеткен кісілерге, асыраушысын жоғалтқандарға, қоғамға пайдалы қызмет көрсеткендерге жұмысшы айлығымен сәйкес және зейнеткерлердің өмір сүру көзі болып табылады», - дейді. Бұл ұстаным зейнетакы алуға құқылы кісілердің қатыстылығын айқындауға негізделген.

Жаңа зейнетакы заң қатынастарына сүйене отырып, зейнетакыны Мемлекеттік зейнетакы тағайындау төлеу орталығы органды, жинақтаушы зейнетакы қорларынан ала алады. Мемлекеттік зейнетакы тағайындау төлеу орталығы органдынан Занда айтылғандай:

- 1) 1998 жылдың 1 қантарына дейін зейнетакы алушыларға;
- 2) 1998 жылдың 1 қантарында зейнеткерлік жасқа жеткендерге және байдан кем емес жұмыс тәжірибесінің болуы шарт.

Осылайша Мемлекеттік зейнетакы төлеу орталығынан қаржы алуға құқылы бірінші топ айқындалды.

Екінші топ – Жинақтаушы зейнетакы қорынан алушыларынан, соның ішінде жас шамасынан артық қызмет көрсеткендерден құралған.

Енді зейнетакы сипаттамаларының теориялық зерттеулеріне тоқтала кетейік. И.В. Гущин колхозшыларға бекітіліп төленетін зейнетакының мынандай сипаттарын көрсеткен:

- а) ақшалай төлемдер;
- б) ай сайынғы;
- в) алиментарлық сипаты бар;
- г) мемлекет не колхоз есебінен төленетін;
- д) көрілік, мугедектік, асыраушы жоқтығы;
- е) еңбек тәжірибесінің мерзіміне байланысты;
- ж) төлем көлемі жұмысшының бұрынғы жалақы мөлшеріне тәуелді /5/.

Э.Г. Тучкова өз сөзінде: «Зейнетакыны басқа төлемдерден айқындастын екі ерекшелігі бар, біріншіден кісілер мен еңбекке жарамсыз адамдарға берілуі. Екіншіден, бұл өз азаматтарын асырау көмек көрсету ісін мақсат тұтқан» /6/.

Әрине зейнетакы, біздің ойымызша, ай сайын республикалық бюджеттен және зейнетакы жинақ қорларынан төленетін ақшалай көмек.

Төлемде еңбек тәжірибесінің ұзактығына байланысты. Ал зейнетакы жинақ қорларында мұндай жағдайға қарамайды, зейнеткерлік жасқа жетсе, төлене береді, әрине төлем көлемі еңбек көрсеткішімен айқындалатыны белгілі, кейбір жағдайларда еңбек аз мөлшерлі зейнетакы тағайындалады.

Әрбір төлемдер түрлі мақсатқа негізделіп, азаматтардың конституциялық құқығы бойынша картайған шағында, мугедектікке, асыраушының жоқтығына байланысты қажеттіліктерін қамтамасыз етеді. Төлемдердің мәселесін ғылыми түрғыда зерттеумен айналысқан құқықтанушы ғалымдардың ойларына жүгінсек, мысалы И.В. Гущин төлемдердің жалпы сипатын мынандай тәртіппен ашқан: а) ақшалай төлемдер; б) дара немесе айлық төлемдер; в) әлеуметтік қамсыздандыру үшін қоғамдық тұтынушылық қорларда жиылған колхоздың немесе мемлекеттік есептегі төлемдер; г) алиментарлық сипаттағы төлемдер; д) заннамада қарастырылған түрлі мақсаттағы төлемдер: бала туу, аяғы ауыр кезіндегі еңбек ақысы, ауру, өлім, шипажайларда керекті емдеу жүргізуге көп балалы, тұрмыс жағдайы нашар отбасыларға; жалғыз басты аналарға, әскер қатарында жүрген қызметкерлердің әйелдеріне бала өсіруге көмек жасау; I және II топтағы зейнетакы алмайтын мугедектерге; бала кезінен I және II топ мугедектеріне; е) төлем мөлшері кейбір жағдайда – белгілі сомаға негізделеді, кейде өткен еңбек тәжірибесіне байланысты /5/.

Р.И. Иванова: «Төлемдер материалдық зан қатынастарының объектісі ретінде, ақшалай әлеуметтік-алиментарлық төлемдер мемлекеттік көмек сипатка ие және занда қарастырылған шарттарға сәйкес азаматтарға беріледі».

Қаржыландырудың дерек көзіне сәйкес қазіргі уақыттағы төлемдер республикалық немесе жергілікті бюджеттен және жұмыс берушінің есебінен жүргізіледі. Ақшалай төлемдер белгілі сомаға сәйкес айлық көрсеткішке ие болады. Төлеу жүйесіне сәйкес жәрдемақы, айлық ақы жеке-жеке дара ақы боп екі топқа бөлінеді.

Төленетін жәрдемақы алушының белгілі әлеуметтік қорғау құқығына сәйкес әлеуметтік қамсыздандыру корларымен белгіленеді.

Кейбір жәрдемақылар өмірлік төленеді (жас шамасына лайық мелекеттік әлеуметтік төлемдер, арнайы мемлекеттік Ұлы Отан Соғысының ардагерлеріне төлемдер). Басқа жәрдемақылардың төлеу шарттары зейнеткердің жас шамасына, материалдық, физиологиялық жағдайларына байланысты. Тағы басқалары бір рет төленетін жәрдемақыларға жерлеуге бөлінетін ақшалар бар.

Жәрдемақы алудың негізі түрлі боп келеді және оларды белгілі топқа белуге болмайды.

Мемлекет 1998 жылғы 1 қаңтарға дейін зейнеткерлікке шыққан азаматтарды зейнетакы төлемдерінің бүрын белгіленген мөлшерін сақтай отырып, зейнетакымен қамсыздандыруға кепілдік береді.

Құқықтық реттеу пәні мәселесі ғылымның құқықтық салалары мен жалпы құқық теориясы шенберінде жүргізілетін ғылыми зерттеулердің негізі бол саналады.

Құқықтық ғылымдағы құқықтық реттеу пәні түрлі саладағы құқық нормаларын реттейтін қоғамдық қатынастар жиынтығы бол айқындалады. Басқа сөзбен айтқанда құқықтық реттеу пәні мәселесі - қоғамдық қатынастар және оның құрамдас бөліктерінің ерекшеліктері, мөлшері мен сипаттама мәселелері.

Сонымен қатар осы жайлар өз пікірін білдірген С.С. Алексеевпен толық келісуге болады. «Құқықтық реттеу» пәні құқық салаларын жіктеудегі дара материалдық бағалау түрі бола отырып, басқа да топтастыру маңызына ие болады. Реттеу пәніне сәйкес құқықтық институттар құқық салалары бойынша ғана емес, әр саланың ішкі бөліктерінде де таралуы мүмкін /7/.

Әлеуметтік қамсыздандыру құқығы туралы жарық көрген аз ғана әдебиеттерде осы сала мәселелері жайлар біртұтас пікір қалыптаспаган.

Бұл жағдай әлеуметтік қамсыздандыру құқығының («жастығы» мен арнайы жұмыстардың жоқтығымен айқындалады).

Бұл мәселелерді ашатын монографияларды 1980-жылдарда Р.И. Иванова мен В.А. Тарасова қарастырса, ғалымдар көбіне әлеуметтік қамсыздандыру құқығы пәнін айқындаумен ғана шектелген /8/.

Қазақстанда колхозшылардың /9/, әскери қызметкерлердің, мүгедектердің әлеуметтік ақталуы /10/ ерекшеліктерін қарастыратын жұмыс жоспары жасалған.

Әлеуметтік қамтамасыздандыру заң қатынастарын зерттеуіміздің барысында заңнамалық және экономикалық жүйелердің өзгерістерін ескеріп, қойылған мәселенің негізгі қағидаларын талдауды мақсат еттік.

Осылай, В.С. Андреевтің пікірінше, әлеуметтік қамсыздандыру құқығы пәніне медициналық көмек көрсету, жас шамасы мен еңбекке жарамсыз жағдайларда, ана мен бала қатынастарында азаматтарды қамсыздандыру, отбасыларға мемлекеттік көмек етуді жатқызуға болады делінген.

Т.В. Иванкина өз зерттеуінде, әлеуметтік қамсыздандыру құқығы пәнін анықтағанда, тұтынушы корларының қоғамдағы реттеулеріне көп назар аударады. В.Ш. Шайхатдиновтың жазуында әлеуметтік қамсыздандыру құқығы пәнін қамсыздандыру жұмыстарын жүргізетін азаматтар мен жеке тұтынушылардың қоғамдық қорлары арасында қалыптасқан жүйе құрайды делінген.

Енді Ю.С. Мацулевичтің көзқарасын байқасақ, әлеуметтік қамсыздандыру құқығы пәнін материалдық жағдай тұғызуды мақсат тұтқан қоғамдық қатынастар мен арнайыландырылған әлеуметтік қорлардың тегін төлеу басымдықтар жиынтығы ретінде көрсеткен.

Әлеуметтік қамсыздандыру құқығы пәнінің анықтамасын Е.Н. Мачульская былай сипаттайды: «Жеке тұлғалардың қажеттілік стандарттарына сәйкес қанағаттанудан пайда болған бюджеттен тыс, әлеуметтік сақтандыру, федералдық және басқа да бюджет қорлары есебінен әлеуметтік қауіп ықпалында болатын ақылды қайтарымсыз сипаттағы мүліктік қарым-қатынас».

Келтірілген жағдайларды Қазақстан Республикасында бүгінгі күні қалыптасқан әлеуметтік қамтамасыз ету жүйесіне сәйкес қарасақ, шынында да әлеуметтік қамсыздандыру заң қатынастары әлеуметтік қамсыздандыру, әлеуметтік мекемелері мен жеке тұлғалар арасында өрбитіні белгілі, және субъект ретінде әлеуметтік қамсыздандыру жұмыстарын белгілі мөлшерде орындастын жұмыс берушілер тағайындалған.

Қарастырлып отырған заң қатынастары қоғамның экономикалық дамуына сәйкестендірілген қалып негізінде бағытталады.

Әлеуметтік қамсыздандырудың эквиваленті емес, негізі жайлыш сөз еткенде шарттылық өлшемін ескеру жөн, өйткені зейнеткерлік қамтамасыз ету шартты зейнеткерлік салымдарға, яғни жұмыс ақысына байланысты.

Әлеуметтік қамтамасыз ету жеке дара негізге сүйеніп, қоғамдық қорлардан ұсынылған ереже тәртібіне сай әр әлеуметтік қамтамасыз ету мәселесіне лайық құрылған өзіне ғана тән сипаты бар нақты субъектілердің өзара байланыстардағы құқықтар мен міндеттер жиынтығын құрайтын заң қатынастары боп табылады. Ол нақты анықталған субъектілер арасында іске асады, яғни жекелік сипаты бар.

Қоғамдық тұтыну қорларынан әлеуметтік қамтамасыз етілетін мәселеге келсек, бүгінгі күні түрлі әлеуметтік қамтамасыз етумен айналысатын қоғамдық қорлар Қазақстан Республикасында жоқ, әлеуметтік қамтамасыз ету түрлерінің бір бөлігі мемлекеттік және жергілікті бюджеттерден төленсе, басқа бөлігі арнайландырылған, көбіне жұмыскерлердің еңбегін төлеу қорларынан төленеді. Сонымен, қоғамдық қорлардан бөлінетін әлеуметтік қамтамасыздандыру әлеуметтік қамтамасыз етудің сипаты түрінде қазіргі таңда Қазақстан Республикасында айқындалмаған.

### **Әдебиеттер:**

1. Конституция Республики Казахстан: Принята 30 августа 1995 года. – Алматы: Жеті жарғы, 1997.
2. Андабеков Н.Т. Социальное обеспечение по законодательству Кыргызской Республики (теоретический аспект): Дис. ... канд. юрид. наук. – Бишкек, 1998.
3. Халфина Р.О. Право как средство социального управления. – М.: Наука, 1988.
4. Шайхатдинов В.Ш. Теоретические проблемы права социального обеспечения. – Свердловск, 1984.
5. Гущин И.В. Правовые проблемы социального обеспечения колхозного крестьянства. – М., 1986.
6. Тучкова Э.Г. Труд и социальное обеспечение граждан в СССР (правовые) проблемы. – М., 1990.
7. Алексеев С.С. Общие теоретические проблемы системы советского права. – М.: «Госюриздан», 1961.
8. Зайкин А.Д. Правоотношения по пенсионному обеспечению. – М.: Издательство МГУ, 1974; Лившиц Р.З. Соотношение трудового права и права социального обеспечения // В сб.: Вопросы социального обеспечения / Под ред. Я.М. Фогеля. – М.: ЦИЭТИН, 1976; Гущин И.В. Теоретические вопросы общей части советской науки социального обеспечения: Учебное пособие. – Гродно: Гродненский Университет, 1981.
9. Сахипов М.С. Правовое регулирование пенсионного обеспечения колхозников. – Алма-Ата: Наука, 1966.
10. Межибовская И.В. Правовое регулирование социально-трудовых реабилитаций инвалидов в Республике Казахстан. – Алматы, 1995.

### **Түйін**

Құқықтық мемлекет құру кезеңіндегі маңызды міндеттердің бірі – тұрғылықты халықты әлеуметтік қамтамасыз ету мәселесі болып отыр. Сонымен катар зейнетақымен қамтамасыз етуді жүзеге асыру теориялық және әдістемелік базалары қазіргі заманғы талаптарға сай болуы керек.

## **Резюме**

В период формирования правового государства одной из важных задач стала является проблема социального обеспечения населения. При этом теоретическая и методологическая базы осуществления пенсионного обеспечения должны соответствовать современным требованиям.

## **Summary**

The problem of population social insurance security is one of important tasks in the period of legal state forming. Moreover theoretical and methodological bases of the execution of pension insurance must meet the needs of modern requirements.