

## К вопросу о торговле людьми в Казахстане

Каржаубаев С. С.

### *Аңдатпа*

Автор адам саудасы мәселесін диахронды және синхронды аспектілерде қарастырады. Шартты көші-қон процестерін автор бағыттар бойынша: елдің ішіндегі және одан тыс жерде, сондай-ақ көші-қон типі мен адам саудасы бойынша: әйелдер, балалар мен ер адамдар көші-қоны мен саудасы. Бұдан өзге, мақалада осы проблеманы шешу жолдары қарастырылады.

### *Аннотация*

Автор обращается к проблеме торговли людьми, рассматривая ее в диахроническом и синхроническом аспектах. Условно миграционные процессы классифицируются автором по направлениям: внутрь страны и за ее пределы, а также по типу миграции и торговле людьми: миграция и торговля женщинами, детьми и мужчинами. Кроме того, в статье рассматриваются пути решения данной проблемы.

### *Abstract*

The author refers to the problem of human trafficking by regarding it in diachronic and synchronic aspects. Migration processes are provisionally classified in terms of the direction: in-wards and out-wards, as well as with respect to the type of migration and human trafficking: migration and trafficking of women, children and men. Moreover, the article proposes the ways forward to address the named problem.

Проблема торговли людьми была и остается актуальной, новой и значимой во все времена человеческого развития. Обратившись к прошлому, мы вспомним историю древнего мира, средних веков, нового и новейшего времени. Все эти эпохи были наполнены общественными отношениями, связанными с рабовладением, рабством и торговлей людьми. Отношение общества к торговле людьми в различные времена характеризовалось по-разному в зависимости от экономической и политической ситуации как в стране, так и во всем мире, но во все времена торговля людьми была прибыльной. История торговли людьми связана с историей древних государств, таких как: Вавилон, Египет, греческие города-государства (Афины, Спарта и т. д.), Рим и другие государства в различных частях света. Общественная жизнь во всех государствах того времени основывалась на физическом труде как свободных граждан, так и рабов, причем преимущественно на труде последних.

Правовой статус рабов в различных государствах того периода был различным, но при всем том существовал рынок рабов, торговля людьми. Историки, изучающие данный институт, назвали этот период «периодом классического рабовладения». Дальнейшее развитие человечества не внесло корректив в торговлю людьми, и в средневековье также присутствует институт рабства. Данный период хотя и характеризуется наличием труда зависимых крестьян, но отмечен применением рабского труда и торговлей людьми, а в особенности торговлей детьми и женщинами.

Последующее развитие человечества в период нового времени изменило отношение к человеку, но коренных преобразований в институте торговли людьми не наблюдалось. Продолжал существовать подпольный рынок рабов, торговля людьми. Одну из мрачных страниц истории человечества представляет торговля рабами, которых использовали для тяжелых работ на американском континенте. Новейшая история привнесла значительные изменения в общественные отношения, регулирующие торговлю людьми. Повсеместно было отменено рабство, оставались лишь небольшие очаги напряженности в южной Африке, но в целом картина существенно изменилась к лучшему. Однако продолжал существовать

подпольный рынок рабов, торговля людьми оставалась одной из прибыльных, уступая лишь торговле наркотиками и оружием.

В области торговли людьми современность немногим отлична от новейшей истории. Распад СССР, появление новых молодых государств, их кризисное экономическое положение – все это привело к значительному отставанию в социальной сфере жизни, что сказалось на росте миграционных процессов. Последние и привели к расцвету торговли людьми, появлению на постсоветском пространстве подпольного рынка по торговле людьми.

Казахстан, как многие постсоветские государства, является страной-поставщиком, страной транзита и эксплуатации труда людей, которые продаются с различной целью. Женщины и дети в основном продаются с целью сексуальной эксплуатации, мужчины – для тяжелого принудительного труда. Все это теневая сторона миграционных процессов, связанная с жизненной необходимостью трудоустройства за границей. В поисках «лучшей доли» наши сограждане, как и граждане соседних постсоветских государств, устремляются за заработками в страны Европейского Союза, развитые страны Азии, Америки. Граждане из соседних южных государств стремятся попасть в Казахстан. Миграционный процесс имеет двойное направление: первый – внутрь нашей страны граждан из соседних регионов, второй – наших граждан в развитые страны.

Можно условно классифицировать миграционные процессы по направлениям, подразделяя их на два: внутрь страны и за пределы страны. Подобная классификация присуща и торговле людьми как элементу миграционного процесса. Кроме того, условно можно выделить классификацию по типу миграции и торговле людьми, выделив миграцию и торговлю женщинами, детьми и мужчинами. Следует отметить и то обстоятельство, что эти виды торговли людьми могут пересекаться и зачастую на практике не существуют в чистом виде. Данная классификация не претендует на бесспорность, но, как любая мысль, имеет право на существование. Кроме того, используя эту классификацию, можно рассматривать отдельные вопросы миграции и торговли людьми как самостоятельные институты, а также как объекты самостоятельных научных исследований.

Используя условно обозначенную выше классификацию миграции и торговли людьми, первоначально необходимо рассмотреть вопросы, связанные с вывозом рабочей силы из Казахстана. Основными причинами, по которым люди уезжают из страны, является низкая заработная плата в стране, безработица, отсутствие возможности реализовать себя – в противовес высоким заработкам в развитых странах. Обольщенные такими перспективами, люди доверяют свою судьбу международным агентствам по трудоустройству. Как правило, такие агентства создаются с одной целью – получению прибыли, что приводит к таким печальным последствиям, как принудительный труд либо сексуальная эксплуатация. Выезжающие за рубеж сограждане должны быть информированы об условиях работы, оплаты труда и других социальных условиях. Для обеспечения этих целей международные агентства по трудоустройству должны заключить договор о трудоустройстве как с организацией-работодателем, так и с самим работником. Немаловажное значение в этом договоре приобретает вопрос безопасности наемного работника и условий его возвращения на родину. Другая причина выезда из страны, в частности, наших сограждан женского пола – желание устроить свою личную жизнь за рубежом, и естественно, они обращаются к услугам брачных контор. В обоих случаях выезжающие доверяются контрам, что в итоге может привести к печальным последствиям.

Отсутствие должного контроля над деятельностью этих контор является предпосылкой криминализации бизнеса, первоосновой для торговли людьми. Именно ненадлежащий надзор государства в лице своих уполномоченных на то органов делает возможным криминализировать бизнес, связанный с трафиком рабочей силы из страны. В этих целях государство

уже приняло ряд мер по усилению борьбы с торговлей людьми. Так, 26 сентября 2003 года Постановлением Правительства Республики Казахстан создана Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми, Министерство юстиции определено как рабочий орган. В состав комиссии входят представители Генеральной прокуратуры, КНБ, МВД, министерства труда и социальной защиты населения и другие. Эта комиссия является консультативно-совещательным органом при Правительстве Республики Казахстан. Аналогичная межведомственная региональная комиссия создана Департаментом юстиции в областях. В нее входят представители органов внутренних дел, прокуратуры, ДКНБ, таможни, финансовой полиции, областных управлений миграции и демографии, труда и социальной защиты населения, спорта и туризма, и другие общественные организации области.

Главная задача данных комиссий, как в центре, так и на местах, заключается в выработке предложений по совершенствованию законодательства, в обеспечении практического взаимодействия всех государственных органов по вопросам противодействия вывозу и торговле людьми. Сделан значительный прорыв в деле борьбы с трафиком рабочей силы из страны, проделана огромная работа по предотвращению проявлений фактов торговли людьми. В стране осуществлен целый ряд мер, направленных на борьбу с торговлей людьми, разработаны и успешно выполняются План Правительства Республики Казахстан и региональные планы.

Организационные меры не единственное средство для успешной борьбы с подобными явлениями. Успешность целиком зависит и от возможности органов вести такую борьбу, от ответственности и санкций, которые могут налагаться на обязанный субъект. Наиболее эффективной в деле борьбы с вывозом и торговлей людьми является уголовная ответственность, предусмотренная статьями 128 («Торговля людьми»), 133 («Торговля несовершеннолетними»), 125 («Похищение человека»), 126 («Незаконное лишение свободы»), 270 («Вовлечение в занятие проституцией») Уголовного кодекса Республики Казахстан. Опираясь на правоприменительную практику по данным преступлениям, законодатель сумел преодолеть определенные недоработки, затрудняющие возможность привлечения к уголовной ответственности вследствие четкого указания на совершение преступного деяния путем обмана и придание уголовной ответственности, как за ввоз, так и за вывоз людей для эксплуатации.

Эволюция нормы торговли людьми в Уголовном кодексе затронула все стороны данного социального института, это позволило совершенствовать уголовно-правовую базу, что незамедлительно сказалось на выявлении и привлечении к уголовной ответственности. Статистика объективно показывает успехи Казахстана в борьбе с таким транспарентным преступлением как торговля людьми. По данным Комитета по правовой статистике Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, в 2003 году по статье 128 Уголовного кодекса Республики Казахстан («Вербовка людей» (на тот момент)) было заведено всего шесть уголовных дел, в 2004 году правоохранительным органам удалось выявить 14 подобных преступлений. В 2004-м и 2005 гг. во всех областях страны и в г. Алматы было зарегистрировано 23 преступления, связанных с торговлей людьми, за исключением четырех областей – Акмолинской, Кызылординской, Мангистауской, Павлодарской и города Астаны. В настоящее время этот показатель увеличился в разы, что свидетельствует о правильности поправок, вносимых в Уголовный кодекс Республики Казахстан, а также об активизации данного социального института. Так, за 2010 год возбуждено 108 уголовных дел, связанных с торговлей людьми и их эксплуатацией [1]. Уголовная ответственность, предусмотренная за торговлю людьми, достаточно жесткая и соответствует наказаниям за другие тяжкие преступления по международным меркам [2]. Она предусматривает меру наказания в виде лишения свободы до 15 лет, что соответствует принципу достаточности и соответствию наказания.

Другое направление миграции – ввоз мигрантов в Республику Казахстан. Данное направление стало наиболее актуальным в связи с экономическим подъемом страны. Теперь жители соседних стран в поисках лучшей доли приезжают в Казахстан, причем преобладающее большинство пополняет ряды незаконных мигрантов. Международные организации, занимающиеся проблемами незаконной миграции и торговли людьми в Казахстане, поставили республику на 155-е место в списке стран, где процветает торговля людьми, и, как отмечается в докладе Отдела ООН по борьбе с наркотиками и преступностью, дельцы из приграничных государств, занимающиеся торговлей людьми, вывозят граждан в Казахстан нелегально или же при въезде на территорию страны отбирают у них удостоверения личности. Поэтому в случае побега жертвы работорговли боятся обращаться в местные силовые ведомства, чтобы избежать депортации из страны за нарушение миграционного законодательства Казахстана. Однако, как отмечается в том же докладе, сегодня в Казахстане жертвам работорговли оказывается государственная юридическая защита и осуществляется их временная регистрация пребывания. Местные неправительственные организации обеспечивают людей, оказавшихся обманым путем жертвами работорговцев, юридической помощью, медицинской, психологической и социальной поддержкой [3].

Действительно, в Казахстане принят ряд документов и программ, направленных на искоренение торговли людьми и незаконной миграции. Республика прилагает максимум усилий в данном направлении. За короткое время Республике Казахстан удалось значительно повысить свой рейтинг среди других государств в борьбе с вывозом и торговлей людьми. По данным Доклада о торговле людьми Госдепартамента США, в 2005 году с учетом принимаемых мер Казахстан переведен из контрольного списка стран во «вторую» категорию стран, которые не полностью соответствуют минимальным стандартам, установленным законом США о защите жертв торговли, но прилагают значительные усилия, чтобы обеспечить их выполнение [2].

Республика Казахстан, как страна, интегрированная в международное пространство, испытывает на себе международные миграционные процессы и должна учитывать негативные стороны нелегальной миграции, бороться с торговлей людьми. Для решения этих вопросов необходимо понять, в чем причина этих проблем. А кроется она, прежде всего, в социальной сфере. Безработица, низкая заработная плата, отсутствие должного контроля за работой агентств по трудоустройству, турфирм, брачных контор, слабое освещение этой проблемы в СМИ – вот далеко не полный перечень причин, способствующих распространению трафика «живым товаром». Все это позволяет криминальным элементам использовать данное положение в свою пользу, нанося тем самым вред обществу [5]. Для предотвращения совершения преступной торговли людьми прежде всего следует искоренить все существующие социально-экономические предпосылки, активизировать роль государственных органов в деле предотвращения, раскрытия и наказания лиц, уличенных в совершении преступлений, в том числе и должностных лиц.

Республика Казахстан не сможет решить все эти проблемы за своих соседей, однако страна делает все возможное в деле борьбы с торговлей людьми. Положено начало индустриализации, что даст возможность трудоустройства и занятости населения. В условиях мирового кризиса Республика Казахстан смогла обеспечить занятость населения посредством антикризисной программы «Дорожная карта», и, как отмечалось, Президентом страны в ежегодном Послании народу Казахстана: «За два года в рамках антикризисной «Дорожной карты» мы обеспечили занятость населения, сократили безработицу и улучшили инфраструктуру в наших городах и селах» [5]. Эти меры позволили решить ряд социальных проблем, что положительно отразилось на уровне жизни и благосостоянии народа и в целом способствует делу борьбы с торговлей людьми в стране.

Наряду с решением социальных проблем, Казахстану необходимо решить вопрос привлечения к уголовной ответственности должностных лиц, что до сих пор является проблемой, и об этом заявлялось международными экспертами [2]. Следует принять жесткие меры по выявлению и разоблачению тех официальных лиц, которые покрывают преступные группировки, искоренению данного явления необходимо придать особую форму и приравнять ее к борьбе с коррупцией.

#### Литература

1. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nur.kz>.
2. Доклады правительства США. Отчет по борьбе с торговлей людьми за 2010 год. Подготовлен Офисом по мониторингу и противодействию торговле людьми. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.russian.kazakhstan.usembassy.gov>.
3. «Казахстан в докладе ООН значится в списке 155 стран, где процветает торговля людьми». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.russian.kazakhstan.usembassy.gov>.
4. Торговля людьми в Казахстане. Доклад к 3-й сессии Конференции ОБСЕ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.amansaulyk.kz>.
5. Торговля людьми. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.supcourt.kz>.
6. «Построим будущее вместе!»: Послание Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева народу // Казахстанская правда. – 2011. – 29 января. – № 33–34.

## Правовая политика как юридическая категория

Нарбинова М. М., Юсупова Г. Х.

#### Аңдатпа

Мақалада заң категориясы, мемлекеттік стратегияның дербес және маңызды бағыттары ретінде құқықтық саясатқа талдау жасалған, оның мемлекеттің сан алуан қызметтерін іске асырудағы мәні ашылады.

#### Аннотация

В статье дан анализ правовой политики как юридической категории, как самостоятельного и важнейшего направления государственной стратегии, раскрыто ее значение в реализации разнообразных функций государства.

#### Abstract

The article engages in the analysis of legal policy as the juridical category as a stand-alone and the outmost direction of the state strategy, exposure of its meaning in the implementation of different functions of a state.

Влияние правового фактора на государство выражается в формировании правовой политики как самостоятельного и важнейшего направления государственной стратегии. Правовая политика представляет собой особую форму выражения государственной политики, средство юридической легитимации, закрепления и осуществления политического курса страны, воли ее официальных лидеров и властных структур [1].

Согласно пункту 1 статьи 1 Основного Закона нашего государства, Республика Казахстан, утвердив себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы, призвана проводить политику внутри страны и за ее пределами в соответствии со своим правовым статусом.

Идея построения правового государства устанавливает одно из требований к политике государства – принцип верховенства закона, закрепленный в статье 4 Конституции, где указано, что действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции,