

Ассамблея народа Казахстана: новые научные подходы

Калашникова Н. П.

Сфера межэтнических и межконфессиональных отношений является приоритетной для Республики Казахстан как ключевой фактор стабильности, одно из важных условий эффективности ее социально-экономического и общественно-политического развития.

На протяжении всего периода становления и развития Ассамблеи народа Казахстана (далее – АНК) Глава государства уделяет приоритетное внимание необходимости участия научного потенциала в этой важной и тонкой сфере. Еще на первой сессии Президент страны – Председатель АНК Н. А. Назарбаев особо подчеркивал, что «общество чрезвычайно нуждается в четкой характеристике процессов, происходящих в этой области, причем не только в Казахстане, но и во всем мире, знании возможных перспектив становления межэтнических отношений» [1], призывая тем самым ученых-обществоведов, историков, политологов, социологов к глубокому изучению национальной проблематики.

На XVI и XVII сессиях АНК Президентом страны поставлены конкретные задачи: «Сфера научного исследования межэтнических и межконфессиональных отношений требует серьезнейшего внимания... Это наука, и очень серьезная. Каждый старается быть специалистом межнациональных отношений, каждый хочет высказываться по этому вопросу... Нужно распределить свои ресурсы так, чтобы охватить всю матрицу межэтнической и межконфессиональной сферы» [2], обозначив перспективы, требующие расширения сферы деятельности и качественного повышения уровня работы всех структур гражданского общества в контексте индустриально-инновационного развития страны и ее социальной модернизации. Для этого необходимо задействовать весь спектр интеллектуальных ресурсов, общественных и государственно-правовых механизмов по развитию фундаментальных, прикладных и прогнозных исследований.

Во исполнение поручения Главы государства 16 мая 2011 г. в Национальной академической библиотеке Республики Казахстан Секретариат АНК провел расширенное заседание Научно-экспертного совета «Новые подходы в научно-экспертном сопровождении деятельности Ассамблеи народа Казахстана в свете поручений, данных Главой государства – Председателем АНК Н.А. Назарбаевым».

В работе расширенного заседания приняли участие и выступили Государственный секретарь РК Саудабаев К.Б., Министр культуры РК Кул-Мухаммед М.А., Председатель Агентства РК по делам государственной службы Нурпеисов К.А., и. о. Министра образования и науки РК Урумханов М.К., депутаты Парламента РК, ученые и общественные деятели.

В своем выступлении Государственный секретарь РК Саудабаев К.Б. особо подчеркнул, что «мир вступил в эпоху ускоренного развития инноваций и технологий. Новым этапом развития человечества становится переход к «экономике знаний»... Необходимость интеллектуального прорыва в XXI веке становится одним из центральных пунктов повестки дня. Именно научные ресурсы должны стать основным фактором инновационного развития» [3].

В обзоре деятельности Научно-экспертного совета (далее – НЭС) АНК и информации о перспективах его развития отмечалось значение фундаментальных и, особенно, прикладных исследований в сфере межэтнических отношений, результатом которых должны стать научно обоснованные практические рекомендации для государственных органов, институтов гражданского общества по укреплению мира, сохранению общественного согласия и национального единства.

Для этих целей по поручению Главы государства 28 января 2009 г. создан НЭС АНК, который объединяет 21 доктора и 14 кандидатов наук, 5 общественных деятелей, интегрируя интеллектуальный потенциал и обеспечивая ее научно-экспертное сопровождение. Активно создавая научные и общественные диалоговые площадки с привлечением отечественных и зарубежных ученых, экспертов в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений консультативно-совещательный орган при АНК содействует созданию прочной научной базы для теоретических и прикладных разработок в области государственной этнонациональной политики, придавая особое значение практической применимости результатов эмпирических исследований.

Основную научно-исследовательскую, образовательную и ресурсную базу НЭСа сегодня составляют Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, на базе которого в феврале создан Центр межэтнических отношений и толерантности, Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте РК.

В регионах на базе ведущих высших учебных заведений функционируют научно-экспертные группы.

В Национальной академической библиотеке открыт официальный депозитарий Ассамблеи, насчитывающий около 1000 единиц хранения научной информации в области межэтнических и межконфессиональных отношений на бумажных и электронных носителях. Все это позволяет аккумулировать научный, аналитический и информационный потенциал.

Все это позволяет аккумулировать научный, аналитический и информационный потенциал, эффективнее задействовать общественные и государственно-правовые механизмы для развития фундаментальных, прикладных и прогнозных исследований в области межэтнических отношений и толерантности. К примеру, участие НЭСа в обобщении предложений по Доктрине национального единства Казахстана, в разработке научно-практического комментария к ней, Стратегии развития АНК до 2020 г., в информационно-пропагандистских группах по разъяснению Послания Президента народу Казахстана и других общественно-политических мероприятиях способствует усилению научной составляющей названных документов, укреплению доверия общества к общественно-политическому институту АНК, ее роли в гармонизации межэтнических отношений.

С учетом поставленных задач и поручений по совершенствованию деятельности АНК работа НЭСа осуществляется по следующим направлениям:

- мониторинг, экспертная оценка, реализация социологических исследований и научных проектов в сфере межэтнических и общественных отношений;
- привлечение научного потенциала к участию в информационно-пропагандистских группах по дальнейшему продвижению идей мира и общественного согласия, популяризации казахстанской модели межэтнической толерантности Н. Назарбаева внутри страны и за ее пределами;
- проведение общественно-значимых мероприятий, научных конференций и панельных дискуссий, способствующих научному осмыслению процессов укрепления национального единства, формирования казахстанского патриотизма и толерантной культуры;
- развитие научных контактов и международного сотрудничества.

Основным приоритетом деятельности НЭС с момента его образования стала теоретическая разработка, систематизация и моделирование всей совокупности аспектов межэтнических отношений и межкультурного диалога.

Это потребовало научного осмысления, систематизации, нормативного правового и общественно-политического наполнения. Для этого дополнительно исследованы исторические, социально-политические особенности межэтнических взаимоотношений в Казахстане,

уникальный опыт по укреплению национального единства народа Казахстана, разработана методология модели и процессов ее дальнейшего развития.

Итогом стала выпущенная НЭСом коллективная монография «Нурсултан Назарбаев. Идея мира и общественного согласия» на трех языках, которая показывает историческую роль Лидера Нации Н. А. Назарбаева, его многогранную деятельность в укреплении мира и национального единства, концентрированный государственный и интеллектуальный опыт казахстанского пути.

Исторический очерк «Ассамблея народа Казахстана», подготовленный членами НЭСа, отражает многогранный процесс зарождения казахстанской толерантности – политической и гражданской опоры современного Казахстана.

В совокупности данные исследования теоретически и структурно составили основу модели, оригинальность которой заключается в сочетании и взаимодействии национальных ценностей общества.

Это позволило создать систематизированную версию модели, а также ее электронную презентацию.

Модель с помощью министерств иностранных дел и культуры Республики Казахстан переведена на языки государств ОБСЕ, презентована в 11 странах мира: штаб-квартире ООН в Нью-Йорке, и представительстве ООН в Женеве (Швейцария); Конференции высокого уровня ОБСЕ по толерантности и недискриминации; Сессии ОБСЕ по человеческому измерению в Варшаве; в штаб-квартире Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, научных проектах ЮНЕСКО.

По предложению МГУ им. М.В. Ломоносова и Российского государственного гуманитарного университета профессорами НЭСа разработан образовательный модуль «Казахстанская модель межэтнической толерантности и общественного согласия», который на русском и казахском языках читается на научных, образовательных и общественных площадках России, Турции и других государств.

В рамках подписанного с Академией государственного управления при Президенте РК Меморандума о сотрудничестве модель включена в учебные программы подготовки вновь назначенных государственных служащих и их переподготовки, а также для преподавания магистрантам. Совместно разработан обучающих проект для государственных служащих и руководителей ЭКО «Государственная этнонациональная политика: новые тренды», который успешно реализован на региональном уровне: в Актыбинской, Акмолинской областях и г. Астане. Для этого совместно с учеными в области межэтнических отношений и языковой политики Академии подготовлено к выпуску специальное учебное пособие.

При активной поддержке Министерства культуры РК, совместно с ОО «Фонд Ассамблеи народа Казахстана», созданным по поручению Главы государства, реализовано 10 крупных научных и исследовательских проектов. Это позволило провести анализ состояния межэтнических отношений, обобщение отечественного и международного опыта, выработку конкретных рекомендаций для их применения на практике.

В языковой сфере проекты реализуются с участием этнокультурных объединений и общественных организаций. Например, научный проект «Изучение опыта интеграции и развития языковой политики» инициирован Ассоциацией корейцев Казахстана; подготовлен Аналитический доклад «Языковая политика и этнокультурное образование в полилингвальном обществе» учеными-филологами. На материалах системных исследований языковой политики в Республике подготовлены рекомендации по проекту Государственной программы функционирования и развития языков в Республике Казахстан на 2011–2020 годы и переданы в соответствующий комитет МК РК. Оказано содействие в реализации проекта, осуществленного ОО «Центр распространения демократии», по пропаганде и обучению казахским языком русскоязычного населения Костанайской и Северо-Казахстанской области, в гг. Текели и Зырянске.

Реализация проекта «Европейский опыт применения социальных практик в укреплении межэтнической толерантности и развитии гражданских институтов» осуществлялась учеными НЭСа совместно с «Ассоциацией общественных объединений немцев Казахстана «Возрождение». Данный проект позволил выявить причины, влияющие на формирование толерантного климата и социального оптимизма.

Подготовлен ряд международных проектов: «ОБСЕ-Казахстан: опыт межэтнического взаимодействия в странах-участниках», в котором проанализированы международные национальные стандарты в области толерантности и межэтнических отношений, выработаны рекомендации для ОБСЕ по дальнейшему развитию научно-экспертного взаимодействия. Международное социологическое исследование «Депортация народов Казахстана в 1930–1950 гг.: общность истории»; социологический проект «Современная трактовка философии Алаш Орды в среде казахской диаспоры за рубежом», раскрывающий новые страницы истории Казахстана.

Особенно значимым стал межгосударственный проект «Память во имя будущего», в рамках которого организована встреча Главы государства с потомками жертв политических репрессий из 12 государств, проведен первый Форум историков стран СНГ. Принятая по итогам Казахстанская Хартия определяет общие принципы международного сотрудничества историков СНГ. В этом году под эгидой Ассамблеи народа Казахстана пройдут мероприятия, посвященные памяти жертв политических репрессий, в Карагандинской области, где будет открыт музей КарЛага, проведена международная научно-практическая конференция.

В комплексе все исследования НЭСа предоставляют собой достаточно объективную научную и аналитическую информацию, показывающую, что межэтническая ситуация в Казахстане стабильная.

Сфера межэтнических и межконфессиональных отношений за последние годы стала объектом изучения не только социологов, но и представителей академической, вузовской науки: философов, политологов, историков, правоведов и филологов. Однако результаты их изысканий еще не всегда соответствуют единой исследовательской политике, повышению ответственности за качество исследований, расширению взаимодействия науки и практики.

В соответствии с распоряжением Государственного секретаря РК Саудабаева К.Б. № 1 от 4 марта 2011 г. утвержден План по реализации поручений, данных Главой государства на XVII сессии АНК. Среди них важный вопрос – о создании научно-исследовательского Центра АНК по изучению межэтнических и межконфессиональных отношений на базе Академии государственного управления при Президенте РК.

Сегодня имеющийся научно-образовательный потенциал Академии, высокий уровень привлекаемых для чтения лекций специалистов, включая и зарубежных экспертов, позволяет создать системную исследовательскую основу. Посредством создаваемого Центра открываются возможности более эффективно использовать и другие функционирующие структуры, занимающиеся изучением данных вопросов – Центр межэтнических отношений и толерантности ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Центр по исследованию проблем межэтнических отношений «Дом Дружбы – (г. Алматы) Министерства культуры РК», другие научные организации. Все это способствует координации проводимых проектов, выработке единой и целевой исследовательской политики, общих индикаторов и стандартов оценки межэтнических отношений, а также прогнозных сценариев.

Среди приоритетов дальнейшего развития – деятельность НЭСа в рамках комплекса мероприятий АНК «Лидер Нации – Независимость – Национальное единство».

Запланированы значимые проекты, посвященные 20-летию Независимости: совместно с КИСИ – международная научно-практическая конференция «Модели этнополитики на евразийском пространстве, с участием экспертов из Казахстана, Кыргызстана, России, Украины, стран

Закавказья и Прибалтики», ЕНУ им. Л.Н. Гумилева – выпуск учебного пособия по этнополитике, фундаментальное исследование «Казахстанская модель межэтнического и межконфессионального согласия и толерантности – основа укрепления независимости и национального единства». Ряд проектов намечен с Институтом востоковедения им. Р.Б. Сулейменова, в том числе и в рамках мероприятий ОИК, исследовательский проект «Формирование толерантного климата в этнической среде: сравнительный анализ межэтнических отношений в государствах Центральной Азии» совместно с Институтом социально-политических исследований. Ряд интересных проектов инициирован членами НЭСа по развитию этнокультурного образования и языковой политике, запланированы исследования на региональном уровне по заказу Ассамблеи народа Казахстана.

Для эффективной их реализации необходимы ресурсы, системная координация научных планов и исследовательских проектов, изменения критериев подходов к проведению исследований, в том числе и на экспертном уровне. Их необходимо предусмотреть в государственных программах министерств и ведомств, широко используя механизмы государственного социального заказа и грантов. Это служит предметом и для дальнейшего совершенствования законодательства о науке, образовании и государственном социальном заказе, позволяющих сферу межэтнических и межконфессиональных отношений перевести в более реальную плоскость.

По итогам обсуждения приняты рекомендации, предусматривающие реальное участие НЭСа в модернизации этнонациональной политики, в выпуске учебной литературы об истории формирования межэтнических отношений, в разработке учебных программ и специальных курсов для школьного и вузовского образования, их экспертизе.

Предполагается расширить возможности создания цикла научно-популярных передач, фильмов и специальных рубрик в СМИ о казахстанской науке в области межэтнической толерантности, и развитие научно-популярных интернет-ресурсов, оказать всестороннюю поддержку научно-экспертной деятельности АНК на региональном уровне, укрепить ее ресурсную, научно-образовательную базу. Имеется потребность в системном повышении квалификации действующих государственных служащих, преподавателей, политологов, социальных работников, исследователей, связанных в общественной деятельности и государственной службе с регулированием межэтнических и конфессионально-государственных отношений.

В Год 20-летия Независимости Казахстана, обращаясь к истокам «казахстанского пути», открываются новые вехи, требующие научного осмысления, исследований базовых ценностей развивающегося полиэтнического казахстанского общества. Ведь не случайно Концепция празднования 20-летия Независимости «Свобода, Единство, Стабильность, Процветание» – конкретно ориентирована на участие каждого гражданина в дальнейшей реализации реформ в социально-экономической, общественно-политической, межэтнической, духовно-культурной сферах.

Литература

1. Нурсултан Назарбаев. Идея мира и общественного согласия / Тугжанов Е. Л., Абдакимов А. А. и др. – Астана: «Акарман-медиа», 2010. – 258 с.
2. Выступление Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева на XVII сессии АНК «Независимый Казахстан: 20 лет мира, согласия и созидания» 18 апреля 2011 г. [Электрон. ресурс] // Официальный сайт Президента РК. – Режим доступа: www.akorda.kz.
3. Выступление Государственного секретаря РК К. Б. Саудабаева на расширенном заседании Научно-экспертного совета Ассамблеи народа Казахстана. Стенограмма заседания. Астана, 16 мая 2011 г.
4. Отчет о деятельности Научно-экспертного совета Ассамблеи народа Казахстана за 2010 г. – Астана, 2011. – 80 с.