

Казахстан в интеграции: 20 лет спустя

Уразаев Т. Б.

Текущий год богат на 20-летние юбилейные события, связанные с историей современного Казахстана. Ровно два десятилетия назад не стало Советского Союза, «на руинах» некогда большой страны было создано новое межгосударственное объединение – Содружество независимых государств и, наконец, Казахстан объявил о своей независимости.

Все эти перемены в истории крупнейшего региона Евразийского континента стали не просто «переформатированием» государств и этносов, проживающих здесь, а возникновением совершенно новых реалий в международном процессе и геополитической картине мира, от которых стали зависеть многие условия дальнейшего мирового развития. Другими словами, где-то исчезли, а где-то появились факторы региональной и глобальной безопасности, торгового сотрудничества и энергетического баланса, межкультурного диалога и гуманитарной стабильности.

Распад СССР драматичен во всех своих смыслах. С одной стороны, он стал трагедией для миллионов людей, исповедовавших не только государственную идеологию, но и жизненную философию, посвятивших свою жизнь идеалам, которые были выброшены «на свалку истории». С другой стороны – как в физике распад одного тела высвобождает энергию, так и развал Союза создал новые субъекты и положил начало новой истории их развития, открыл возможности, о которых ранее мало кто предполагал даже в смелых прогнозах.

Все это побудило общественно-политические силы во вновь образовавшихся государствах принимать меры по упорядочению взаимоотношений с внешним миром, совместной кооперации и выработке правил, которые кодифицируются международным правом. Окружающий мир уже захватила к этому времени новая стихия, названная в 1985 году американцем Р. Робертсоном глобализацией – процессом проникновения различных факторов международного значения, таких как тесные экономические и политические связи, культурный и информационный обмен, в социальную действительность внутри отдельных стран. Самым мощным фактором глобализации был, конечно, экономический, проявлявшийся в трансграничной (а зачастую – безграничной) деятельности транснациональных корпораций, действовавших одновременно во многих странах и использовавших новые исторические условия в своих интересах.

В таком контексте наиболее прогрессивной и приемлемой формой кооперации считается интеграция. Именно по этому пути пошел Казахстан, принимая в расчет реальное положение дел в мировом разделении труда, уровень развития своих производительных сил, имеющиеся на данный момент кооперационные связи и возможные издержки от переориентирования их на новые направления и многое-многое другое, что принято называть в политологии «геополитическим окружением» и «раскладом сил».

Так, Казахстан стал одним из наиболее активных участников Содружества независимых государств, выступавших за рациональное использование имеющегося потенциала стран бывшего СССР. Сегодня наша страна достигла наиболее успешных результатов с точки зрения оптимального применения имеющихся в СНГ механизмов в сочетании с инновационными идеями в области мировой экономики, социологии и политологии. Многовекторная внешняя политика плюс принципиально обновленные рыночные реформы при ярко выраженной социальной политике стали залогом достижений, известных сегодня как «казахстанский феномен». Центральное место в этой картине занимает, безусловно, лидер нашей страны – Президент Н. Назарбаев.

О развитии интеграционных процессов на пространстве СНГ

Казахстан поставил главной своей задачей на заре своей независимости вхождение в мировую экономику и международное сообщество в качестве современной и демократической страны с рыночной экономикой и свободным обществом. Вместе с тем развитие интеграционных связей на пространстве СНГ все эти 20 лет оставалось для Казахстана стратегическим и приоритетным направлением внешней политики.

Сегодня в основе казахстанского подхода к многостороннему сотрудничеству в рамках СНГ лежит концепция разноскоростной интеграции, исходящая из реального положения дел как в текущем экономическом развитии стран СНГ, так и их приоритетах политического развития. Разность в уровнях экономик и политических векторов не должна лишать нас возможности формирования узкой группы стран, готовых на более тесную интеграцию.

Так сложились новые контуры взаимовыгодного сотрудничества отдельных групп стран, среди которых – ЕврАзЭС, ОДКБ, ГУАМ. Первые два объединения считаются наиболее успешными и эффективными, так как в их основе лежат принципы взаимной выгоды, а цели и задачи отвечают насущным интересам стран-участниц – экономическому развитию в новых условиях, обеспечению региональной безопасности и совместной готовности реагирования на современные вызовы и угрозы.

При этом Казахстан неизменно выступает за то, чтобы деятельность субрегиональных объединений на пространстве Содружества носила открытый характер, а их цели и практическая деятельность лежали в общем русле развития СНГ.

Содружество Независимых Государств

Казахстан «нашел» свое место в СНГ с учетом разной степени активности других стран-партнеров. Для Содружества вообще характерно выборочное участие государств в тех или иных сферах многостороннего взаимодействия, которое осуществляется в так называемом «формате заинтересованных сторон». Решения органов СНГ имеют силу лишь для тех государств, которые участвовали в их принятии. Развитая система уставных органов СНГ включает Совет глав государств (СГГ), Совет глав правительств (СГП), Межпарламентскую Ассамблею, Совет министров иностранных дел (СМИД), Совет министров обороны, Совет командующих Пограничными войсками и др. Постоянно действующим исполнительным, административным и координирующим органом является Исполнительный комитет СНГ.

Наряду с вышеуказанными органами в СНГ действуют в настоящее время 66 органов отраслевого сотрудничества и еще 8 специализированных органов. Они развивают сотрудничество государств-участников и проводят согласованные действия в важнейших отраслях экономики и социального развития, вопросах гуманитарного сотрудничества, борьбы с преступностью и терроризмом, в других сферах жизнедеятельности государств – участников СНГ.

Среди подписанных в последние годы документов особое значение имеют два: Концепция дальнейшего развития СНГ, принятая Советом глав государств Содружества в Душанбе 5 октября 2007 года, и Стратегия экономического развития Содружества на период до 2020 года, одобренная Советом глав правительств СНГ 18 ноября 2008 года.

В Концепции дальнейшего развития СНГ одно из ведущих мест занимает экономическая проблематика. На состоявшемся 22 мая 2009г. в Астане очередном заседании Совета глав правительств стран СНГ был принят План мероприятий по реализации первого этапа Стратегии экономического развития Содружества. План содержит комплекс мер в системообразующих областях и основных сферах экономического взаимодействия государств СНГ на 2009–2011 годы.

В соответствии с Планом ведется работа над Договором о зоне свободной торговли. В настоящее время текст документа в целом согласован и на заседании Совета глав правительств в мае т.г. предполагается его подписание.

С 2007 года главы государств определяют приоритетные темы сотрудничества на очередной год. Так, по инициативе Казахстана 2011 определен Годом продовольственной безопасности.

В этой связи в течение 2011 года основное внимание будет уделено развитию производственной базы агропромышленного комплекса и дальнейшей интеграции рынков основных видов сельскохозяйственной продукции стран СНГ. Кроме того, на основе предложений государств планируется разработать сводный баланс производства и потребления важнейших видов продовольствия, усовершенствовать нормативно-правовую базу свободной торговли продовольственными товарами. Предполагается также более широко развернуть научные исследования проблем общего аграрного рынка СНГ.

В последнее время на передний план в деятельности СНГ выдвинулись вопросы противодействия нетрадиционным вызовам безопасности, сотрудничества в правоохранительной сфере.

В рамках СНГ весьма успешно функционирует комплексная организационно-правовая система противодействия преступности, актам терроризма и иным проявлениям экстремизма, незаконному обороту наркотических средств, незаконной миграции и торговле людьми.

Концепция дальнейшего развития СНГ не только закрепляет сложившиеся формы сотрудничества, но и определяет новые ориентиры. При этом подчеркивается, что сотрудничество в сфере безопасности, борьбы с преступностью, поддержания и укрепления международной стабильности объективно остается одним из главных направлений интеграционного взаимодействия.

В гуманитарной сфере одной из основных задач остается дальнейшее развитие исторически сложившегося общего образовательного, научного и культурного пространства как важного фактора стимулирования интеграционных процессов в других сферах.

За прошедшие двадцать лет СНГ подтвердило свою содержательную значимость и конструктивную устойчивость, несмотря на звучавшую часто критику и скептические оценки его перспектив и эффективности. Конечно, Содружество наверняка не отвечает в чем-то и завышенным ожиданиям некоторых стран-участниц, особенно испытывающих проблемы территориального и политического характера со своими соседями. Но справедливо и то, что эти проблемы трудноразрешимы и на других авторитетных диалоговых площадках (ОБСЕ, СВМДА). К безусловным заслугам СНГ можно отнести то, что в его рамках разработана солидная нормативно-правовая база и созданы механизмы сотрудничества, сложилась система совместных действий в экономике, гуманитарной сфере, укреплении стабильности и безопасности. Общеизвестно, что Содружество стало уникальной площадкой для достаточно откровенного и конструктивного диалога на высшем уровне.

ЕврАзЭС (Таможенный союз, Единое экономическое пространство)

Развитие сотрудничества в рамках Евразийского экономического сообщества является одним из главных внешнеполитических приоритетов Республики Казахстан. Являясь учредителем данной Организации, Казахстан выступает одним из главных «локомотивов» евразийской интеграции. И запуск с 1 января т.г. Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России, а также проводимая работа по формированию Единого экономического пространства – наглядное подтверждение повышающегося качественного состояния казахстанских императивов.

В рамках ЕврАзЭС Казахстан уделяет особое внимание развитию тесного и эффективного торгово-экономического сотрудничества, рациональному использованию транзитно-транспортного потенциала, укреплению связей в нефтегазовом секторе, работе по освоению гидроэнергетических ресурсов стран Центрально-Азиатского региона и другим сферам интеграционного взаимодействия с государствами – участниками ЕврАзЭС.

В рамках Сообщества сделаны важные шаги по созданию режима свободной торговли товарами, позволившие увеличить объем взаимного товарооборота и общий объем взаимных инвестиций между нашими странами; созданы реальные механизмы финансовой интеграции: Евразийский банк развития, Антикризисный фонд и Центр высоких технологий – структуры, призванные смягчить удары мирового кризиса по экономикам наших государств.

Степень вовлеченности государств в интеграционные процессы в рамках ЕврАзЭС позволила к юбилейной дате (десятилетию Организации) выйти к одной из главных целей, намеченных в Договоре об учреждении ЕврАзЭС от 10 октября 2000 года – формированию Таможенного союза (ТС).

ТС позволит увеличить поток внешних и взаимных инвестиций, реализовать совместные проекты, отвечающие реалиям экономического развития, создать условия для повышения конкурентоспособности национальных товаропроизводителей.

Таможенный союз не является формой политической интеграции. Это экономический проект, нацеленный на вовлеченность государств в тарифное сообщество. Учитывая, что существует возможность дальнейшего расширения этого союза, вступления в него других наших партнеров по ЕврАзЭС по мере их готовности, внешнеполитический аспект будет состоять в придании импульсов ходу переговорного процесса в данном направлении. В настоящее время определены дальнейшие пути по углублению интеграции – построению Единого экономического пространства (ЕЭП).

В рамках ЕЭП будут обеспечены равноправные условия для работы субъектов хозяйствования и справедливой конкуренции, решена масса других принципиальных вопросов, которые являются существенно важными для экономик как Казахстана, так и России. В конечном итоге формирование ЕЭП приведет к созданию условий для стабильного и эффективного развития наших экономик и повышения уровня жизни населения.

В Казахстане в качестве ключевой обозначена задача – ориентировать финансовую систему на обеспечение достаточными ресурсами таких приоритетных направлений экономики, как индустриально-инновационный сектор, малый и средний бизнес, сельское хозяйство, инфраструктура. Государство должно создать все условия, чтобы стимулировать приток частного капитала как внутри страны, так и из-за рубежа в указанные отрасли. При этом должны быть отработаны все механизмы, чтобы достигнуть максимального результата.

Кроме того, для Казахстана крайне важно установление равного доступа к инфраструктурам России и Беларуси как для страны, отдаленной от основных рынков сбыта и почти не имеющей выхода к морским портам. Эффективное решение этих задач в значительной степени зависит от формирования ТС и ЕЭП в рамках ЕврАзЭС.

В будущем эти региональные объединения должны создать фундамент для построения крупномасштабного рынка с едиными правилами игры и обеспечить экономический рост и повышение благосостояния наших граждан.

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) – еще одно продвинутое интеграционное объединение, но уже в сфере военной и военно-политической безопасности. Сотрудничество в рамках этой Организации является также одним из основных приоритетов во внешней политике Республики Казахстан.

Позиция РК в рамках ОДКБ основывается на создании условий, позволяющих обеспечить стабильность и безопасность в стране и регионе, противодействовать новым вызовам и угрозам на основе международного права и решать задачи раннего предупреждения и предотвращения возникающих угроз.

Казахстан поддерживает коллективные усилия государств-членов ОДКБ, направленные на адаптацию Организации к меняющимся политическим реалиям и современным требованиям, предъявляемым к многопрофильной международной структуре безопасности, выступает

за создание действенной системы кризисного реагирования и совершенствование нормативно-правовой базы, что позволит обеспечить надлежащие условия для оперативного реагирования в кризисных ситуациях.

Наиболее видимым для общественности достижением за последние годы стало создание Коллективных сил оперативного реагирования (КСОР). КСОР – многофункциональная группировка оперативного реагирования, в состав которой вошли воинские части вооруженных сил государств-членов, а также формирования сил специального назначения (КНБ, МВД, МЧС) государств – членов Организации.

Последние встречи «в верхах» в рамках ОДКБ лишь подтверждают стремление государств-членов к тесной интеграции на фоне существующих и потенциальных угроз. Это и борьба с международным терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оружия и боеприпасов, и другими видами транснациональной организованной преступности; предотвращение и отражение вооруженных нападений, в том числе агрессии, локализация вооруженных конфликтов; ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, приоритеты сторон в региональных объединениях сфокусированы на реализации конкретных задач. В перспективе – планы по созданию действенных Коллективных миротворческих сил ОДКБ.

Перечисленные достижения современного Казахстана иллюстрируют новые вехи еще молодого, но уже политически зрелого государства на международной арене. Мы подводим лишь первые итоги международной деятельности нашей республики за 20 лет независимости, периода, полного сложных, порой драматических, а в конечном счете – оптимистических страниц исторического развития.

Келіссөздер үдерісінің қазіргі кездегі мәселелері

Мәжиденова Д. М., Төлешова Л. Х.

Келіссөздер халықаралық қатынастар жүйесінде маңызды орын алады. Өткен ғасырларда келіссөздер тек саяси қайраткерлер мен дипломаттардың кәсіптік қызметі болса, бүгінде қоғамның ашылуы мен жаһандануы уақытында көптеген тұлғалар мен ұйымдардың ажырамас атрибуты болып табылады. Келіссөздер – дипломатияның маңызды құралдарының бірі. Себебі дипломатия мемлекеттер өкілдері арасындағы өзара байланыстарды білдіреді. Мемлекеттің қазіргі сыртқы саясатының ерекше міндеттерінің бірі дипломатиялық келіссөздер санын ұлғайту болып табылады. Көптеген дипломаттар мен ғалымдар келіссөздер теориясын құрудың маңыздылығын атайды. Алайда, бүгінде бұл бағыттағы зерттеу жұмыстарының аздығын атап өту қажет.

Осыған байланысты тақырыптың көкейкестілігі бірнеше факторлармен анықталады. Біріншіден, жиырма бірінші ғасырда саяси-экономикалық, әлеуметтік және т.б әркелкі салалардағы мәселелер санының ұлғаюымен және ең бастысы, аталған мәселелер бойынша халықаралық келіссөздер санының көбеюімен байланыстыруға болады. Қазіргі таңда адамзат мемлекетшілік және үкіметаралық қатынастарда көптеген қайшылықтар мен шиеленістерге тап болып отыр. Келіссөздер біздің әлеуметтік, экономикалық өмірімізді тұрақтандыратын негізгі құралға айналуға болады.

Екіншіден, халықаралық келіссөздердің сипаттамалары мен түрлерінің сапалық жағынан күрделенуі және халықаралық проблемалардың интернационалдануымен байланысты. Шынында, халықаралық қатынастар мен проблемалардың күрделенуі, келіссөздер үдерісіне де