

Стандартизация как фактор повышения конкурентоспособности Республики Казахстан

Майдырова А. Б.

Аңдатпа

Бүкіләлемдік сауда ұйымы ережелері арқылы реттелетін әлемдік экономиканың даму жағдайында мемлекеттің бәсекеге қабілеттілігі әлемдік табысты бөлуге қатысу мүмкіндігінің міндетті шарты болады. Сондықтан мемлекеттік саясат отандық кәсіпорындардың халықаралық сапа басқару жүйесі мен халықаралық стандарттарға жеделдетіп көшуіне септігін тигізуі тиіс.

Аннотация

В условиях развития мировой экономики, регулируемой правилами Всемирной торговой организации, конкурентоспособность государства становится обязательным условием возможного участия в распределении мирового дохода. Поэтому государственная политика должна способствовать ускоренному переходу отечественных предприятий к международной системе управления качеством и международным стандартам.

Abstract

In the course of world economic development, regulated by the norms of the World Trade Organization, competitiveness of a state becomes an integral term of possible participation in the distribution of world income. Therefore, public policy should contribute to an accelerated shift of national enterprises to the international system of quality management and international standards.

В Послании Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана» отмечено, что «устойчивое и сбалансированное развитие в ближайшее десятилетие будет обеспечено за счет ускоренной диверсификации и повышения конкурентоспособности национальной экономики» [1, с. 4].

Конкурентоспособность национальной экономики также раскрывается через «конкурентоспособность системы государственного и общественного устройства страны; способность государства обеспечить устойчивое, динамичное развитие национальной экономики и, соответственно, материальное благосостояние членов общества» [2, с. 331]. Конкурентоспособность Республики Казахстан, на наш взгляд, необходимо рассматривать с двух позиций – политической и экономической. За годы независимости Республика Казахстан достигла значительных политических успехов.

В то же время экономической составляющей конкурентоспособности уделяется недостаточное внимание. Так, анализируя положение Республики Казахстан в рейтинге «Глобальный индекс конкурентоспособности» Всемирного экономического фонда, необходимо отметить, что в последние годы допущено снижение по ряду значимых факторов.

В современных условиях развития мировой экономики, регулируемой правилами Всемирной торговой организации (далее – ВТО), конкурентоспособность государства становится обязательным условием возможного участия в распределении мирового дохода. Низкая конкурентоспособность отечественных товаров, работ и услуг является в настоящее время сдерживающим фактором развития казахстанского содержания.

В отличие от стран Евросоюза, национальные стандарты как инструмент технического регулирования не получили надлежащей оценки при разработке стратегии экономического развития Республики Казахстан. Отечественные предприятия не стремятся разрабатывать и применять государственные стандарты, а используют упрощенную схему – применяют стандарты организаций (почти 80 % продовольственного сырья и продукции пищевой

промышленности выпускаются по стандартам организаций, в которых изначально заложены упрощенные технологии, а получаемая продукция отличается низкими потребительскими качествами).

№ п/п	Наименование факторов	Показатель	Занимаемое место	
			2009–2010 гг.	2010–2011 гг.
1	Фактор базовых требований	Расточительность в государственных расходах	52	55
2	Фактор эффективности	Интенсивность местной конкуренции	101	109
		Эффективность антимонопольной политики	92	113
		Доверие профессиональному менеджменту	100	118
		Местная доступность исследовательских и тренинговых услуг	68	76
3	Инновационные факторы	Природа конкурентоспособного преимущества	79	112
		Условия для инновационного развития		

Таблица 1

Позиции Казахстана в рейтинге Всемирного экономического фонда (2010 г.) в разрезе отдельных показателей на основе информации с сайта Министерства экономического развития и торговли Республики Казахстан [3]

На сегодня Государственный фонд технических регламентов и стандартов содержит более 57000 нормативных документов по стандартизации, в число которых входят государственные, международные, национальные и региональные стандарты.

На уровне государственных стандартов принято 2800 единиц, из них гармонизированных с международными требованиями – 1846 единиц, что составляет общий процент гармонизации – 66 %.

Наименование стандартизируемых отраслей или субъектов	Общее количество действующих стандартов	Из них гармонизировано с международными стандартами	
		Общее число	%
Пищевая промышленность	283	173	61,1
Дорожно-строительная и железнодорожная техника	271	200	73,8
Химические технологии и лакокрасочная промышленность	77	54	70,1
Энергетика и электротехника	77	53	68,8
Машиностроение	66	53	80,3

Таблица 2

Сведения о гармонизации национальных стандартов Республики Казахстан с нормами международных стандартов [3]

В соответствии со Стратегическим планом Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан, в 2010 году в рамках работ по государственной стандартизации предусмотрена разработка 580 государственных стандартов для развития приоритетных отраслей экономики в рамках Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития Республики Казахстан и реализации проектов Карты индустриализации Казахстана.

По состоянию на 1 января 2010 года количество предприятий, внедривших системы менеджмента, составило 2249, из них ИСО 9001 – 2207, ИСО 14001 – 184, ОHSAS 18001 – 122, ИСО 22000 – 38, SA – 1. Предприятий, поставляющих продукцию на экспорт, – 186; находящихся на стадии внедрения системы менеджмента – 222.

Вместе с тем, для дальнейшего развития системы технического регулирования Республики Казахстан и создания правовой базы необходимо совершенствование основ законодательства в области технического регулирования с учетом международных требований, в том числе с учетом формирования единого Таможенного союза.

Требуется адаптированное внедрение технических регламентов, которые должны балансировать интересы государства и предпринимательства, с учетом интересов Казахстана при принятии технических регламентов ЕврАзЭС, в основу которых должны быть заложены качественно разработанные технические регламенты. В связи с этим необходимо создать Единый фонд технических нормативных документов, где будут сосредоточены не только нормативные правовые акты в области технического регулирования, но и многие другие технические нормативные документы по другим секторам экономики.

Оценивая основные внешние и внутренние факторы, препятствующие успешной стандартизации в отраслях национальной экономики, нужно выделить следующие причины.

Внешние факторы:

1. Недостаточная информационно-пропагандистская работа по принятым и разрабатываемым техническим регламентам и стандартам.
2. Низкий уровень разрабатываемых технических регламентов и стандартов.
3. Низкий профессиональный уровень разработчиков технических регламентов и стандартов.
4. Слабая работа государственных органов по адаптации и внедрению технических регламентов и государственных стандартов.
5. Слабая унификация действующей нормативной базы в отраслях экономики с учетом требований мирового рынка.

Внутренние факторы:

1. Отсутствие опытных специалистов по экспертизе технических регламентов и стандартов.
2. Отсутствие научно-обоснованных статистических данных и испытаний для использования их результатов при разработке технических регламентов и стандартов.

Известными конкурентными преимуществами Казахстана являются благоприятное геостратегическое месторасположение и богатые природные минерально-сырьевые ресурсы, а также политическая стабильность, макроэкономическая сбалансированность, высокий приток капитала, государственная политика по содействию бизнес-инициативам. Однако у казахстанских предпринимателей не сложилась потребность в осуществлении собственных исследований, передовых разработок новых продуктов и производственных процессов. Как следствие, обычно используются трудоемкие методы и производственные процессы предыдущих и предшествующих поколений, уровень маркетинга можно охарактеризовать как достаточно примитивный, как правило, отсутствуют собственные каналы продвижения товаров на внешние рынки.

Необходимо, чтобы государственная политика существенным образом способствовала ускоренному переходу отечественных предприятий к международной системе управления качеством и международным стандартам. Основным конкурентным преимуществом как предприятия, так и государства в целом становится высокий уровень качества, который возможен при эффективном управлении, высокой ответственности высшего руководства и реализации стратегии по его достижению. Такая стратегия, схематический вид которой представлен ниже, предполагает внедрение непрерывного улучшения качества.

Формирование стратегии повышения конкурентоспособности должно сопровождаться использованием мощного потенциала отечественных неправительственных организаций. Именно в силах неправительственного сектора осуществить активное вовлечение практически всех категорий казахстанских граждан в борьбу за конкурентоспособность товаров и услуг своей страны. Диапазон этой работы очень широк – начиная от оценки целевыми группами бизнеса и населением важности вопросов и процессов конкурентоспособности до формирования сильного механизма общественного контроля над системой принятия решений, до активизации позиций самих потребителей. Реализации этой задачи может служить пересмотр направлений, параметров и механизмы социального государственного заказа во взаимодействии с неправительственными организациями республики.

Анализ текущей ситуации показывает, что сегодня большинство государственных органов и сфера производства в большей степени ориентированы на настоящее. Отсутствие реальной долгосрочной стратегии развития и улучшения качества выпускаемых товаров и оказываемых услуг снижают актуальность проводимых мероприятий по повышению конкурентоспособности Республики Казахстан.

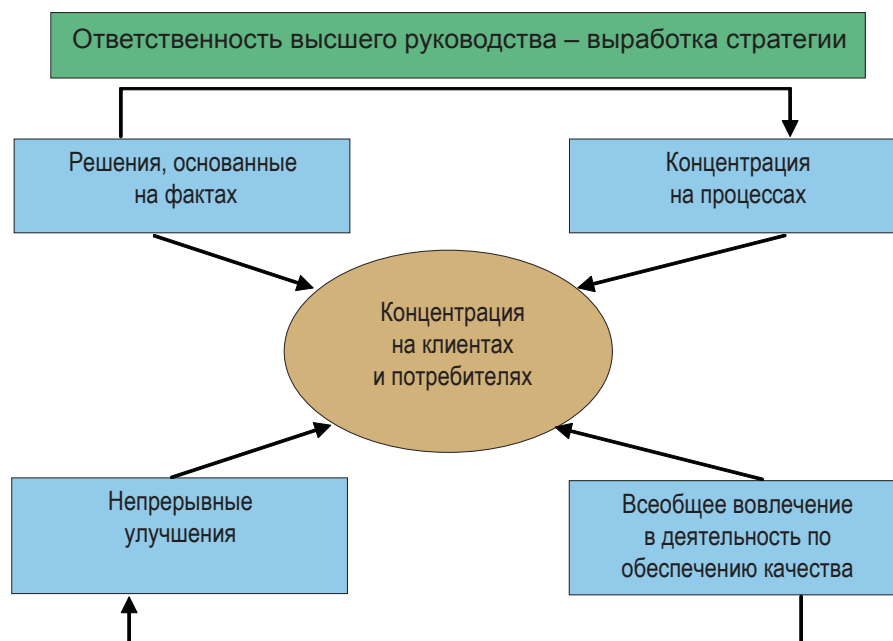


Рисунок 1. Стратегия непрерывного улучшения качества [4, с. 60]

В этой связи первостепенное значение получает понятие качества, которое находит свое выражение не только в способности удовлетворения конкретных потребностей в роли товара, но и выступает в качестве характеристики государственного, экономического и социального развития.

Сегодня процесс стандартизации в Республике Казахстан реализуется в сферах государственного, экономического и социального управления. Во-первых, с целью обеспечения транспарентности государственного управления и повышения его качества стандартизируются предоставляемые потребителям государственные услуги. Во-вторых, обеспечению конкурентоспособности и безопасности продукции, работ и услуг служит стандартизация в сфере экономики. В-третьих, для преодоления возникающих у населения социальных проблем предназначены стандарты социальных услуг. Вектор потребительской полезности перечисленных услуг очевиден. Очевидно и то, что без активного участия государства и жесткого контроля стандартизации в перечисленных выше сферах, повышения конкурентоспособности страны не добиться. Б. Лохман, анализируя роль государства в жизни страны, говорит о конъюнктурном цикле развития экономики: «Когда экономика находится на подъеме, требования направлены на снижение роли государства, а когда возникают экономические проблемы, доминируют ожидания более активного вмешательства государства в экономическую жизнь» [5, с. 105]. Государство вправе установить рамки социальной ответственности перед государственными органами при оказании государственных и социальных услуг, перед бизнесом во время стандартизации выпускаемой продукции.

Стандартизация в качестве одного из элементов государственного регулирования может обеспечить достойный вклад в социально-экономическое развитие страны. Как отмечает С. Б. Ахметжанова: «Без стандартизации невозможно поднять управление на качественно новый уровень, обеспечивающий оптимизацию затрат материальных и людских ресурсов при внедрении достижений науки, техники и технологии» [6, с. 88].

При этом важно, чтобы цели и принципы стандартизации соответствовали не только происходящим внутри страны переменам, но и международной практике.

Только государство в лице уполномоченных государственных органов способно обеспечить эффективное социальное управление. Уместно в этой ситуации привести слова А. И. Турчинова: «Государство при слабости ныне формирующихся институтов гражданского общества является главным субъектом социального управления» [7, с. 51].

Идея активного внедрения международных стандартов получила широкое распространение в Республике Казахстан благодаря поддержке Президента Н. А. Назарбаева. Работа государственных органов по внедрению стандартов государственных услуг, государственная индустриально-инновационная политика и сохранение социальной направленности – подтверждение слов, сказанных Главой государства. Поручение Президента Республики Казахстан раскрывается и в выступлении Премьер-министра К. К. Масимова: «Стратегической целью деятельности Правительства является повышение конкурентоспособности страны на основе принципов устойчивого развития. Правительство будет стимулировать конкурентоспособность через внедрение современных методов экологического менеджмента, а также международных стандартов серии ИСО 14001» [8, с. 52]. Таким образом, можно констатировать, что принципы и ценность стандартизации нашли признание на высшем государственном уровне.

Схематично потенциальные возможности стандартизации, способной повысить эффективность государственного управления и конкурентоспособность Республики Казахстан, можно проиллюстрировать следующим образом.

По мнению С. Г. Капарова, «создание рациональной системы государственного управления, обеспечивающей устойчивое социально-экономическое развитие за счет эффективного государственного регулирования, формирование здоровой экономической среды для сильного частного сектора является основной целью реформирования государственной системы» [10, с. 136]. Соглашаясь со словами казахстанского ученого, считаем, что потенциал стандартизации в качестве инструмента эффективного государственного

регулирования в настоящий период в полной мере не реализован, и это в то время, когда системная стандартизация государственных услуг в Республике Казахстан является активной антибюрократической мерой, повышающей доверие граждан к институту государственной власти и снижающей уровень административных барьеров.



Рисунок 2. Стандартизация как фактор повышения конкурентоспособности Республики Казахстан [9, с. 65].

Стандартизация, скоординированное межведомственное взаимодействие заинтересованных государственных органов в процессе предоставления социальных услуг, – показатель поступательного социального развития казахстанского общества. В условиях рыночных отношений стандартизация способна обеспечивать не только высокий уровень качества предоставляемых услуг, выпускаемых товаров и продукции, но и в качестве действенного инструмента государственного регулирования экономики повысить эффективность государственного управления, а в целом – способствовать повышению конкурентоспособности государства.

Литература

1. Назарбаев Н. А. Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана: Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана. – 29 января 2010 года.
2. Энциклопедия государственного управления в России: в 2 т. / Под общ. ред. В. К. Егорова. Отв. ред. И. Н. Барциц. – Том I / Отв. ред. И. Н. Барциц. – М.: Изд. РАГС, 2008. – 552 с.
3. Стратегический план Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 февраля 2011 года № 102.
4. Учебно-методический комплекс по дисциплине «Менеджмент качества» / Сост. К. Е. Кубаев, А. Н. Тургинбаева. – Алматы: Қазақ университеті, 2005. – 88 с.

5. Тимофеева С. Большая пятерка: госорганы берут в оборот. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.articles.gazeta.kz>.

6. Реформирование казахстанской экономики: уроки, теория и практика: Сб. науч. трудов / Под общ. редакцией д. э. н., проф. Н. К. Мамырова. – Алматы: Экономика, 2001. – Вып. 1. – 160 с.

7. Управление персоналом: Учебник. Изд. 2-е, доп. и перераб. / Под общ. ред. А. И. Турчинова. – М.: Изд. РАГС, 2008. – 608 с.

8. Кошкарбаев К. У. Международные стандарты ИСО семейства 9000 – основа конкурентоспособности экономики Казахстана (проблемы, механизмы разработки и внедрения) // Аль-Пари. – 2007. – № 3–4. – С. 50–54.

9. Базарбаев Б. Стандарты предоставления государственных услуг в Республике Казахстан как инструмент управления качеством // Диссертация на соискание академической степени магистра государственного и местного управления, 2010 г. – с. 65.

10. Капаров С. Г. Модернизация государственной службы в Республике Казахстан: Учебное пособие. – Астана: Академия государственного управления при Президенте РК, 2010. – 212 с.

Основные направления регионального развития страны на современном этапе

Баймагамбетов С. З.

Аңдатпа

Автор өңірлік дамуды қаржылық қолдауды арттыру мен өсу әлеуетін жандандыру жөніндегі өңірлік бастамаларды ілгерілетуді көздейтін «Өңірлерді дамыту» бағдарламасына көмектесуге арналған елдің өңірлік даму үрдістерін талдайды.

Аннотация

Автор анализирует тенденции регионального развития страны, которому призвана содействовать программа «Развитие регионов», предусматривающая увеличение финансовой поддержки регионального развития и продвижения региональных инициатив по активизации потенциала роста.

Abstract

The author analyzes the trends in the regional development of the country to be facilitated by the «Regional development» program pre-supposing increasing the amount of financial support to regional development and promotion of regional initiatives on the exporation of growth potential.

В последние годы, с учетом воздействия мирового финансово-экономического кризиса, руководство страны делает ставку на развитие регионов страны. Это объясняется тем, что под влиянием кризисных явлений экономическое неравенство развития регионов Казахстана продолжает расти. Поэтому только сбалансирование имеющихся диспропорций может обеспечить более благоприятные условия для дальнейшего развития страны.

Исходя из таких экономических показателей, как ВВП на душу населения, индекс промышленного производства, душевые инвестиции в основной капитал, доля самозанятых в общей численности занятого населения, уровень бедности, исследователи в настоящее время выделяют три группы регионов в Казахстане:

- регионы-лидеры (нефтегазовые области Западного Казахстана, Астана и Алматы);
- среднеразвитые районы (территории старого промышленного освоения севера, востока, запада и центра страны);
- менее развитые районы (аграрные территории юга и севера страны).

Причиной межрегиональных различий в уровне жизни населения является усиление отраслевой, профессиональной и социальной дифференциации.