

Пути совершенствования бюджетного процесса в Азербайджане

Мурадов Р. Г.

Аңдатпа

Мақалада Әзірбайжан тәжірибесі мысалында нәтижеге бағдарланған бюджеттеу әдісін пайдалану туралы мәселе қарастырылады.

Аннотация

В статье рассматривается вопрос об использовании такого метода, как бюджетирование, ориентированное на результат, на примере опыта Азербайджана.

Abstract

The article discusses the use of a method such as result-oriented budgeting on the example of Azerbaijan.

В условиях глобализации экономики эффективное управление общественными финансами имеет первостепенное значение для Азербайджанской Республики с точки зрения обеспечения устойчивости бюджетной системы и экономического роста. В настоящее время в экономике Азербайджана происходят качественные преобразования, что нашло свое отражение, в частности, в бюджетном законодательстве республики. Принятие Закона «О бюджетной системе» означало переход к качественно новому этапу регулирования бюджетно-процессуальных отношений в Азербайджане [1]. За годы, прошедшие с момента введения в действие этого закона, в него были внесены множество поправок, направленных на создание целостной системы регулирования бюджетных отношений, укрепление методологической основы бюджетного процесса и улучшение управления государственными финансами. При этом основной задачей является повышение эффективности формирования и расходования бюджетных средств в интересах общества.

Продолжение экономических реформ в Азербайджане предъявляет особые требования к четкости функционирования бюджетной системы, осуществления бюджетного процесса на новом качественном уровне. Необходимость усиления влияния бюджетной системы на формирование рыночных отношений требует выработки нового концептуального подхода к анализу осуществления и функционирования бюджетного процесса [4].

Высокое социально-экономическое развитие Азербайджана за последние годы привело к многократному увеличению финансовых возможностей государства. Динамику роста доходов и расходов государственного бюджета республики можно проследить из следующей таблицы № 1.

Государственный бюджет формируется на основе экономики страны. Высокое развитие экономики Азербайджана способствовало увеличению доходной части бюджета за пять лет с 3868,8 млн манатов (2006 г.) до 11402,4 млн манат (2010 г.), то есть более трех раз. Рост сбора налогов, таможенных пошлин и прочих доходов, в том числе трансферты Государственного Нефтяного Фонда показывают яркую картину высокого социально-экономического развития Азербайджанской Республики.

Таблица 1 – Основные показатели государственного бюджета Азербайджанской Республики за 2006–2010 гг. (млн манат)

	2006	2007	2008	2009	2010
Доходы	3868,8	6006,6	10762,7	10325,9	11402,4
отношение к ВВП в %-ах	20,6	21,2	26,8	29,0	27,4
Налоги	2664,7	4510,6	5695,4	4113,4	4292,8
Таможенные пошлины	516,0	772,0	1110,4	1112,7	1101,7
Прочие доходы, в том числе,	688,1	724,0	3956,9	5099,8	6007,9
Трансферты от Государственного Нефтяного Фонда	585,0	585,0	3800,0	4915,0	5915,0
Расходы	3790,1	6086,2	10774,2	10567,9	11766,0
отношение к ВВП в %-ах	20,2	21,5	26,8	29,5	28,3
Социально ориентированные расходы	1388,0	2054,6	2958,0	3584,2	3704,0
Государственные капитальные вложения	879,6	1902,2	4275,2	3553,4	4132,4
Дефицит (-), Профицит (+)	78,6	-79,6	-11,6	-177,9	-363,5
отношение к ВВП в %-ах	0,4	0,3	0,03	0,5	0,9

Источник: Азербайджан в цифрах – 2010.

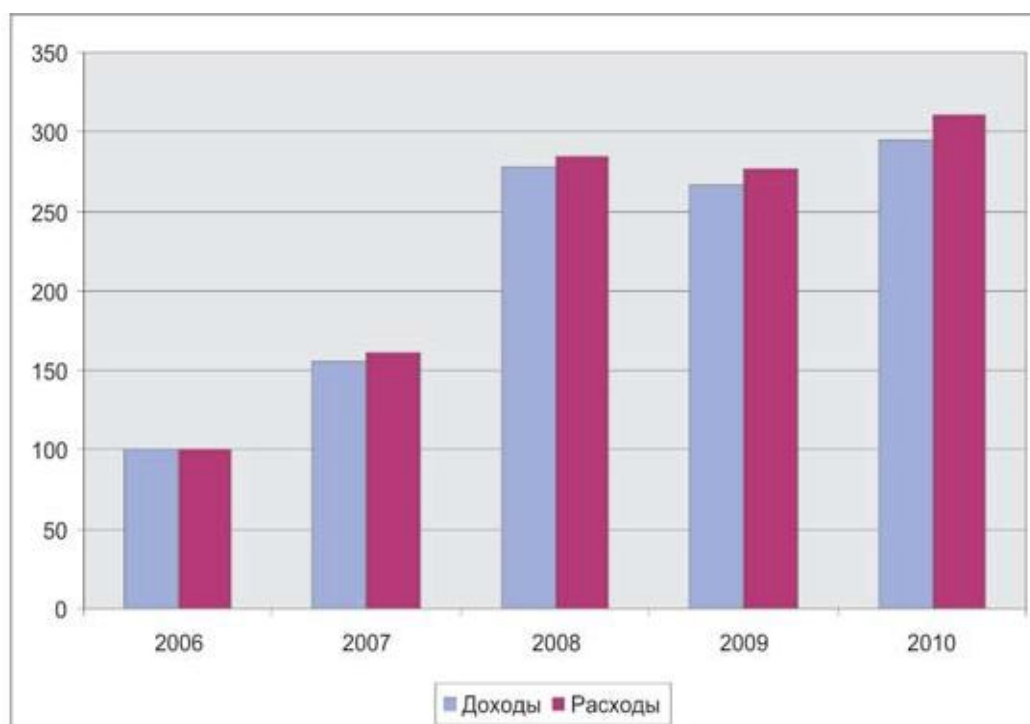


График 1 – Темпы роста доходов и расходов государственного бюджета Азербайджанской Республики за 2006–2010 гг. (в %)

Источник: График составлен на основе статистических данных «Азербайджан в цифрах – 2010».

Ясно, что увеличение доходной части Государственного бюджета дает возможность повысить распределения дохода по расходной части, имеющей социальную и экономическую направленность. Расходная часть Государственного бюджета за последние пять лет увеличилась с 3790,1 млн манатов (2006 г.) до 11766,0 млн манатов (2010 г.)

Анализ зарубежной практики ряда стран показывает, что в современных условиях бюджетный процесс ориентирован на результаты и рассматривается в качестве инструмента повышения эффективности управления финансовыми ресурсами государства.

Процесс формирования и исполнения бюджета, отражающего взаимосвязь между планируемыми и осуществленными бюджетными расходами, а также ожидаемыми и достигнутыми результатами является финансовой основой государственного регулирования экономики. Исходя из этого, необходимо рассматривать бюджетирование как более широкое понятие, включающее в себе процесс формирования, обсуждения, принятия и корректировки стратегии государства, результатом которого является бюджет. Этот процесс должен носить комплексный характер, затрагивать расходную и доходную часть бюджета, способствовать обеспечению финансовой безопасности и повышать ответственность экономического субъекта за расходование бюджетных средств. Целью бюджетирования является не только контроль соответствия затраченных ресурсов и полученных прямых и социальных результатов, но и оценка и контроль значимости социально-экономической и эффективности тех или иных видов деятельности, финансирующихся из бюджета [2].

Бюджетирование, ориентированное на результат, можно рассматривать как следующую, более высокую ступень организации финансовых отношений. Этот метод позволяет оптимизировать управление государственными органами, создать аналитическую базу для принятия решений и в системе управления, и при распределении финансовых ресурсов. Учет при распределении бюджетных ресурсов ожидаемых результатов от их использования, организация расходования бюджетных ассигнований так, чтобы запланированные целевые ориентиры были достигнуты наиболее экономичным способом, также может стать позитивным следствием перехода на планирование по принципам бюджетирования, ориентированного на результат.

Использование при составлении проекта бюджета методов бюджетирования, ориентированного на результат, позволяет в полной мере реализовать принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств. В целях совершенствования составления проекта бюджета на основе принципов бюджетирования, ориентированного на результат требуется дальнейшее совершенствование адекватных процедур мониторинга достижения заявленных показателей во взаимосвязи с фактически понесенными расходами [5].

Методы бюджетирования, ориентированного на результат затрагивают весь бюджетный процесс. Однако наиболее существенные изменения претерпевает стадия составления проекта бюджета, в силу необходимости организации планирования результатов деятельности, а также распределения объемов бюджетных средств с учетом ожидаемых и фактических результатов. На стадии составления проекта бюджета точность оценки возможностей по сбору доходов, привлечению поступлений из источников финансирования дефицита бюджета и обоснованность их распределения между статьями расходов создают предпосылки для успешной реализации всех последующих стадий бюджетного процесса. Стадия составления проекта бюджета должна не только создавать надежные предпосылки для стабильного исполнения бюджета строго в соответствии с требованиями целевого использования бюджетных средств, но также обеспечивать результативность расходования бюджетных средств и прозрачность для общества бюджетной деятельности [3].

В настоящее время составление проекта бюджета требует открытости данной деятельности для общества. Признание законодателем важности подобной открытости подтверждается

нормами законов, устанавливающих требования обязательности процедур публичных слушаний бюджета. Зарубежный опыт также придает первостепенное значение принципу публичности и наглядности информации о бюджете. Благодаря проведению реформы бюджетного процесса в Азербайджане за последние годы повышение прозрачности составления проекта бюджета в значительной степени увеличилось, а также начата работа по реформированию управления бюджетными расходами с использованием принципов бюджетирования, ориентированного на результат.

Для решения перечисленных проблем необходимо принять комплекс мер, направленных на переосмысление назначения каждого из инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, упрощение их содержания и документооборота, связанного с их применением. Основные подходы к внедрению методов бюджетирования, ориентированного на результат, должны быть закреплены в концепции реформирования бюджетного процесса. По нашему мнению, совершенствование бюджетного процесса путем полного внедрения метода бюджетирования, ориентированного на результат, в скором будущем может привести к еще более эффективному использованию бюджетных средств в Азербайджанской Республике.

Литература

1. О бюджетной системе: Закон Азербайджанской Республики. – Баку, 2002.
2. Беляева Д. Ю. Бюджетирование, ориентированное на результат и проблема идентификации «результата» // Финансовый вестник: финансы, налоги, страхование, бухгалтерский учет. – 2010. – № 2.
3. Васичкина Е. В. Особенности совершенствования бюджетного процесса: Автореф. дис. ... к. э. н. – М., 2008.
4. Сафаров С. И. Экономика Азербайджана: динамика современного этапа. – Баку, 2007.
5. Травкина Н. М. Бюджетный процесс в конгрессе США: законодательные нормы и современные формы их реализации. – М., 2002.

