

Эволюция государственной экономической политики Республики Казахстан

Дёмушкина Л. О.

Аңдатпа

Қазақстанның мемлекеттік экономикалық саясаты экономикада өтіп жатқан өзгерістерге бейімделген. Ұлттық экономиканың жай-күйі мен нақты мәселелері мемлекеттік экономикалық саясаттың тиісті бағыттары мен механизмдерінің қалыптасуын талап етеді.

Аннотация

Государственная экономическая политика Казахстана подвержена изменениям, происходящим в экономике. Состояние и конкретные проблемы национальной экономики требуют формирования соответствующих направлений и механизмов государственной экономической политики.

Abstract

The government economic policy of Kazakhstan has been constantly adapting to changes in economy. The state and actual problems of national economy require the identification of appropriate directions and mechanisms of GEP.

В функционировании рыночной экономики на всех этапах ее существования и развития в любой стране обязательно присутствуют государственные интересы и само государство. Однако конкретные направления и механизмы государственной экономической политики (ГЭП) определяются особенными чертами национальной экономики, ее состоянием и проблемами ее развития в тот или иной момент времени.

Процессы, происходящие в современной экономике Казахстана, сложны и многообразны. Они отражают как внутренние потребности казахстанского общества, так и огромное влияние различных внешних факторов.

За 20 лет независимости Республики Казахстан экономическая политика государства претерпевала значительные изменения, связанные с необходимостью формирования рыночного хозяйства и решения возникающих при этом социально-экономических проблем. Однако все эти изменения происходили в рамках реализации генеральной цели государственной экономической политики, определенной в Стратегии «Казахстан – 2030», – формирование высокоразвитой открытой рыночной экономики [1].

В юбилейный год стоит оглянуться назад и рассмотреть эволюцию государственной экономической политики в нашей стране.

В период перехода Казахстана к рынку одной из главных задач Правительства было формирование рыночной системы государственного регулирования. Это было вызвано необходимостью решения проблем, доставшихся Казахстану от командной системы: ярко выраженная сырьевая направленность производства, его техническая отсталость, изношенность основных средств, низкий уровень развития социальной сферы, общий низкий уровень жизни населения и другие.

Эти проблемы сложно решать даже с помощью рыночных регуляторов, тем более что сами рыночные регуляторы не могли сформироваться за короткий срок. Поэтому государственная экономическая политика была направлена на их создание и развитие.

Выделяют следующие этапы ГЭП в трансформационный период.

Первый этап (1989–1991 гг.) осуществляется в рамках проведения еще общесоюзных программ социально-экономического развития. Он характеризуется попытками сохранить

прежнюю хозяйственную систему, базирующуюся на стремлении к сочетанию основополагающих положений административно-плановой системы с элементами рынка. Действия правительства в этом направлении привели к разрыву между увеличившейся денежной массой и ее товарным покрытием, что спровоцировало инфляцию спроса. Индексы потребительских цен и производимой промышленной продукции за год (1990–1991 гг.) достигли соответственно 247,1 % и 312,3 %.

Монетарная политика государства, направленная на вывод экономики из кризисного состояния только посредством регулирования денежной массы без воздействия на другие сферы, ухудшила ситуацию. Бессистемное использование отдельных методов антикризисного управления не могло привести к восстановлению устойчивости воспроизводственного процесса в рамках всего народнохозяйственного комплекса.

Второй этап (1992–1993 гг.) характеризуется началом национальных институциональных преобразований. Принятый 22 июля 1991 года Закон «О разгосударствлении и приватизации» положил начало процессу преобразования отношений собственности. Однако Казахстан, оставаясь в рублевой зоне, был лишен возможности самостоятельно выбирать основные направления развития и инструменты ГЭП для решения социально-экономических проблем. Следствием стало проведение несвоевременных, противоречащих друг другу мероприятий, что привело к ухудшению экономической ситуации и возникновению гиперинфляции (индекс потребительских цен в 1992 году составлял 3060,8 %).

Третий этап (с 15 ноября 1993 года по 1996 год) начался с введения национальной валюты и стремления к ее укреплению, вначале преимущественно монетаристскими методами. Ужесточение антиинфляционной политики сопровождалось отрицательными последствиями, так как удорожание кредитов ведет к сворачиванию производства, снижению инвестиционной активности.

Четвертый этап (1997–1999 гг.) характеризуется неустойчивой стабилизацией экономики. Сырьевая специализация экспорта республики ставит экономику в зависимость от конъюнктуры на мировых рынках. Антикризисное управление используется фрагментарно при реализации отдельных программ и проектов. В частности, для стимулирования экспорта в 1999 году был введен плавающий курс национальной валюты. Но эта мера не дала результата, так как роста производства конкурентоспособной готовой продукции не произошло.

Тем не менее, с 1999 года экономика страны вышла на траекторию устойчивого экономического роста. Устойчивое экономическое развитие предполагает позитивные, причем прогрессирующие изменения основных макроэкономических показателей.

Президент Казахстана Н. А. Назарбаев в своем Послании народу Казахстана 19 марта 2004 года «К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации» определил в качестве основной задачи экономической политики государства достижение максимально высоких темпов экономического роста [2].

Конкурентоспособность любой конкретной страны зависит от способности ее промышленности вводить новшества и модернизироваться. В Республике Казахстан государство, в целях повышения конкурентоспособности экономики, определило две ключевые цели: диверсификация экономики и отход от зависимости от нефти и минеральных ресурсов и становление Казахстана в качестве полноправного участника мировой экономики посредством принятия международных стандартов в производственном, финансовом и государственном секторах.

Для реализации этих целей была разработана государственная стратегия, в основе которой лежат четыре основополагающих принципа:

1. Предотвращение потери конкурентоспособности путем рационального управления нефтяными доходами и повышения эффективности государственного сектора.

2. Продвижение конкурентоспособности посредством укрепления потенциала Правительства по выявлению и устранению барьеров для роста бизнеса и частных инвестиций.

3. Создание основы будущей конкурентоспособности за счет инвестирования в человеческий капитал и базовую инфраструктуру.

4. Соблюдение экологических пределов экономического роста.

В этом направлении Правительством Казахстана были предприняты определенные меры. Так, в 2001 году в целях обеспечения прозрачности управления нефтяными доходами был создан Национальный фонд Республики Казахстан. Для обеспечения диверсификации производства правительство намерено придерживаться либерального режима торговли и измерять успех отечественных не нефтяных компаний по их присутствию на мировых рынках и конкурентоспособности их продукции относительно импорта. Содействовать их интегрированию в мировое хозяйство должно вступление страны в ВТО и усиление регионального сотрудничества в области инфраструктуры, таможи и стимулировании торговли. Это оправдано, так как конкурентоспособность казахстанской экономики может быть достигнута только в условиях ее интеграции в мировую экономику. В 2007 году Правительство внедрило стандарты Европейского союза в финансовом секторе.

Содействовать повышению конкурентоспособности казахстанской экономики должна и реализация Стратегии индустриально-инновационного развития страны на период до 2015 года. Эта стратегия нашла дальнейшее подкрепление в Программе развития малого и среднего бизнеса. Эти программы были нацелены на стимулирование инвестиций в отрасли экономики, не связанные с добычей нефти и газа, посредством упрощения процедур лицензирования и сокращения числа проверок, путем достижения соответствия международным стандартам и повышения роли НИОКР. Для поддержки и обеспечения решения поставленных задач были созданы различные государственные институты: Инновационный фонд, Инвестиционный фонд, Центр маркетингово-аналитических исследований, Центр по передаче технологий и Банк развития Казахстана.

В целях реализации Стратегии индустриально-инновационного развития был разработан проект «Казахстанская кластерная инициатива», цель которого – определение перспективных кластеров с целью создания индустриальной основы для повышения конкурентоспособности и диверсификации экономики. Были определены наиболее перспективные для Казахстана кластеры: туризм, пищевая промышленность, нефтегазовое машиностроение, текстильная промышленность, транспортно-логистические услуги, металлургия, строительные материалы.

Для развития перечисленных кластеров требовалось проведение экономической политики Правительства по следующим направлениям:

- политика по поддержке и развитию малого и среднего бизнеса;
- политика, направленная на поддержание благоприятного инвестиционного климата в стране;
- эффективная торговая политика;
- эффективная макроэкономическая политика.

Экономика Казахстана отличается сочетанием небольшого по объему перерабатывающего сектора промышленности, незначительной диверсификацией и невысокой конкурентоспособностью. В целях решения этих проблем государство должно проводить стратегическую экономическую политику, направленную на достижение устойчивого развития на основе повышения уровня конкурентоспособности национальной экономики. Это предполагает такое развитие страны, при котором удовлетворяются потребности настоящего поколения и не ставятся под угрозу возможности удовлетворения потребностей будущих поколений.

Переход к устойчивому развитию для Казахстана является насущной необходимостью, связанной с исчерпанием потенциала роста экономики за счет эксплуатации природных

ресурсов. Для этого была разработана и принята Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007–2024 годы, цель которой – достижение баланса экономических, социальных и экологических аспектов развития страны как основы повышения качества жизни и обеспечения ее конкурентоспособности в долгосрочной перспективе.

Экономическая устойчивость развития предполагает обеспечение устойчивого экономического прогресса, что предусматривает решение следующих задач:

- диверсификация производства, повышение показателя эффективности использования ресурсов, преодоление энергетического дисбаланса;
- внедрение устойчивых технологий, то есть устойчивых экологически чистых и экономически эффективных технологий в промышленности, сельском хозяйстве, энергетике, водоснабжении, управлении городским хозяйством и транспорте;
- совершенствование образования и науки.

Реализация Концепции перехода к устойчивому развитию Казахстана могла дать возможность не только обеспечить подъем экономики как таковой, но и на этой основе достигнуть более высоких стандартов жизни, что особенно актуально в условиях глобализации. Однако осуществлению намеченных целей помешал мировой финансово-экономический кризис, который вызвал необходимость корректировки экономической политики государства.

В условиях глобального финансово-экономического кризиса, начавшегося в 2008 году, все развитые страны вынуждены были перейти на «ручное управление» экономикой. Усиление государственного вмешательства в экономику наблюдалось и в Казахстане. Осуществлялись вливания государственных средств в экономику, фактически национализировались финансовые институты, находящиеся в тяжелом положении.

В нашей стране был разработан и принят План совместных действий Правительства, Национального банка Республики Казахстан и Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009–2010 годы, являющийся, по сути, антикризисной программой государства.

Антикризисная программа Казахстана была реализована по пяти основным направлениям:

- стабилизация финансового сектора;
- решение проблем на рынке недвижимости;
- поддержка малого и среднего бизнеса;
- развитие агропромышленного комплекса;
- реализация инновационных, индустриальных и инфраструктурных проектов.

В условиях нестабильности на мировых финансовых рынках в период 2007–2009 годов Казахстану удалось избежать серьезных последствий финансово-экономического спада, благодаря предпринятым совместным антикризисным мерам Правительства, Национального Банка и Агентства финансового надзора, обеспечив рост экономики в 2008–2009 годах на 3,3 % и 1,2 % соответственно, а в 2010 году – на 7 %.

Экономика страны не только восстановила докризисный уровень развития, но и смогла обеспечить значительный задел для дальнейшего устойчивого посткризисного развития.

В предкризисные годы казахстанская экономика развивалась очень динамично. Так, среднегодовой темп роста в период 2003–2008 годов составлял 10 %. Причем экономический рост сопровождался снижением уровня безработицы (с 8,8 % в 2003 году до 6,4 % в 2008 году) и ростом реальных доходов населения. Среди стран СНГ Казахстан вышел на третье место после России и Белоруссии по величине ВВП на душу населения [3].

Однако следует подчеркнуть, что положительная динамика предкризисных лет во многом формировалась за счет благоприятной конъюнктуры на мировых рынках сырья (прежде всего

нефти, металлов), а не качественных изменений в экономике страны. В этом случае, на наш взгляд, сложно говорить об устойчивом экономическом росте. Можно выделить следующие аргументы в пользу этой точки зрения.

Во-первых, важнейшим фактором конкурентоспособности экономики является производительность труда. Здесь Казахстан довольно сильно отстает от развитых стран. Например, уровень производительности труда в сельском хозяйстве составляет около 1 % от ее уровня в США. В добывающей отрасли (топливных полезных ископаемых) и в металлургии – наиболее развитых отраслях промышленности Республики Казахстан – уровень производительности труда составляет 32 % и 44 % от производительности США соответственно.

Во-вторых, в структуре экономики Казахстана отсутствуют отрасли, которые определяют развитие мировой экономики в долгосрочной перспективе. К таким отраслям относятся химическая промышленность, электроника, производство новых материалов, высокотехнологичная медицина, биотехнологии, фармацевтика и др.

В-третьих, экономика страны зависима от колебаний мировых цен, так как в ее структуре преобладают сырьевые отрасли. Их доля, несмотря на проводимые в стране реформы, возросла с 48 % в 2003 году до 60 % в 2008 году.

В-четвертых, можно отметить недостаточный уровень развития малого и среднего предпринимательства [3].

Такая ситуация предопределила необходимость разработки и принятия Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию на 2010–2014 годы. Программой предусмотрено развитие двенадцати приоритетных направлений экономики: агропромышленный комплекс, металлургия, нефтепереработка, энергетика, химия и фармацевтика, стройиндустрия, транспорт и информационные коммуникации, машиностроение, урановая и легкая промышленность, туризм, космос [4].

В перечисленных приоритетных направлениях государство будет оказывать поддержку селективно, а именно – тем предприятиям, которые обеспечат высокую производительность.

Реализация Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию до 2015 года, Стратегии развития регионов и «Дорожной карты бизнеса – 2020» позволят обеспечить инвестиционную активность в стране.

Стратегия «Казахстан – 2030» обозначила долгосрочный путь развития нашего суверенного государства, направленный на то, чтобы Казахстан стал одной из самых безопасных, стабильных, экологически устойчивых стран мира с динамично развивающейся экономикой.

Первым долгосрочным этапом реализации Стратегии «Казахстан – 2030» стал Стратегический план развития Республики Казахстан до 2010 года, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан в декабре 2001 года.

Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года станет следующим этапом реализации Стратегии «Казахстан – 2030» в период с 2010-го по 2019 годы.

В ближайшее десятилетие приоритетными в деятельности государства будут пять ключевых направлений, которые позволят повысить конкурентоспособность страны [5]. Первое ключевое направление – подготовка к посткризисному развитию – включает меры, результаты которых будут ощутимы в начале десятилетнего периода. Это создание более благоприятной бизнес-среды, укрепление финансового сектора и совершенствование правовой системы.

Действия в рамках второго ключевого направления будут способствовать ускорению диверсификации экономики Казахстана в результате реализации программы форсированной индустриализации страны и развития инфраструктуры. Это позволит изменить экономическую модель и перейти от экстенсивного, сырьевого пути развития к индустриально-инновационному развитию. Развитие инфраструктуры в стране будет нацелено на модернизацию отраслей

энергетики, транспорта и телекоммуникаций, способствующих форсированной диверсификации экономики и привлечению иностранных инвестиций в Казахстан.

Третье направление – инвестиции в будущее – будет включать меры, необходимые для повышения качества человеческих ресурсов Казахстана в долгосрочном периоде, так как человеческий капитал является основным двигателем инноваций и повышения эффективности экономики.

В рамках четвертого ключевого направления – услуги для граждан – будут усилены меры по социальной защите населения и эффективному предоставлению жилищно-коммунальных услуг.

В рамках пятого ключевого направления – межнациональное согласие, безопасность, стабильность международных отношений – будут предусмотрены меры по укреплению внутренней стабильности, безопасности, мира и согласия, развитию миролюбивой внешней политики [5].

Основой пяти ключевых направлений развития Казахстана до 2020 года является рациональная макроэкономическая политика. В целях создания благоприятных условий для восстановления и диверсификации экономики, недопущения ее «перегрева» будет проводиться антициклическая фискальная политика, предусматривающая сдерживание расходов государства в период роста экономики и их увеличение в период экономического спада. При этом не нефтяной дефицит бюджета к концу следующего десятилетнего периода не превысит 3 % к ВВП. Денежно-кредитная политика повысит эффективность мер по сдерживанию инфляции. Политика обменного валютного курса будет направлена на обеспечение баланса между внутренней и внешней конкурентоспособностью казахстанской экономики.

Успешная реализация Стратегического плана – 2020 обеспечит Казахстану путь к достижению видения страны, определенного в Стратегии «Казахстан – 2030».

Литература

1. Назарбаев Н. А. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев: Послание Президента страны народу Казахстана от 10 октября 1997 г.
2. Назарбаев Н. А. К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации: Послание народу Казахстана от 19 марта 2004 г.
3. Концепция Программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2010–2014 гг.
4. Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010–2014 гг. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 г.

Еңбек әлеуетінің сапасын басқарудың стратегиялық тұжырымдары

Шайкин Д. Н., Өміржан С. М.

Аңдатпа

Мақалада «еңбек әлеуеті» мен «еңбек әлеуетінің сапасы» сияқты әлеуметтік-экономикалық категорияларды зерттеудің теориялық аспектілері айтылады. Еңбек әлеуетінің сапасын басқарудың стратегиялық тұжырымдары ұсынылады.

Аннотация

В статье представлены теоретические аспекты исследования социально-экономических категорий «трудовой потенциал» и «качество трудового потенциала». Предложены стратегические концепты управления качеством трудового потенциала.