

Парламентская Ассамблея тюркоязычных государств: механизмы сотрудничества

Рагимова Н.

Аңдатпа

2008 жылдың қарашасында түркі тілдес мемлекеттердің Парламенттік Ассамблеясын құру туралы келісімге қол қойылды, ол өзара іс-қимылды күшейтуге және бірлескен жобаларды орындау үшін жағдай жасауға арналған. Бұл ұйымның мақсаты түркі тілдес елдердің заң шығарушы субъектілерінің күш-жігерін саяси көзқарастарды үйлестіру, тәжірибе алмасу үшін парламенттік одақ нысанында орталықтандырылған механизм жасау үшін біріктіру болып табылады.

Мақала жаңа ұйымның өзара іс-қимыл нысандары мен тетіктерін зерттеуге арналған.

Аннотация

В ноябре 2008 г. было подписано соглашение об учреждении Парламентской Ассамблеи тюркоязычных государств, которое призвано усилить взаимодействие и обеспечить условия для выполнения совместных проектов. Цель данной организации состоит в объединении усилий субъектов законотворчества из тюркоязычных стран для выработки централизованного механизма в форме парламентского союза, для координации политических взглядов, обмена опытом.

Статья посвящена исследованию форм взаимодействия и механизмов новой организации.

Abstract

In November 2008 Turkic states signed agreement about establishing a joint parliamentary assembly that will work to enhance cooperation and implement joint projects. The goal of establishing body is to comprise lawmakers from Turkic states to work out a centralized mechanism in the form of a parliamentary union, coordinate political views, exchange experience.

The article is devoted to investigation of cooperation forms and mechanisms in new founded organization.

В ноябре 2008 года на Конференции председателей парламентов в Стамбуле было подписано соглашение об учреждении Парламентской Ассамблеи тюркоязычных государств (ТюркПа). Инициатором создания данной организации являлся Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев. На сегодняшний день членами организации являются парламенты Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана и Турции.

При учреждении Парламентской Ассамблеи преследовалась цель сформировать эффективный механизм для реализации межпарламентских связей, для обмена информацией в области законодательства, гармонизации данного процесса, для координации деятельности тюркоязычных государств по расширению экономических связей, реализации совместных проектов. Данная организация должна представлять собой форум для поиска путей решения проблем, с которыми сталкиваются тюркоязычные государства. Что касается структуры организации, то в Парламентской Ассамблее каждая страна будет представлена делегациями в составе семи парламентариев. Председательство будет осуществляться на основе ротации в алфавитном порядке. Заседания планируется проводить не реже двух раз в год на территории председательствующего в организации государства. Решения в организации будут приниматься посредством консенсуса.

В целом, ТюркПа находится на стадии организационного оформления. На данном этапе интенсивно изучается опыт деятельности существующих межпарламентских институтов. С этой целью может представлять интерес исследование самой природы межпарламентских организаций, характера их полномочий для того, чтобы определить потенциальные возможности, которые сулит создание Парламентской Ассамблеи тюркоязычных государств.

Прежде всего, необходимо отметить, что международные парламентские организации как и международные правительственные организации имеют договорную основу, либо учреж-

даются вторичными нормами международного права – резолюциями международных организаций. По принципу институционализации международные парламентские организации подразделяются на учреждения, являющиеся интегральной частью более широкой межгосударственной организации и на самостоятельные парламентские институты, не входящие в структуру какой-либо организации. Автономные международные парламентские организации обладают качеством международной правосубъектности. Следует также упомянуть, что международные парламентские организации обладают менее развитой внутриорганизационной структурой по сравнению с межправительственными организациями, что предопределяется положением, которое они занимают в системе международных отношений.

Что касается компетенций межпарламентских организаций, то к ним относятся полномочия в области законодательства, участие в нормативно-правовой деятельности посредством гармонизации законодательств государств-членов, участие в подготовке различного рода международных договоров и конвенций, консультативные полномочия, бюджетные полномочия, контрольные функции. Главным образом, международные парламентские организации способствуют обмену опытом, совершенствованию юридической базы, созданию правовой базы для развития сотрудничества.

Как известно, политическая, экономическая интеграция невозможны без встречных процессов на правовом поле. Именно данное направление деятельности ТюркПа может стать наиболее эффективным. В области гармонизации законодательства Азербайджан сотрудничает с Казахстаном и Киргизией в рамках Межпарламентской Ассамблеи СНГ, а с Турцией в рамках Парламентской Ассамблеи Организации Черноморского Экономического Сотрудничества. Опыт обеих организаций именно в указанной области является достаточно результативным. Особо следует отметить механизм создания модельных рекомендательных законодательных актов в рамках Межпарламентской Ассамблеи СНГ [2, ст. 4]. Принимаемые модельные акты являются правовой базой, аккумулирующей опыт парламентариев из стран-участниц, которые «дорабатываются» в национальных парламентах с учетом специфики отдельных государств. Посредством данного механизма организация существенно облегчает функции национальных парламентов и реально влияет на формирование и изменение национальных законодательств в государствах-участниках. Совершенствованию процедур рассмотрения и реализации модельных законов в национальных парламентах были посвящены ряд конференций, проводимых в рамках организации [1, с. 207]. На наш взгляд, с учетом социокультурной близости тюркоязычных государств, механизм принятия модельных законодательных актов может быть наиболее успешно применен именно в ТюркПа.

Что касается миротворческой деятельности, то данное направление не является приоритетным для международных парламентских организаций. Механизм обсуждения конфликтов в большинстве из них не достаточно проработан. Они могут дать лишь политическую оценку конфликтам. Так, например, в 2005 г Парламентская Ассамблея Совета Европы приняла резолюцию относительно армяно-азербайджанского, нагорно-карабахского конфликта, в которой Армения была признана агрессором [3, res. 1416].

В рамках межпарламентских организаций могут существовать специальные комиссии по урегулированию отдельных конфликтов, а также возможно функционирование института специальных представителей по конкретным конфликтам. Так, при Парламентской Ассамблее ОБСЕ учрежден пост специального представителя организации по Нагорному Карабаху, а при Парламентской Ассамблее Совета Европы действует подкомитет по Нагорному Карабаху.

Особым случаем в международной практике является подписание в 1994 г Бишкекского протокола о прекращении огня между Арменией и Азербайджаном при посредничестве Межпарламентской Ассамблеи СНГ. Соглашение было подписано руководителями парламен-

тов обоих государств и может быть расценено в качестве успеха парламентской дипломатии, несмотря на наличие определенных противоречий с процессуальной точки зрения. Это единственный на сегодня политический документ, остановивший боевые действия в Нагорном Карабахе.

Принимая вышеизложенное во внимание, несомненно, азербайджанская делегация при ТюркПа приложит усилия с целью проведения обсуждений по армяно-азербайджанскому конфликту со стороны организации с последующим за ним принятием соответствующей резолюции.

Представляется возможным также для ТюркПа осуществление мер по выработке конкретных рекомендаций для Саммита глав тюркоязычных государств, с целью оказания реальной помощи в подготовке проектов соглашений о ликвидации торговых барьеров, введении режима благоприятствования совместной торговле между государствами – участниками организации. В целях оказания содействия интеграционным процессам между государствами, ТюркПа может инициировать и подготовить проект соглашения о создании зоны свободной торговли, а также других договоров, нацеленных на углубление сотрудничества.

Таким образом, представляется, что основными направлениями деятельности ТюркПа будут содействие расширению экономического сотрудничества и гармонизация законодательств, с целью оказания содействия интеграционным процессам между тюркоязычными государствами.

Что касается перспектив углубления интеграционных процессов между тюркоязычными государствами, то в данном контексте часто проводятся аналогии с Европейским Союзом и высказываются мнения относительно возможностей впоследствии создать Союз тюркских государств. В этой связи хотелось бы отметить, что Европейский Союз создавался на основе функциональной теории интеграции, когда на первых этапах осуществлялось сотрудничество и интеграция государств именно в экономической области, а политическая надстройка появилась гораздо позже. А создание же Парламентской Ассамблеи тюркоязычных государств – это непосредственное осуществление политической интеграции, что соответствует федералистской теории интеграции.

Литература

1. Вестник Межпарламентской Ассамблеи Содружества Независимых государств. – СПб., 2000. – № 3.
2. Конвенция о Межпарламентской Ассамблее государств – участников Содружества Независимых Государств от 26 мая 1995 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.sngcom.ru
3. OSCE. Resolution 1416/ 2005. The conflict over the Nagorno-Karabakh region dealt with by the OSCE Minsk Conference [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.assembly.osce.int

