

Results of a study of measures taken by health authorities of Kazakhstan and North Carolina showed that the main measures to increase life expectancy in Kazakhstan are identical to the measures taken to improve healthcare in North Carolina.

However, important factors that influence health status are income and education level, those with higher incomes and higher levels of education tend to have good health. In this regard, policies to improve the health of the population of Kazakhstan should be improving education, including healthy lifestyles through the implementation of the Healthy Jobs, Healthy Universities «, etc.

Provide for the active use of sanatorium – resort and rehabilitation services for the recovery of the population. It is also necessary to strengthen measures to improve the environment and water supply.

New approaches and mechanisms for inter-sectoral collaboration are innovative in the development of health care in Kazakhstan and efficiency of implementation of these measures will depend on timely and quality monitoring and control over their implementation, thus achieving the set goals to improve health, increase life expectancy and improving the demographic situation in Kazakhstan.

References

1. World Health Organization. <http://www.who>.
2. «International Human Development Indicators – UNDP». <Hdrstats.undp.org>. Retrieved 4.11.2010
3. The Strategic Plan of Development of Kazakhstan up to 2020
4. Human Development Report for 2010 «The real wealth of nations: the road to human development», 11.5.2010)
5. CIA – The World Factbook 2008 – Rank Order – Life expectancy at birth
6. Analytical study of total mortality Kazakhstan 2006
7. State Center for Health Statistics, North Carolina Department of Health and Human Services. Behavioral Risk Factor Surveillance System, 2009. http://www.schs.state.nc.us/SCHS/brfss/2009/nc/all/_rfsmok3.html. Accessed November 18
8. North Carolina Public Health. No. 129. January 2002. Healthy Life Expectancy in North Carolina, 1996–2000 by. Paul A. Buescher, Ph.D. Ziya Gizlice, Ph.D.
9. North Carolina's Health Ranking for 2010 : www.americashealthrankings.org/yearcompare/2009/2010/NC.aspx
10. North Carolina Life Expectancy www.worldlifeexpectancy.com/.../north-carolina-life-expectancy
11. Healthy North Carolina 2020: A Better State of Health medstat@medinfo.kz
12. The State Program for Health Development for 2011–2015

Конкурсные обязательства

Сарсеке К. Е.

Конкурсные обязательства представляют собой еще один вид обязательств из односторонних действий. В них хорошо проявляются черты обязательств, которые в частном праве зарубежных стран называются квазиконтрактными. Сказанное в принципе относится и к обязательствам, возникающим из действий в чужом интересе без поручения, которые были рассмотрены нами ранее.

В обязательственном праве Республики Казахстан такое основание классификации не применяется, но упоминание квазиконтрактных обязательств дает возможность лучше понять и оценить конкурсные обязательства. Некоторые из них максимально близки к договорным обязательствам, поскольку фактическое согласование волей участников конкурсных обязательств в дальнейшем все же происходит, однако законодательство придает преимущественное

правовое значение только воле субъекта, который инициировал конкурс в той или иной его форме и ее изъявления достаточно в качестве основания правоотношения.

Воля остальных субъектов подразумевается и имеет вспомогательное значение (вступление их в обязательство в ряде случаев может обеспечиваться совершением ими конклюдентных действий, хотя не исключается совершение ими и активных действий, соблюдения всех условий конкурса).

Содержание данных обязательств может охватывать те действия конкурсантов по конкурсному заданию, которые обычно совершаются должниками в рамках ряда гражданско-правовых договоров – подряда, поручения, комиссии и других. Не исключается совершение конкурсантами юридических поступков – создание произведений науки, литературы и искусства.

В первом случае речь идет не о фактическом совершении конкурсантами юридически значимых действий в пользу субъекта, объявившего конкурс, а о их готовности к юридическому обязыванию себя в обмен на соблюдение своих условий лицом, объявившим конкурс. Если кем-то из конкурсантов будут совершены действия (выполнена работа, переданы товары, оказаны услуги) и лицо, объявившее конкурс, приняло их (согласилось с ними) и имущественная сфера последнего вследствие действий конкурсанта пополнилась определенными благами, то к взаимоотношениям сторон должны быть применены правила об определенном договоре.

Лицо, объявившее конкурс, касающийся заключения договоров, предлагает совершить оферты и берет на себя обязательство присоединиться к оферте, содержащей лучшие условия.

При конкурсе на создание произведений науки, литературы и искусства подразумевается совершение фактических действий.

С помощью конкурсных обязательств могут быть урегулированы взаимоотношения сторон и при необходимости и иных юридически значимых действий, кроме договоров и создания различных объектов интеллектуальной собственности.

Нормы о конкурсных обязательствах содержатся в главе 46 ГК РК «Конкурсные обязательства» (статьи 910–916). Нормами указанных статей регулируются конкурсные обязательства, возникающие из публичного обещания вознаграждения, и обязательства, возникающие на основе торгов (тендеров, аукционов).

Конкурсные обязательства могут регламентироваться иными законодательными актами Республики Казахстан. Ранее нами уже отмечался Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 16 июля 1997 года. Кроме этого, для указанных видов обязательств являются значимыми Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, «О приватизации», от 23 декабря 1995 год и ряд других законодательных актов.

В качестве подзаконных нормативных актов, регулирующих конкурсные обязательства, можно назвать постановление Правительства РК от 31 октября 1996 года «О порядке организации и проведения лотерей (кроме государственных) на территории Республики Казахстан. Также действует постановление Правительства РК от 01 ноября 1996 года «О порядке проведения и организации государственных лотерей на территории Республики Казахстан». Постановлением Правительства РК от 10 декабря 1998 года утверждена Инструкция о порядке проведения государственных закупок товаров, работ и услуг.

В конкурсном обязательстве его инициатор самостоятельно или в соответствии с требованиями законодательства определяет его предмет, а также исходные условия конкурса. Исходя из этого, он делает предложение принять в нем участие неопределенному или определенному кругу лиц и обязуется выплатить установленное вознаграждение победителю конкурса и (или заключить) с ним договор, соответствующий содержанию конкурсного обязательства.

Предложение об участии в конкурсе может быть сделано инициатором конкурса непосредственно или через посредника – организатора конкурса. Независимо от способа организации

конкурса обязательство по нему возникнет у лица, инициировавшего конкурс. Права и обязанности посредника и инициатора определяются договором между ними, который по своей природе будет договором комиссии или поручения.

Сам конкурс может быть открытым. По нему предложение инициатора конкурса принять участие в конкурсе обращается ко всем желающим. Такое предложение делается посредством объявления в печати или через посредство иного средства массовой информации.

Открытый конкурс может быть обусловлен требованиями квалификации его участников, которая будет определяться посредством предварительного отбора лиц, пожелавших принять участие в конкурсе. В отличие от открытого конкурса может быть объявлен закрытый конкурс, когда предложение принять участие в нем направляется определенному кругу лиц по выбору инициатора (инициаторов) конкурса.

Публичное обещание вознаграждения. Разновидностью конкурсного обязательства, как уже было отмечено выше, является такое обязательства, которое возникает из публичного обещания вознаграждения.

Такое обязательство также подразделяется. Обязательство из публичного обещания вознаграждения может возникать в бытовой сфере. В ряде случаев граждане утрачивают принадлежащие им вещи (документы, домашних животных и так далее) и пытаются найти и вернуть их. Поэтому граждане публикуют объявления в средствах массовой информации или вывешивают их на щитах, в специально отведенных для этого местах, надеясь на их возврат. Вследствие таких действий граждан могут возникнуть обязательства из публичного обещания вознаграждения. Рассмотрим условия их возникновения и элементы.

В связи с принятием общей части Гражданского кодекса Республики Казахстан обозначенные ситуации могут регулироваться не только нормами о конкурсных обязательствах, но и непосредственно нормами о находке (ст. 245 ГК РК). В период действия советского гражданского права, для того чтобы урегулировать взаимоотношения сторон при находке и дальнейшем возврате вещи лицом, нашедшим ее, по аналогии применялись нормы о конкурсных обязательствах, и уплата вознаграждения за находку должна была осуществляться только согласно им. Непосредственного права на вознаграждение согласно нормам о находке не возникало. Теперь же, исходя из вышесказанного, мы можем отметить, что обязательства могут возникнуть не только в силу действия норм о публичном обещании вознаграждения. Оно может также возникнуть в рамках правоотношений сторон, связанных с находкой вещи одного лица другим лицом.

Как мы помним, в соответствии с п. 6 статьи 245 нашедший вещь имеет право на получение от лица, управомоченного требовать возврата вещи, вознаграждения в размере тридцати процентов от стоимости вещи. Это обязательство, возникающее в силу указания закона.

Собственник или иной правообладатель на вещь могут пообещать вознаграждение. При этом оговоренный размер вознаграждения может быть меньше указанного в законе. Лицо, нашедшее вещь и которое не устраивает размер обещанного вознаграждения, может вступить с ним в правоотношение на основе вышеуказанной нормы, а может согласиться на получение вознаграждения в меньшем размере (вступить в конкурсное обязательство). Если вещь представляет интерес лишь для ее собственника, то размер вознаграждения будет определяться непосредственно условиями обязательства из публичного обещания вознаграждения. Неважно, что конкретный размер вознаграждения не будет указан. В таких случаях, он будет установлен дополнительным соглашением сторон по обязательству из публичного обещания вознаграждения, если соглашения достигнуто не будет, то в судебном порядке.

Для возникновения обязательства из публичного обещания вознаграждения при находке необходимо, чтобы обещание награды было публичным. Главным критерием публичности выступает обращение к неопределенному кругу лиц. Кроме того, обращение должно позволять установить субъекта, который обещал вознаграждение.

Обязательство может возникнуть и в некоторых других аналогичных ситуациях. Например, обещается вознаграждение за предоставление информации о преступнике.

Лицо, обещающее вознаграждение, может обусловить уплату совершением в его пользу, в его интересах действий как имущественного, так и неимущественного характера. Само вознаграждение при этом всегда должно быть в имущественной (денежной или натуральной) форме.

Рассмотренные нами случаи касаются применения норм о конкурсе по аналогии. А так конкурсное обязательство, возникающее из публичного обещания вознаграждения, имеет определенные сферы своего применения, которые и позволяют в полной мере реализоваться нормам статей 910, 911 и 912 ГК РК.

С помощью конкурсных обязательств решаются самые различные проблемы, стоящие перед организациями культуры, науки, образования, государственными органами, коммерческими структурами, общественными объединениями. Конкурс в некоторых случаях организуется в интересах самих конкурсантов, для их поощрения, поддержки и т.д. Зачастую посредством конкурса удовлетворяются потребности в создании объектов интеллектуальной собственности (преимущественно к ним относятся произведения литературы, науки и искусства).

На конкурсной основе могут разрабатываться различные программы (развития регионов, градостроительства, работы с молодежью и другие).

Особенностью конкурсных обязательств является то, что они обязаны придерживаться лишь общих требований законодательства. Конкретные условия конкурса и его назначение, предмет (за исключением противоправных) целиком и полностью определяются организаторами конкурса.

Вместе с тем публичное обещание вознаграждения обязательно должно содержать условия, предусматривающее существо задания, критерии и порядок представления результатов, размер и форму вознаграждения. Условия конкурса должны предусматривать порядок и сроки объявления результатов.

При организации конкурса инициатор берет на себя обязательство в соответствии со своим публичным объявлением уплатить вознаграждение в денежной или иной форме за лучшее выполнение работы или достижение иных результатов. То есть оно платится не каждому, а только лицу, которое соответствует указанным критериям. В зависимости от ситуации эти положения могут несколько меняться, например, если организаторы конкурса предусмотрели несколько номинаций, по которым будет выплачиваться вознаграждение.

Исполнение обязательства по уплате вознаграждения производится в соответствии с условиями конкурса. Непосредственная регламентация порядка его уплаты в конкурсном обязательстве, конечно, не производится, он будет определяться в соответствии с общими положениями исполнения денежного или иного имущественного обязательства, но значение имеет срок его исполнения. Решение о выплате вознаграждения и сама его выплата должны быть приняты и реализованы в установленные обещанием сроки.

Инициатор конкурса, исполнивший свои обязательство по публичному обещанию вознаграждения, приобретает преимущественное право на заключение с создателем произведения договора на его использование с выплатой гонорара, если иное не установлено публичным обещанием вознаграждения. То есть в определенной мере участие в конкурсе обязывает и конкурсанта. Он заранее соглашается на предложенные условия, и поэтому вознаграждение за использование созданного им произведения может быть уменьшено или не будет выплачиваться некоторый период из - за того, что автор уже получил вознаграждение по конкурсу. Определяя права и обязанности сторон в таких ситуациях, надо исходить из условий публичного обещания вознаграждения, а также законодательства, регулирующего отношения в связи с созданием объектов интеллектуальной собственности.

Лицо, давшее публичное обещание о вознаграждении, если иное не предусмотрено условиями конкурса, обязано возратить работы, не удостоенные вознаграждения, их создателям. В случае когда работы не возвращаются, организаторы конкурса не вправе их использовать без соблюдения исключительных прав их создателей.

Физическое лицо или организация публично, объявившие о выплате вознаграждения, вправе в той же форме отказаться от данного обещания. Отказ не допускается, если это прямо оговорено в условиях конкурса, из них вытекает недопустимость отказа или дан определенный срок для совершения действий, за которые обещано вознаграждение. Отказ от публичного обещания не допускается и в том случае, когда хотя бы одно из отозвавшихся лиц совершило указанные в объявлении действия. Субъект, отменивший свое обещание, обязан возместить любому отозвавшемуся лицу, совершившему действия, предусмотренные объявлением, расходы, понесенные в связи с их совершением. Указанное положение можно рассматривать как санкцию ответственности для инициатора конкурса, ее размер в данном случае ограничивается реальным ущербом конкурсантов. Кроме того, размер возмещения во всех случаях не может превышать указанного в объявлении вознаграждения.

В обычных ситуациях, когда конкурс не отменяется, а конкурсант не заслуживает вознаграждения, компенсация его расходов не производится.

К публичному обещанию вознаграждения относится и проведение лотерей, тотализаторов и иных игр. Конкурс здесь имеет иное значение, отбор претендентов происходит на случайной основе, и при проведении лотерей, тотализаторов и иных игр внедоговорная природа конкурсных обязательств демонстрируется более отчетливо.

Это конкурсное обязательство отличается субъектным составом. Организаторами лотерей, тотализаторов, игр выступают государство или административно-территориальная единица в лице уполномоченных органов (или их представителей), либо субъекты, получившие от уполномоченного государственного органа лицензию на проведение лотерей, тотализаторов и иных основанных на риске игр. При участии в качестве организатора лотереи (тотализатора, игры) последней группы субъектов обязательство, вытекающее из проведения лотереи, тотализатора, игры, может являться и предпринимательским.

Лотерея, тотализатор или иная игра, о которых ведется речь в статье 913 ГК РК, основаны на риске. Предложение принять участие в них всегда обращено к неопределенному кругу лиц.

В п. 1 названной статьи говорится о договоре, который оформляется выдачей лотерейного билета, квитанции или иного документа и признается заключенным с момента оплаты участником игр стоимости лотерейного билета или иной оплаты участия в игре.

Наличие такого договора является лишь одной из предпосылок возникновения конкурсного обязательства. Договор закрепляет права и обязанности сторон, касающиеся внесения участником оплаты за участие в игре и его допуска к участию в игре (предоставление нужной информации, карточек для заполнения и т. д.) организатором игр.

Само обязательство, вытекающее из организации игр, возникает лишь в том случае, когда участник игры оказывается соответствующим критериям победителя (победителей той или иной категории) по той или иной игре (лотерее, тотализатору).

Условия проведения лотерей в общем виде определяются законодательством. Конкретные условия лотерей, игр, тотализаторов будут определяться самими организаторами.

Само обязательство организатора заключается вот в чем. Лица, которые в соответствии с условиями проведения лотереи, тотализатора или иных игр являются выигравшими, организаторы должны выплатить выигрыш в предусмотренных условиями игр в размере и форме (денежной или в натуральной). Сроки выплаты выигрыша должны определяться условиями игр. Если срок не был указан, выигрыш должен быть выплачен не позднее десяти дней с момента подведения результатов игр.

Если организатор игр не выполняет свою обязанность по выплате выигрыша, то их выигравший участник вправе требовать выплаты ему выигрыша, а также возмещения причиненных ему убытков.

От обязательств, вытекающих из организации в соответствии с положениями законодательства, под контролем соответствующих органов лотерей, тотализаторов и иных игр, следует отличать «обязательства», вытекающие в связи с проведением игр и пари между отдельными гражданами и юридическими лицами и участием в них. Действующее законодательство признает возможность возникновения требований из игр и пари. Но назвать их обязательствами в полном значении этого правового термина нельзя. Требования, вытекающие из данных «обязательств» не подлежат судебной защите и, следовательно, их исполнение зависит от усмотрения самого «должника».

В соответствии с конкурсными обязательствами, вытекающими из тендера или аукциона, инициаторы их проведения не обязуются уплатить вознаграждение лицам, принявшим предложение принять в них участие. Организаторы обязуются заключить договор с тем субъектом, который является победителем (соответствует всем предъявляемым требованиям). Это в конечном итоге должно принести имущественные выгоды (или иное удовлетворение их интересов) победителю.

При проведении торгов в форме тендера его инициатор (организатор) обязуется на основе предложенных им исходных условий заключить договор с тем из участников, который предложит для инициатора тендера лучшие условия. При этом инициатор может заключать договоры в самых различных качествах, в зависимости от того, что его интересует приобретение чужих товаров, работ и услуг, или реализация собственных товаров, работ и услуг. То есть он может быть продавцом, покупателем, подрядчиком, заказчиком, исполнителем, арендодателем, арендатором и т.д.

Для возникновения тендерного обязательства необходим сложный юридический состав. Требуются отдельные волеизъявления:

- инициатора тендера, обращенное к неопределенному кругу лиц, принять участие в нем на объявленных условиях;
- волеизъявления лиц, принимающих участие в тендере. Волеизъявление последних совершается в форме, установленной законодательством. Они в пределах установленных условиями тендера сроков направляют инициатору (организатору) тендера свои предложения с приложением всей обусловленной тендером документации. Условиями тендера может быть предусмотрено направление предложений в запечатанных конвертах и под девизами.

Если лицо нарушит срок подачи предложений, то это повлечет за собой исключение лица, пропустившего срок из числа участников тендера. По решению инициатора (организатора) тендера, по его письменному извещению лицо, пропустившее срок подачи предложения, может быть допущено к участию в тендере.

Условиями тендера может быть предусмотрено, что каждый из участников тендера обязан внести гарантийный взнос. Он подлежит возврату участникам (невыигравшим) после подведения итогов тендера. Если участник тендера откажется от своего предложения или изменит его до истечения срока тендера, гарантийный взнос возвращаться ему не будет. Также он не будет возвращен победителю тендера, если тот откажется заключить соответствующий договор с инициатором тендера, на условиях собственного предложения. При заключении договора гарантийный взнос будет подлежать зачету в счет причитающейся по договору от победителя оплаты.

Выбор победителя тендера из числа участников будет производиться непосредственно организатором тендера или созданной им тендерной комиссией. В зависимости от условий тендера выбор победителя может производиться в открытом либо в закрытом порядках.

Если окажется, что в тендере приняло участие менее двух участников или предложения участников тендера не удовлетворяют условиям тендера, он может быть признан его инициатором несостоявшимся. Тогда его проведение не будет иметь правового значения.

С победителем тендера его инициатор обязан заключить соответствующий договор. Если имеет место отказ последнего от заключения договора, победитель вправе взыскать с него причиненные ему убытки.

Аукцион так же, как и тендер, является особой формой проведения торгов. Аукцион позволяет максимально учесть интересы его организатора, а в ряде случаев третьих лиц, в чью пользу проводится аукцион. Согласно обязательству из аукциона по результатам конкурсных торгов продавец обязуется продать предмет аукциона тому его участнику, который предложит за него наиболее высокую цену. Предметом аукциона может быть любое движимое или недвижимое имущество, не изъятое из гражданского оборота. В том числе на аукционах могут реализовываться права на объекты интеллектуальной собственности, имущественные права, в том числе по договорам, импортные, экспортные и иные квоты и лицензии.

Аукцион может проводиться, как ранее уже отмечалось, по английскому методу на условиях повышения цены от первоначально объявленной продавцом, либо по голландскому методу, с понижением цены. Условиями аукциона, который проводится на понижение цены, может быть предусмотрена минимальная цена, ниже которой продажная цена предмета аукциона не должна опускаться.

Предложения об участии в аукционе должны содержать сведения о предмете аукциона, а также позволять точно определить, в каких именно аукционных торгах желает участвовать тот или иной покупатель. Каждый из покупателей, если иное не установлено условиями проведения аукциона, должен до его начала представить заявку на участие в аукционе и внести сумму гарантийного взноса.

Аукцион может состояться, если в нем примут участие не менее двух покупателей. Если предмет аукциона не пожелает приобрести ни один из покупателей (участников), исходная цена может быть снижена (до нижнего предела, если он установлен) или предмет аукциона будет снят с данного аукциона.

Если в условиях аукциона нет какой-либо специальной оговорки, исходя из содержания обязательств аукциона с участником предложившим наибольшую цену, должен быть заключен договор о продаже ему предмета аукциона.

При отказе покупателя заключить договор, он исключается из числа участников аукциона, гарантийный взнос ему не возвращается. Предмет аукциона, от которого отказался покупатель, может быть снова выставлен на торги.

Если лицо участвовало в аукционе, но ничего не купило на нем, сумма гарантийного взноса должна быть возвращена.

Тому, кто приобретет какой-либо из предметов аукциона, сумма гарантийного взноса подлежит зачету в счет покупной цены.

Литература

1. Гражданский кодекс Республики Казахстан. – 1999 г.
2. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть). Комментарий. – Изд. 2-е, испр. и доп., с использованием судебной практики / Отв. ред.: М.К. Сулейменов, Ю.Г. Басин. – Алматы: Жеті жарғы, 2003. – 832 с.
3. Жайлин Г.А. Гражданское право Республики Казахстан. Часть Особенная. Том 2. – Астана: Данекер, 2002. – 482 с.
4. Гражданское право: Учебник. Часть I. – Издание 2-ое, переработанное и дополненное / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. – М.: «ПРОСПЕКТ», 1997. – 600 с.