

Для снижения угрозы «управляемости комиссии» необходимо ввести персональную ответственность председателя комиссии и ее членов за принятые решения. Наряду с этим, немаловажна организация специальных курсов «Технология проведения интервью (собеседования)» для потенциальных членов конкурсной комиссии, работников кадровых служб, так как большинство членов конкурсной комиссии не обладает необходимыми компетенциями проведения интервью (знания и навыки построения структурированного интервью, ситуационного интервью, проективного интервью).

Концепция новой модели государственной службы предполагает изменение алгоритма процедуры отбора. Его отличие от действующего алгоритма состоит в том, что тестирование будет предшествовать объявлению вакансий. Любой желающий, прошедший тестирование, будет включен в кадровый резерв. При появлении вакансии государственный орган из числа резервистов отбирает сотрудника на вакантную должность. Процедура отбора может включать в себя различные методы.

Одним из существенных недостатков действующей системы отбора является то, что при условии объявления открытого конкурса процедура отбора занимает порядка 34 дней. В течение этого времени вакансия остается открытой и нагрузка по выполнению работ, связанных с вакантной должностью, переходит на других сотрудников. Предлагаемый в Концепции подход позволяет значительно сократить время «пустоты» вакантной должности, так как отбор осуществляется из кадрового резерва.

В целом, идеи, предложенные в Концепции, своевременны и обусловлены необходимостью комплектования государственной службы специалистами с высоким уровнем профессионализма и компетентности.

Литература

1. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://aforizmer.ru/aforizmi/dzhordzh-frost-kennan>.
2. Государственная служба: теория и организация: Курс лекций / Под ред. Е. В. Охотского. – Ростов-на-Д.: Феникс, 1998. – 640 с.
3. Поступление на государственную службу во Франции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.coolreferat.com.
4. Чердакова В. В. Стартовый курс консультанта по рекрутингу. Поиск с рынка свободных кандидатов. – М., 2008. – 192 с.
5. Концепция новой модели государственной службы Республики Казахстан, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан № 119 от 21 июля 2011 года.
6. О государственной службе: Закон Республики Казахстан № 453 от 23 июля 1999 года.

Становление и развитие системы социальной защиты населения в Республике Казахстан

Абдыкаликова Г. Н., Нуркатова Л. Т.

Аңдатпа

Мақалада Қазақстан Республикасының әлеуметтік саласын реформалау процесі, атап айтқанда нарықтық экономика жағдайларына барабар әлеуметтік қорғау мен әлеуметтік қамтамасыз ету жүйесінің жаңа үлгісін жасау процесі талданады. Қоғамды жаңғырту индустриялық-инновациялық экономика мен әлеуметтік жүйені құру негізінде жүзеге асырылып, экономиканың циклдік дамуына негізделеді.

Аннотация

В статье анализируется процесс реформирования социальной сферы Республики Казахстан, в частности, создание новой модели системы социальной защиты и социального обеспечения,

адекватной условиям рыночной экономики. Модернизация общества возможна лишь на основе построения индустриально-инновационной экономики, и социальная система должна гибко реагировать на цикличное развитие экономики.

Abstract

The article looks into the establishment process of social sphere in Kazakhstan, particularly, creation of the new meld of social security and protection commensurate to the market economy setting. Modernization of the society may only rest upon the establishment of industrial-innovative economy and the social system should be flexible in response to a cyclical development of the economy.

Двадцать лет назад Казахстан под руководством Главы государства, Лидера нации Н. А. Назарбаева приступил к построению независимого государства. Становление системы социальной защиты населения, как и всей страны в целом, происходило в сложных условиях трансформации общественно-экономических отношений.

От советских времен Казахстан унаследовал систему предоставления льгот, распространявшихся более чем на сорок категорий граждан. Не соответствовала требованиям рыночной экономики и пенсионная система. Ее характерными чертами в тот период были: обезличенность пенсионных взносов, большое число лиц, выходявших на пенсию по льготному возрасту, а также несвоевременные отчисления взносов в пенсионный фонд. В качестве примера приведем такой факт: на 1 апреля 1997 года накопились долги перед пенсионерами по выплате пенсий в сумме около 500 млн долларов США.

Одним словом, социальная сфера Казахстана требовала коренного реформирования. В результате государство взяло курс на создание новой модели системы социальной защиты и социального обеспечения, адекватной условиям рыночной экономики. Старт был дан в 1995 году, когда президентским указом вначале была принята программа действий Правительства Республики Казахстан по углублению реформ на 1996–1998 годы, а затем, в частности, указ, имеющий силу закона «О льготах и социальной защите участников, инвалидов Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним». А в 1996 году принимается решение о постепенном повышении пенсионного возраста.

В соответствии с «Концепцией реформирования пенсионной системы», с 1 января 1998 года вступил в силу Закон РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан». Новый закон предусматривал (впервые среди стран СНГ) переход от солидарной к накопительной пенсионной системе.

В результате проведенных реформ сформирована инфраструктура нового пенсионного рынка – активно действует 11 накопительных пенсионных фондов (НПФ). Число вкладчиков в них составило более 8,1 млн человек. За прошедшие годы ими произведены выплаты на сумму 36,1 млрд тенге. При этом государство продолжает выполнять обязательства по выплате солидарных пенсий. Особо необходимо отметить, что с 2005 года введены базовые пенсионные выплаты.

По итогам последних 11 лет (2000–2011 гг.), минимальный размер пенсий возрос почти в 7 раз (с 3 500 до 2 4047 тенге); средний размер – в 8 раз (с 4 462 до 3 6205 тенге); максимальный – в 6,4 раза (с 8 156 до 5 2226 тенге).

Также положительная динамика просматривается и в изменении структуры совокупного коэффициента замещения дохода пенсионными выплатами. Если в 2007 году он составлял 33,9 %, то в 2011 году данный индикатор достиг 44,5 %, что превышает минимальные нормы МОТ.

В сфере социальной помощи основные преобразования связаны с монетизацией и заменой натуральных льгот, выплатой специальных государственных пособий в денежной форме 17-ти категориям населения; а также с введением адресной социальной помощи (далее –

АСП) для оказания поддержки малообеспеченным семьям, доходы которых ниже установленной черты бедности (40 % от прожиточного минимума (ПМ)).

Оказание АСП корреспондируется с использованием активных форм преодоления бедности населения. Если в 2002 году, когда она вводилась, 44,5 % трудоспособного населения имело доходы ниже ПМ, то к 2010 году его доля сократилась до 6,5 %.

Кроме того, в рамках монетизации льгот, взамен прежней льготной оплаты коммунальных услуг, были введены жилищные пособия. Данный вид выплат назначается семьям, доля расходов которых на оплату жилищно-коммунальных услуг составляет более 10 % от совокупного дохода семьи.

Реформирование социальной сферы было бы неполным без создания системы обязательного социального страхования. Эта дополнительная форма социальной защиты работающего населения внедрена с 2005 года и охватывает такие социальные риски, как: утрата трудоспособности; потеря кормильца; потеря работы; потеря дохода в связи с беременностью и родами (с 2008 года); потеря дохода в связи с уходом за ребенком по достижении им возраста одного года (с 2008 года).

В 2005 году средний размер социальных выплат на случай утраты трудоспособности составлял порядка 32 % от среднего размера пособия по инвалидности, а к 2010 году данный показатель повысился до 45 %.

Аналогичная ситуация и с социальными выплатами на случай потери кормильца. Так, если в 2005 году средний размер таких выплат составлял 39 % от среднего размера социальных пособий по данному социальному риску, то к 2010 году данный показатель возрос до 66 %.

С 2006 года, по поручению Главы государства, внедрена комплексная система поддержки семей с детьми, предусматривающая выплату единовременного пособия на рождение ребенка; пособие по уходу за ребенком по достижении им возраста одного года для всех семей; пособие на детей до 18 лет из малообеспеченных семей.

Социальная поддержка материнства и детства в Казахстане дифференцирована по пяти направлениям. Новым видом социальных выплат с 2010 года является пособие родителям, опекунам, воспитывающим детей-инвалидов, в размере одной минимальной заработной платы.

Данные меры благотворно повлияли на демографическую ситуацию и повышение рождаемости в стране. Так, если в 2003 году в стране родились 248 тыс. детей, то в 2010 году количество новорожденных увеличилось почти в 1,5 раза (366,2 тыс. детей).

В результате проведенных реформ в Казахстане выстроена трехуровневая система социальной защиты населения.

По всем основным видам социальных рисков задействовано государство, работодатели и население. Так, по риску наступления старости на базовом уровне государство обеспечивает всем пенсионерам и инвалидам, достигшим пенсионного возраста, выплату базовой пенсии, независимо от стажа работы и прежнего дохода; на обязательном солидарном уровне выплачиваются солидарные пенсии; на обязательном накопительном уровне – пенсии из накопительных пенсионных фондов. На добровольном уровне осуществляются пенсионные выплаты, сформированные на основе добровольных взносов.

Что касается рисков инвалидности и потери кормильца, то на базовом уровне выплачиваются социальные пособия по инвалидности и на случай потери кормильца; на обязательном уровне производятся соответствующие социальные выплаты из ГФСС и страховые выплаты из компаний по страхованию жизни; на добровольном уровне – добровольные страховые выплаты. Схожий комплексный подход реализован и по таким рискам, как потеря работы, материнство и детство, бедность.

Как известно, диалектика развития предполагает наличие процесса перманентного преодоления проблем. Казахстан, как и другие государства, имеет в социально-трудовой сфере ряд нерешенных актуальных вопросов. К их числу можно отнести следующие:

В пенсионной системе:

- 1) отсутствие критериев для получателей государственной базовой пенсии;
- 2) применение в расчетах размеров пенсий условного индикатора, не имеющего социально-экономической нагрузки – минимального расчетного показателя (МРП);
- 3) недостаточность охвата населения НПС;
- 4) низкая инвестиционная доходность пенсионных активов.

В целях совершенствования пенсионной системы и решения, в частности, названных проблем, в январе 2011 года Правительством принята соответствующая «Дорожная карта». Ведется работа по рассмотрению актуальных проблем в трех направлениях: перевод добровольных профессиональных взносов в обязательные для лиц, занятых на тяжелых работах, вредных и опасных условиях труда; совершенствование комиссионного вознаграждения накопительными пенсионными фондами и введение совместных семейных аннуитетов; совершенствование пенсионного обеспечения военнослужащих.

Кроме того, необходимо особо подчеркнуть, что постановлением Правительства создана Комиссия для выработки предложений по дальнейшему развитию пенсионной системы Республики Казахстан. Она призвана разработать предложения по формированию политики в целях дальнейшего развития пенсионной системы, совершенствованию нормативно-правовой базы в названной отрасли, перспективного планирования совместных действий госорганов, накопительных пенсионных фондов и страховых организаций. Также в целях всестороннего изучения и эффективного применения международного опыта, анализа пенсионной системы страны, проведения актуарных расчетов МТСЗН совместно с Всемирным Банком ведется исследовательская работа.

В перспективе планируется системное продвижение по следующим направлениям:

- на базовом уровне: утверждение четких критериев определения данных получателей и достижение к 2016 году размера базовой пенсии в 60 % от размера прожиточного минимума;
- по солидарному компоненту: повышение размеров пенсий с учетом ежегодной корреляции в зависимости от экономического роста (на инфляцию, рост зарплаты или комбинированный, включающий и первое, и второе);
- совершенствование механизма повышения размеров пенсионных выплат путем внесения параметрических изменений.

Особое место в решении рассматриваемых вопросов отведено Программе занятости до 2020 года, разработанной по поручению Президента страны Н. А. Назарбаева. Она направлена на повышение эффективности рынка труда, вовлечение малообеспеченных, безработных и самостоятельно занятого населения в активные программы продуктивной занятости; развитие кадрового потенциала для реализации индустриально-инновационной политики; совершенствование системы адресной социальной помощи. К 2016 году планируется охватить работой 1,5 млн человек, снизить уровень бедности до 6 %, уровень безработицы не будет превышать 5,5 %, а доля самостоятельно занятого населения снизится с 33,3 % до 20 %. При этом дополнительный рост производительности труда составит 20 %.

Необходимо отметить, что в Казахстане проводится большая работа по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов. Мы ушли от медицинской модели, которая направлена на оказание медицинской помощи, и взяли курс на имплементацию социальной парадигмы, нацеленной на полную интеграцию инвалидов в социум. В 2008 году наша страна присоединилась к Конвенции о правах инвалидов. В 2009 году в развитие законодательной базы данной отрасли принят закон «О специальных социальных услугах». Он направлен

на оказание услуг в рамках утвержденных стандартов широкому кругу лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию. Разработан Национальный план действий, согласно которому должен быть обеспечен инвалидам к 2018 году беспрепятственный доступ к основным объектам и услугам во всех сферах человеческой жизнедеятельности, будут созданы условия для инклюзивного образования и обеспечена доступность труда и занятости.

В этом плане следует подчеркнуть особую значимость Трудового кодекса, принятого в 2007 году. Он направлен на дальнейшее совершенствование стратегии трудовых отношений, которое заключается в следующем: обеспечение баланса интересов сторон трудовых отношений (государства, работодателей и работников); обеспечение достойного труда, вбирающего в себя, прежде всего, безопасность труда; укрепление социального диалога.

В настоящее время идет работа по его совершенствованию в трех направлениях: улучшение национальных стандартов оплаты и охраны труда; усиление защиты прав работников в рамках введения стратегии управления рисками; усиление института социального партнерства.

В целом названный комплекс мер нацелен на совершенствование современной законодательной базы, необходимой для обеспечения конкурентоспособности страны в глобальном пространстве.

В Послании народу Казахстана 28 января 2011 года «Построим будущее вместе» Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев подчеркнул: «Мы четко определили наши планы по индустриализации и технологическому развитию экономики. Главная цель наших программ – укрепить благосостояние народа».

Достижение амбициозных целей по социальной модернизации общества возможно лишь на основе построения индустриально-инновационной экономики. Безусловно, социальная система должна гибко реагировать на цикличное развитие экономики. На нивелирование турбулентных явлений как раз и направлена новая социальная политика.

Особенности индустриализации Казахстана и развитие человеческого капитала

**Мухамеджанова А. Г.,
Кенжебаева А. А.,
Турчкенова Р. А.**

Аңдатпа

Бұл мақалада Қазақстан Республикасында индустриялық саясатты іске асыру әлеуметтік-экономикалық және қоғамдық реформалар тұрғысынан талданады. Қазақстан Республикасының 2010–2014 жылдарға дейінгі Үдемелі индустриялық-инновациялық дамуының Мемлекеттік бағдарламасы аясында стратегиялық міндеттердің жүзеге асырылуы қарастырылады. Өнеркәсіп құрылымының өзгеру динамикасы, экономиканы әртараптандырудың негізгі бағыттары, индустриялық даму факторы ретінде инновациялар мен адам капиталының даму деңгейі берілген.

Аннотация

В данной статье анализируется реализация государственной индустриальной политики в Республике Казахстан с точки зрения социально-экономических и общественных реформ. Рассматривается реализация стратегических задач в рамках Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития РК на 2010–2014 годы. Представлена динамика изменения структуры промышленности, основные направления диверсификации экономики, уровень развития инноваций и человеческого капитала как фактора индустриального развития.