

19 наурызындағы № 954 Жарлығына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Жарлыққа сәйкес ҚР Президенті Әкімшілігі жетекшісінің 2011 жылдың 14 желтоқсанындағы № 01-38.8 бұйрығымен ҚР Президентінің тапсырыстарының, ҚР Мемлекеттік хатшысының, ҚР Үкіметінің, ҚР Әкімшілігінің және Премьер-министр Кеңсесі актілерінің орталық мемлекеттік және жергілікті атқарушы органдарымен орындалу сапасын бағалау Әдістемесі бекітілгендігін айта өткен дұрыс. Аталған құжат жоғарыда көрсетілген актілердің сапасын, толық және өз уақытылы орындалуын анықтау мақсатында жүзеге асырылады [5].

Осыдан мемлекеттік басқару аясында нормашығармашылық қызметтің әлі де болса кем тұстарын байқауға болады. Яғни мемлекетіміздің заңнамалық тұғырының тұрақтылығын қамтамасыз ету, нормативтік құқықтық актілерді әзірлеуге тәуелсіз сарапшыларды қатыстыру, нормативтік құқықтық актілерді құқықтық мониторингтен өткізуді ұйымдастыруды дамыту мен жетілдіру қажеттілігі туындайды.

Әдебиет

1. Қазақстан Республикасының 2011 жылдың 1 сәуіріндегі №425-IV «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне норма шығармашылық қызметін жетілдіру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Заңы

2. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minjust.kz>.

3. Қазақстан Республикасының 2009 жылғы 14 қазандағы жылғы «Нормативтік құқықтық актілер туралы» Қазақстан Республикасы Заңына сыбайлас жемқорлыққа қарсы ғылыми сараптама жүргізу мәселелері бойынша өзгеріс енгізу туралы» № 194-IV Заңы

4. Қазақстан Республикасы Президентінің 2010 жылдың 23 желтоқсанындағы № 1125 «ҚР Президентінің 2010 жылғы 19 наурызындағы № 954 Жарлығына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Жарлығы

5. Нормашығармашылық және құқық қолданушылық аясында құқықтық мониторинг өткізу бойынша Әдістемелік ұсыныстар. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.izrk.kz>.

Таможенно-тарифное регулирование в условиях действия Таможенного союза

Мукашева Б. А., Каримова Э. Ш.

Аңдатпа

Қазақстан Республикасы, Ресей Федерациясы мен Белоруссия Республикасында бірыңғай кедендік аумақтың құрылуы тауарларға экспорт-импорттық бірыңғай кедендік тарифтерді енгізу қажеттілігін туғызды. Кедендік одақ елдерінің тауар айналымын талдау Қазақстан Республикасының Кедендік одақ елдерімен тауар айналымы көлемінің, одақтың жұмыс жасауының бірінші жылында төмендегенін көрсетті.

Аннотация

Создание единой таможенной зоны в Республике Казахстан, Российской Федерации и Республики Беларусь определило необходимость внедрения единых экспортно-импортных таможенных тарифов на товары. Анализ товарооборота стран Таможенного союза в первый год работы союза показал снижение объема товарооборота Республики Казахстан со странами-участницами.

Abstract

Establishment of the Single customs area of the Republic of Kazakhstan, Russian Federation and the Republic of Belarus has brought forward the need to introduce unified export/import tariffs on goods. Analysis of Customs Union turnover shows that the volume of trade of the Republic of Kazakhstan with Customs Union member-countries has declined in the first year of the Customs Union operation.

Международная экономическая интеграция является мощным инструментом ускоренного развития региональных экономик и повышения конкурентоспособности на мировом рынке стран – членов интеграционных групп. Это объективный, осознанный и направляемый процесс постепенного сближения, взаимоприспособления и сращивания национальных хозяйственных систем, обладающих потенциалом экономического роста. Одной из форм международной экономической интеграции является таможенный союз, в котором страны обязаны проводить общую политику в области внешнеэкономических отношений, формировать единый таможенный тариф, что приведет к унификации таможенного законодательства в едином таможенном пространстве.

В Послании народу Казахстана Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев отмечает, что Казахстан останется приверженным быстрому, эффективному развитию Таможенного союза России, Казахстана и Беларуси [1]. Уже более года как наша национальная экономика стала функционировать в рамках Таможенного союза, который обеспечивает огромный рынок сбыта для казахстанских производителей, является стимулом для бизнеса к производству конкурентоспособных товаров и услуг.

Создание Таможенного союза потребовало от всех стран совершенствования институциональной основы таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, в котором были задействованы уполномоченные органы государственного управления.

Для формирования единой таможенно-тарифной политики Таможенного союза было подготовлено пять международных договоров:

1. Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании, закладывающее основу Единого таможенного тарифа (ЕТТ) и механизм его функционирования.

2. Протокол об условиях и порядке применения в исключительных случаях ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок ЕТТ, в соответствии с которым страны могут в течение шести месяцев применять в целях национальной, экономической, продовольственной безопасности и др. ставки таможенных пошлин, отличные (ниже/выше) от размера, установленного в ЕТТ, для адаптации национальных отраслей промышленности.

Решение о применении одной из сторон ставок таможенных пошлин, отличных от ставок ЕТТ, заинтересованной стороне, принимается Комиссией таможенного союза при наличии следующих условий на основе консенсуса:

а) обоснованность применения более высокой или более низкой ставки;

б) несогласие других сторон на соответствующее изменение ставки Единого таможенного тарифа.

3. Протокол о предоставлении тарифных льгот, который предусматривает, что в случае предоставления тарифных льгот, не предусмотренных Соглашением о ЕТТ регулировании, такие решения принимаются консенсусом, учитывающим анализ предоставляемых сторонами льгот.

4. Соглашение об условиях и механизме применения тарифных квот, которым определяется единый порядок применения на таможенной территории Таможенного союза такого механизма регулирования импортных потоков сельскохозяйственных товаров, как тарифная квота.

5. Протокол о единой системе тарифных преференций Таможенного союза. До начала функционирования Таможенного союза сторонами применялась практически идентичная система тарифных преференций, когда в отношении импорта определенного перечня товаров, происходящих из развивающихся и наименее развитых стран, применялись нулевые либо пониженные ставки таможенных пошлин в целях содействия их экономическому развитию [2, 3, 4, 5].

Результатом институциональных изменений стало принятие основополагающих принципов, регулирующих деятельность Таможенного союза с 1 января 2010 года: единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза; единый таможенный тариф таможенного союза – свод единых импортных таможенных пошлин, применяемых в отношении импорта из третьих стран и не охватывающий экспортные пошлины; перечень развивающихся стран – пользователей системы тарифных преференций таможенного союза; перечень наименее развитых стран – пользователей системы тарифных преференций таможенного союза; перечень товаров, происходящих и ввозимых из развивающихся и наименее развитых стран, при ввозе которых предоставляются тарифные преференции; перечень товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода одним из государств – участников Таможенного союза применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок единого таможенного тарифа таможенного союза; перечень чувствительных товаров, в отношении которых решение об изменении ставки ввозной таможенной пошлины Комиссия таможенного союза принимает консенсусом.

Особенностью таможенно-тарифного регулирования стала универсализация таможенных тарифов, то есть формирование единого таможенного тарифа по товарной номенклатуре. ЕТТ представляет собой свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на единую таможенную территорию из третьих стран, систематизированный в соответствии с Единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза. Полномочия по ведению ЕТТ переданы Комиссии таможенного союза, которая принимает решения по таможенно-тарифному регулированию большинством в две трети голосов.

ЕТТ таможенного союза является весьма важным инструментом торговой политики таможенного союза. При проведении переговоров по определению уровня ввозных таможенных пошлин, отвечающих экономическим интересам трех государств, эксперты сторон руководствовались следующими критериями: наличие и планы по производству товаров внутри государства; структура импорта товаров; тарифные обязательства, оговоренные в рамках переговоров по вступлению в ВТО.

При формировании ЕТТ учитывались задачи национальной таможенно-тарифной политики государств Таможенного союза: защита отечественных товаропроизводителей, совмещенная с фискальной ролью таможенных пошлин – для России; баланс интересов производителей и потребителей, заинтересованных в поставках товаров из стран дальнего зарубежья – для Казахстана. Для решения этой задачи государственные органы Казахстана проводили совещания с отраслевыми ассоциациями и отечественными производителями с целью согласования и определения последствий от принятия уровней таможенных пошлин, согласованных экспертами по итогам переговоров.

Разногласия при формировании ЕТТ возникали в отношении таможенных пошлин на сахар-сырец и отдельные виды сырья, в импорте которых заинтересованы отечественные предприятия пищевой промышленности. Россия в целях защиты своих производителей и реализации фискальной политики держит высокий уровень, применяет таможенные пошлины, рассчитываемые от среднемесячной цены на Нью-Йоркской товарной бирже, которые фактически в 2–3 раза превышают казахстанский уровень. По причине недостаточности отечественной сырьевой базы, свеклы, казахстанские предприятия используют импортный сырец из тростника. По этой причине Казахстан отстаивал за собой право применять нулевую ставку таможенной пошлины в отношении ввозимого для промышленной переработки тростникового сырца в течение десяти лет.

В настоящее время ЕТТ включает в себя 11214 позиций, из них сельскохозяйственные товары – 2737, промышленные – 8477. Среднеарифметический уровень ЕТТ составляет 10,6 %, по промышленным товарам – 9,4 %, по сельскохозяйственным товарам – 15,1 % [6].

Товар	Переходный период	Тариф в Казахстане	Ставка ЕТТ
Лекарственные средства	5 лет	0%	10–15%
Медицинское оборудование	4 года	0%	10–15%
Отдельные изделия из алюминия (провода, прутки, плиты, фитинги)	1,5 года	0-5%	20%
Фольга алюминиевая	3 года	0%	20%
Железнодорожные вагоны	3 года	0%	10%
Сырье для химической промышленности, полимеры	4 года	0%	10%
Целлюлоза	4 года	0%	5–10%
Бумага копировальная	4 года	5%	15%
Инструменты пневматические	3 года	0%	10%
Электромагниты и предохранители	3 года	0%	15%
Теплицы	3 года	0%	20%
Яблоки	1,5 года	5%	0,2 евро за кг

Таблица 1

Перечень товаров и ставок, в отношении которых Казахстан осуществляет поэтапное присоединение к уровню ставок единого таможенного тарифа

Примечание. Таблица составлена на основе источника [7]

Анализ перечня товаров, в отношении которых Казахстан осуществляет поэтапное присоединение к уровню ставок единого таможенного тарифа, свидетельствует о том, что увеличение таможенных тарифов в среднем на 15 % приведет к существенному увеличению цен на эти товары.

Чтобы выявить, какое влияние оказало партнерство в Таможенном союзе, проанализируем показатели внешней торговли Республики Казахстан со странами Таможенного союза за 2010 год, сопоставив с показателями 2009 года, до вступления в него.

	Российская Федерация			Республика Беларусь		
	2009 г.	2010 г.	темп роста	2009 г.	2010 г.	темп роста
Объем экспорта						
в натуральном выражении, тыс. тонн	46960,6	32722,8	69,7	84,1	66,6	79,2
в стоимостном выражении, млн долл. США	3547,0	3006,5	84,8	54,7	41,5	75,9
Объем импорта						
в натуральном выражении, тыс. тонн	24090,2	15474,6	64,2	193,8	135,1	69,7
в стоимостном выражении, млн долл. США	8 896,6	5 475,7	61,5	367,1	251,1	68,4

Таблица 2

Внешнеторговый оборот Республики Казахстан с Россией и Республикой Беларусь за 2009–2010 годы

Примечание. Таблица составлена авторами на основе [8]

Анализ данной таблицы показывает, что в 2009 году товарооборот Казахстана с Российской Федерацией и Республикой Беларусь составлял 12865,3 млн долл. США, в 2010 году, первом году функционирования Таможенного союза, – 8774,8 млн долл. США.

Таким образом, внешнеторговый оборот в 2010 году сократился на 4090,5 млн долл. США, или на 31,8 % по сравнению с предыдущим годом. Сальдо внешней торговли в 2009 году составило 5662 млн долл. США, в 2010 году – 2678,8 млн долл. США.

Положительным для экономики Республики Казахстан является то, что за год функционирования Таможенного союза сократилось сальдо отрицательного внешнеторгового оборота на 2983,2 млн долл. США, или на 52,7 %.

В натуральном выражении в 2009 году товарооборот Казахстана с Российской Федерацией и Республикой Беларусь составлял 71328,7 тыс. тонн, в 2010 году, первом году функционирования Таможенного союза, он составил 48399,1 тыс. тонн. Внешнеторговый оборот в 2010 году в натуральном выражении уменьшился на 22929,9 тыс. тонн.

Товарная номенклатура продукции, экспортируемой в 2010 году из Казахстана в страны Таможенного союза, следующая: руды и концентраты железные, нефть сырая, уголь каменный, элементы химические радиоактивные, искусственный корунд, прокат плоский из железа плакированный, газы нефтяные, нефтепродукты, полученные из битуминозных пород, алюминий необработанный, прокат плоский из железа холоднокатаный, неплакированный, прокат плоский из железа горячекатаный, неплакированный.

Импортировались в 2010 году в Казахстан из стран Таможенного союза: топливо минеральное, нефть, изделия из черных металлов, реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства, черные металлы, электрические машины и оборудование, сахар тростниковый или свекловичный, шины и покрышки пневматические резиновые новые, машины или механизмы для уборки или обмолота сельскохозяйственных культур, молоко и сливки сгущенные, тракторы, моторные транспортные средства для перевозки грузов, мебель прочая и ее части, лекарственные средства.

Таким образом, таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности стран Таможенного союза связано с формированием и поэтапным внедрением единых таможенных тарифов на товары и услуги. Их использование приведет, на наш взгляд, к снижению цен одних и повышению цен других групп казахстанских товаров.

Литература

1. Назарбаев Н. А. «Построим будущее вместе»: Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана, 28 января 2011 года. – Астана, 2011. – 51 с.
2. О ратификации Соглашения о едином таможенно-тарифном регулировании: Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2008 года № 81-IV.
3. О ратификации Протокола об условиях и порядке применения в исключительных случаях ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок Единого таможенного тарифа: Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2009 года № 202-IV.
4. О ратификации Протокола о предоставлении тарифных льгот: Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2009 года № 204-IV.
5. О ратификации Соглашения об условиях и механизме применения тарифных квот: Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2009 года № 203-IV.
6. О ставках таможенных пошлин Республики Казахстан: Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 июня 2010 года № 520.
7. О Регламенте внесения предложений по мерам регулирования внешней торговли в Комиссию Таможенного союза: Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 308.
8. Статистические данные Таможенного Комитета Республики Казахстан.