

охраны с целью удовлетворения индивидуальных и коллективных потребностей, которые не противоречат Конституции и законам Республики Казахстан, общественным интересам, справедливости и другим общеправовым принципам.

Литература:

1. Шавгулидзе Т.Г. Необходимая оборона. – Тбилиси: Мецниериба, 1966. – 158 с.
2. Меркурьев В.Г. Необходимая оборона: уголовно-правовые и криминологические аспекты: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. – Рязань: Рязанский юридический институт МВД РФ, 1998. – 264 с.
3. Пионтковский А.А. Учение о преступлении по советскому уголовному праву. – М.: Госюриздат, 1961. – 666 с.
4. Старостина Ю.В. Исполнение приказа или распоряжения как обстоятельство, исключающее преступность деяния: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. – Рязань: Академия права и управления, 2001. – 182 с.
5. Домахин С.А. Крайняя необходимость по советскому уголовному праву. – М.: Госюриздат, 1955. – 80 с.
6. Большой академический словарь русского языка. Т. 3. – СПб.: «Наука» РАН. – 664 с.
7. Конституция Республики Казахстан. Учебно-практическое пособие. – Алматы: ТОО «Издательство «Норма-К», 2002. – 44 с.

Түйін

Мақалада «құқық қорғау қызығушылығы» ұғымын анықтау арқылы жедел-іздістіру шараларын жүзеге асырудың құқықтық құрамының объектісі қарастырылған.

Резюме

В статье рассматривается объект юридического состава осуществления оперативно-розыскных мероприятий через установление понятия «правоохраняемый интерес».

Summary

In this article the object of legal composition of realization of detective activity measures is examined through establishment of concept «law enforcement interest».

ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ ЗА РУБЕЖОМ

Хасенов Б.Б.,

магистрант Казахского гуманитарно-юридического университета

Дипломатическое представительство является центральным зарубежным органом внешних сношений государства. Сегодня внешние сношения государств приобрели разносторонний постоянный характер. К числу постоянных дипломатических представительств следует отнести посольства и миссии при главах государств и главах правительств; консульства; торговые и культурные представительства и миссии, являющиеся или частью дипломатических представительств, или самостоятельными органами, осуществляющими специальные функции; постоянные представительства при международных организациях и учреждениях; временные

представительства, делегации, направляемые для участия в двусторонних и международных переговорах на конференциях, конгрессах.

Казахстан в десятках стран учредил дипломатические представительства. Они работают в соответствии с положениями Венской конвенции о дипломатических отношениях 1961 года¹, Конституцией РК, постановлениями и распоряжениями Правительства РК, нормативными документами и указаниями Министерства иностранных дел РК. Их дипломатическую деятельность, а также деятельность консульств и иных заграничных учреждений республики, направляет и координирует МИД РК. Направляемое в зарубежное государство посольство Казахстана учреждается постановлением Парламента РК. Посольство возглавляется чрезвычайным и полномочным послом, который назначается Указом Президента РК по согласованию с Парламентом и по представлению министра иностранных дел РК.

Перед отъездом в страну назначения посол получает верительную грамоту, которую он должен вручить, как правило, главе государства пребывания.

Право принимать то или иное лицо в качестве главы дипломатического представительства является суверенным правом любого государства. А аккредитующее государство должно быть уверено в том, что государство пребывания дало агреман (согласие) именно на то лицо, которое предполагает аккредитовать в этом государстве. Причем государство пребывания не обязано сообщать аккредитующему государству мотивы отказа в агремане (ст. Конвенции о дипломатических отношениях 1961 г.). Если государство пребывания дает агреман определенному лицу, то этот глава дипломатического представительства признается *persona grata* (желательное лицо); если глава или член дипломатического персонала представительства оказывается, по мнению государства пребывания, замешанным в деятельности, несовместимой со статусом дипломата, то он объявляется *persona non grata* (нежелательное лицо), и ему предлагается покинуть страну пребывания /1/.

Главы дипломатических представительств государств делятся на классы послов и нунциев; посланников и интернунциев; поверенный в делах. Кроме того существуют ранги: посол, посланник, советник, первый секретарь, второй секретарь, третий секретарь и атташе. Законодательство РК предусматривает классный чин чрезвычайного и полномочного посла, а также чрезвычайного и полномочного посланника. Численность персонала посольства и его штатное расписание устанавливает МИД, исходя из имеющегося у него на эти цели бюджетных ассигнований и на основе соответствующих договоренностей со страной пребывания /2/.

Посольство подчинено и подотчетно Министерству иностранных дел. Через Министерство доводятся указания посольству. О своей деятельности, связанной с выполнением поручений и просьб других официальных учреждений и организаций РК, посольство, когда это необходимо, информирует МИД или запрашивает его указания.

Посольство осуществляет координацию деятельности всех официальных представительств и учреждений РК в стране пребывания, может потребовать от них полного информирования и согласования деятельности, которые затрагивают политические, экономические и другие интересы РК в данном государстве. Посольство оказывает содействие официальным делегациям РК, командированным в страну пребывания, в выполнении их миссий. По итогам их миссии оно представляет, если в этом есть необходимость, свои соображения и выводы заинтересованным органам государственной власти и управления РК. Свои отношения с представителями средств массовой информации, находящихся в стране пребывания, посольство строит основываясь на положениях законодательства РК.

¹ Казахстан присоединился к данной Конвенции в 1993 г.

В обязанности посольства входят правовая защита и забота о сохранности всех видов собственности РК в стране пребывания, контроль за ее использованием, исключающим утрату, бесхозяйственность и непроизводительные затраты. С помощью властей страны пребывания Посольство организует охрану своих служебных и жилых помещений, безопасность персонала и членов их семей, содействует аналогичным мероприятиям аналогичных других представительств и учреждений РК в данной стране. Дипломатический статус сотрудника посольства подтверждается страной пребывания, выдачей ему дипломатической въездной визы и дипломатического удостоверения (карточки).

При посольстве довольно часто образуют консульские отделы. Консульский орган посольства со страной пребывания обеспечивает правовую защиту юридических лиц и граждан РК, находящихся на территории данной страны. В своей деятельности консульский отдел руководствуется нормами международного права, Консульским уставом и другими законодательными актами РК, инструкциями и указаниями МИД РК, распоряжениями посла, а также нормами местного законодательства.

Структура и штаты консульского отдела определяются послом по согласованию с МИД. Заведующий консульским отделом, когда в этом имеется необходимость и согласие властей страны пребывания, может официально именоваться Генеральным консулом или Консулом Республики Казахстан в столице данной страны или соответствующего консульского округа, если в стране пребывания имеются другие консульские учреждения РК. На дипломатические должности назначаются граждане Республики Казахстан, имеющие высшее образование, владеющие иностранным языком и обладающие специальными знаниями, необходимыми для работы /3/.

Должностные лица Посольства и члены их семей в стране пребывания пользуются дипломатическим иммунитетом и привилегиями, определёнными нормами международного права и соглашения между РК и данным государством. В дипломатической истории Казахстана некогда существовали обычаи о неприкосновенности послов, например, «Коналга» (Права своих, иностранных послов, лиц, их сопровождавших, на предоставление им ночлега), «Улуфа» (Право на предоставление фуража для лошадей и верблюдов посольского каравана), «Алафа» (Право посольских лошадей на обеспечение продуктами питания в пути следования и на месте, в городе или столице принимавшего государства) и др.

В настоящее время важнейшим иммунитетом является неприкосновенность помещений, обеспечивающих нормальное функционирование дипломатического представительства. Под помещениями представительства, в соответствии с Венской конвенцией, понимаются здания или части здания, используемые для целей представительства, включая резиденцию главы представительства, кому бы ни принадлежало право собственности на них, а также обслуживающий данное здание или части здания земельный участок. В соответствии со ст. 1 Конвенции представляемое государство в принципе не нуждается в праве собственности на помещения дипломатического представительства, однако на практике большинство государств, как правило, приобретает здания и земельные участки для дипломатических представительств.

На практике конкретный порядок предоставления иностранному дипломатическому представительству земельного участка и зданий, а также вопросы строительства и ремонта этих зданий, регулируются законодательством государства пребывания, а также путем заключения двухсторонних соглашений между заинтересованными сторонами. Являясь частью территории государства пребывания, помещение дипломатического представительства пользуется особым статусом, существо которого выражается понятием «неприкосновенность».

Запрещение вступать в помещение представительства без согласия его главы носит абсолютный характер; из этого правила нет никаких исключений, и оно должно соблюдаться даже в случае пожара в дипломатическом представительстве или захвата последнего террористами. На практике же при чрезвычайных обстоятельствах главы дипломатических представительств нередко дают согласие местным властям на вступление в помещение представительства. Конвенция закрепляет этот иммунитет дополнительно, но тем не менее в нем отсутствует прямое регулирование вопроса об иммунитете помещений дипломатического представительства от гражданской и административной юрисдикции в тех случаях, когда ее осуществление не связано с применением указанных выше принудительных действий.

Обеспечивая неприкосновенность помещений, государство пребывания обязано проводить расследования случаев посягательств на них и осуществлять наказание лиц, виновных в нарушении неприкосновенности.

Архивы, документы и корреспонденция представительства неприкосновенны (ст. 24, п. 2 ст. 27 Конвенции).

Важным фактором, позволяющим обеспечить нормальное функционирование дипломатического представительства, являются его собственные средства передвижения. Отличительным признаком дипломатического средства передвижения является специальный номерной знак, выдаваемый соответствующими органами государства пребывания. В настоящее время существует две специальные серии: «CD» - выделяется для автомашин глав дипломатических представительств; «D» - выделяется для автомашин представительства и персонала представительства. Три цифры, следующие за буквенным обозначением, указывают конкретное дипломатическое представительство, а последующие три цифры – собственный номер автомашины.

В соответствии с Конвенцией (п. 3 ст. 22 и п. 2 ст. 30), средства передвижения дипломатического представительства пользуются иммунитетом от четырёх видов принудительных действий (от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий), а средства передвижения дипломатов – неприкосновенностью.

Здесь следует отметить, что дипломатические средства передвижения не пользуются той неприкосновенностью, которая предоставляется помещениям дипломатического представительства, поэтому представители местных органов власти вправе войти в дипломатическую автомашину без разрешения владельца с целью выполнения своих служебных функций. Например, в том случае, когда дипломат тайно может провести (вывести) в дипломатическое представительство местного гражданина. Если местный гражданин спрятан в автомашине (в багажнике, под ковром и т.п.), представитель органов власти не вправе извлечь его оттуда, так как это будет означать обыск автомашины. Если же местный гражданин находится в автомашине открыто (виден снаружи), представитель органов власти может остановить автомашину и потребовать из нее этого гражданина. При отказе последнего выйти из автомашины, представитель органов власти вправе, открыв дверцу, войти в автомашину и осуществить задержание принудительным путем.

Юридически допустимо предупреждение использования дипломатом средства передвижения, если такое использование влечет за собой или может повлечь совершение правонарушения. Например, при таком довольно часто встречающемся правонарушении со стороны дипломатов, как управление автомашиной в нетрезвом состоянии, автомашина может быть заблокирована (физически задержана) автомашинами полиции до того момента, когда состояние позволит безопасно ею управлять, к самому дипломату в подобных случаях какие-либо принудительные меры применять, естественно, нельзя.

Самым главным иммунитетом, из которого вытекают все остальные иммунитеты и привилегии, является личная неприкосновенность. В ст. 29 Конвенции устанавливается: «Личность дипломатического агента неприкосновенна. Он не подлежит аресту или задержанию в какой бы то ни было форме. Государство пребывания обязано относиться к нему с должным уважением и принимать все надлежащие меры для предупреждения каких-либо посягательств на его личность, свободу или достоинств».

Освобождение от ареста или задержание дипломатов - важная гарантия для нормального осуществления ими дипломатических функций. В то же время недопустимость задержания в определённой степени обеспечивает безопасность тех дипломатов, которые занимаются незаконной деятельностью в государстве пребывания, и серьёзно ограничивает возможность местных правоохранительных органов по ее пресечению. В данном случае наиболее действенным способом пресечения подобного рода деятельности является захват с поличным (если характер правонарушения очевиден, поимка с поличным рассматривается как особый случай, обеспечивающий быстрое и эффективное рассмотрение дела).

Важнейшим условием обеспечения нормальной деятельности дипломатического представительства является обеспечение повышенной защиты от посягательств частных лиц. В связи с резким усилением терроризма возникла устойчивая тенденция к возрастанию разного рода посягательств на жизнь, честь и достоинство дипломатов. Обязанность государства пребывания обеспечить повышенную защиту дипломатов устанавливается двумя многосторонними конвенциями - Конвенцией и Конвенцией 1973 года «О предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов».

В п. 1 ст. 31 Конвенции закреплены иммунитеты дипломатов от уголовной и административной юрисдикции государства пребывания, но это не означает, что дипломаты всегда остаются безнаказанными в случае совершения ими различных правонарушений. Дипломат может быть привлечен к ответственности в аккредитующем государстве по ходатайству государства пребывания или отдельных лиц (что предусматривается в п. 4 ст. 31 Конвенции) или же в государстве пребывания, если аккредитующее государство само отказалось от иммунитета и юрисдикции дипломатических агентов ст. 32, что нередко встречается на практике. При этом заявленный аккредитующим государством отказ от иммунитета не может быть взят обратно. Таможенный иммунитет закреплён в ст. 36 Конвенции и заключается в следующем: свободе ввоза и вывоза предметов, предназначенных для личного пользования; освобождении указанных предметов от таможенных пошлин; освобождении в виде общего правила личного багажа дипломатов от таможенного досмотра, личному досмотру не подлежит и сам дипломат.

Следует также указать и на некоторую несогласованность между п. 2 ст. 36 Конвенции, предусматривающим возможности досмотра багажа, и п. 2 ст. 30, устанавливающим неприкосновенность имущества дипломатов. Одним из возможных вариантов решения этого вопроса могли бы быть разработка и закрепление в международных соглашениях специальной процедуры доступа дипломатов к воздушным и др. судам. Поскольку в настоящее время, с целью обеспечения безопасности полетов досмотру, включая даже личный досмотр, подвергаются практически все пассажиры, в том числе и дипломаты (иногда за исключением послов), можно было бы предусматривать, например, освобождение дипломатов от досмотра при условии уведомления Министерством иностранных дел авиакомпании государства пребывания о предстоящем полете конкретного дипломата.

Существо проблемы служебного иммунитета заключается в неопределенности понятия «служебные обязанности», а также в том, кто правомочен решать эту проблему: государство пребывания или направляющее государство.

Представляет интерес и проблема действия иммунитетов на территории третьего государства. Если статус сотрудников дипломатического представительства урегулирован достаточно точно, то в гораздо меньшей степени он ясен в тех случаях, когда, будучи аккредитованными в одном государстве, они оказываются на территории другого государства.

В Конвенции статусу дипломатов на территории третьего государства посвящена лишь одна статья – 40-я. Какие именно иммунитеты и привилегии предоставляются? «Если дипломатический агент проезжает через территорию третьего государства, которое выдало ему визу, если такова необходима, или находится на этой территории, следуя для занятия своего поста или возвращаясь на этот пост или же в свою страну, это третье государство предоставляет ему неприкосновенность и такие другие иммунитеты, какие могут потребоваться для обеспечения его проезда или возвращения» (п. 1 ст. 40). Если дипломат прибыл для ведения переговоров с правительством третьего государства или участия в работе международной организации, он будет пользоваться иммунитетом как член специальной миссии или как представитель государства в международной организации. Иностранным дипломатам, прибывающим в третье государство по каким-либо иным служебным делам, обычно выдаётся дипломатическая виза и за ними признаются иммунитеты, объем которых устанавливается местным законодательством.

При въезде дипломата в личных целях (в качестве туриста, на отдых, для посещения знакомых и т.п.) государством пребывания, как правило, ему выдаётся недипломатическая виза и какие-либо иммунитеты и привилегии не предоставляются. Отсутствие в данном случае иммунитетов у дипломатов никак не отражается на деятельности дипломатических представительств и не противоречит Конвенции, поскольку речь идет о суверенном праве каждого государства определять статус частных лиц на своей территории. В завершении хотелось бы привести п. 2 ст. 41 Конвенции, которая гласит: «Без ущерба для их привилегий и иммунитетов все лица, пользующиеся такими привилегиями и иммунитетами, обязаны уважать законы и постановления государства пребывания, а также не вмешиваться во внутренние дела этого государства».

Литература:

1. Венская конвенция о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года.
2. Венская конвенция о консульских сношениях от 5 марта 1963 года.
3. О присоединении Республики Казахстан к Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года: Постановление Верховного Совета РК от 31 марта 1993 года.

Түйін

Қазақстанның жас дипломатиясы республиканың сыртқы саяси мүдделерін қорғауды қамтамасыз етуге талпынады. ҚР Сыртқы істер министрлігі шетел мемлекеттерімен қарым-қатынастар орнатуға маңызды роль атқарады. Министрлік көптеген қызметтерін өзінің шетелдегі органдары арқылы жүзеге асырады.

Резюме

Молодая дипломатия Казахстана старается обеспечить защиту внешнеполитических интересов республики. Важную роль в вопросах отношений с иностранными государствами играет

Министерство иностранных дел РК. Многие свои функции МИД осуществляет через свои зарубежные органы.

Summary

Young diplomacy of Kazakhstan makes an attempt to ensure the defence of foreign-policy interests of republic. The Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Kazakhstan plays an important role in the questions of relations with foreign states. Many functions are carried out by the Ministry of Foreign Affairs through its foreign bodies.

КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАН ЖАСӨСПІРІМДЕРДІҢ ЖАСАҒАН ҚЫЛМЫСТЫ ІСТЕРІ БОЙЫНША СОТҚА ДЕЙІНГІ ЖЕҢІЛДЕТІЛГЕН ІС ЖҮРГІЗУДІ ҚОЛДАНУҒА ЖОЛ БЕРУ МӘСЕЛЕЛЕРІ ТУРАЛЫ

Уәлиев Қ.,

*Қарағанды қаласы «Болашақ» университетінің қылмыстық құқық және криминология
кафедрасының ізденушісі*

Соңғы кездері қылмыстық іс жүргізудің процессуалдық нысандарын жетілдіру мәселелері қазақстандық ғалымдардың басты назарына түсіп отыр. Бұл Қазақстан Республикасының 2010-2020 жылдарға арналған Құқықтық саясат тұжырымдамасында қылмыстық іс жүргізу құқығын одан әрі жетілдірудің негізгі жолдарының бірі ретінде қылмыстық іс жүргізуді жеңілдету және тиімді жүргізу болып табылатындығы көрсетілгендігіне байланысты екендігі сөзсіз /1/.

Қылмыстық іс жүргізу нысандарын іс жүргізу жүйесіне қатыссыз жеңілдетілген немесе күрделендірілген (қосымша іс жүргізу кепілдіктері) рәсімдерін құрастыру жолдары арқылы одан әрі жетілдіру мәселесіне тоқталғанда, әдеттегідей іс жүргізу нысанының ұқсастыру немесе саралау мәселелеріне тап болады.

Дегенмен, қылмыстық іс жүргізу ғылымында қолданыстағы қылмыстық іс жүргізу нысаны қазіргі заманның талабына сай емес әрі ескі нормаларды өзіне қамти отыра әдейі күрделендірілгендігі туралы пікірлер жиі кездеседі /2, с. 59/.

Бірақ, қарастырылып отырған қылмыстық іс жүргізудің процессуалдық нысанын дұрыс түсіну үшін, негізгі критерилерден бастау алу қажет: іс жүргізудің міндеттері мен пәнінен көрініс табатын іс жүргізудің бағыттылығы. Сондықтан, бірқатар ғалымдар бүкіл қылмыстық іс жүргізуді «тікесінен» - үш түрлі қылмыстық іс жүргізуге бөледі (негізгі іс жүргізу, қосымша іс жүргізу және ерекше іс жүргізу), ал «қиғашынан» - қылмыстық іс жүргізулік кезеңдер мен сатыларға бөледі (сәйкесінше – сотқа дейінгі іс жүргізу және соттық іс жүргізу) /3, с. 4-5, 46/.

Негізінде, қазақстандық заң шығарушы аталған пікірді түсініп белгілі бір саралауды енгізген. Бұл жағдай қылмыстық іс жүргізу қызметінің жалпы қағидаларын басшылыққа ала отырып қылмыстық іс дәрежелерінің ерекшеліктеріне байланысты белгілі бір іс жүргізуді жеңілдету немесе күрделендіру мүмкін болуымен пайда болады.

Қазіргі таңдағы әрекет етуші қылмыстық іс жүргізу заңы қылмыс субъектісінің белгілі бір ерекшеліктері бар кезде ғана қылмыстық іс жүргізуге қатысушылардың (ең басты айыпталушының) құқықтары мен мүдделерін қамтамасыз ететін бірқатар қосымша ережелерді қарастырады. Мәселен, қылмыс субъектісі ретінде жасы кәмелетке толмаған тұлға болса, онда айыпталушыға құқықтары