

качества, на международных стандартах, одним из важнейших элементов которого является языковая подготовка. Период дошкольного воспитания, обучения в общеобразовательной школе считаются наиболее приемлемыми для овладения языком.

Отмечая позитивные тенденции в развитии казахских школ, необходимо отметить, что более 80 % из них находятся в сельской местности, а свыше 60 % – малокомплектные. Подобное положение существенно затрудняет доступ таких школ к библиотекам, учреждениям культуры, информационным технологиям, дистанционному образованию, Интернету и др. Во многих сельских школах нет преподавателей иностранных языков, их отсутствие в некоторых городских школах объясняется недостаточной материальной заинтересованностью специалистов.

Существенным препятствием для обеспечения необходимого качества обучения, в том числе языкам, формирования языковой культуры, является недостаток учебно-методической литературы в общеобразовательных школах, колледжах и вузах. В последние годы принимаются меры по разработке оригинальных учебников, учебных пособий, другой популярной литературы на государственном языке, повышению их качества.

В целях объективной оценки уровня знаний казахского языка служащими государственных и негосударственных организаций требует совершенствования система тестирования «КАЗТЕСТ». При этом следует учитывать международный опыт, шире внедрять передовые технологии обучения иностранному языку.

Эти и многие другие проблемы нашли свое отражение в подготовленной Министерством культуры новой Государственной программе функционирования и развития языков на 2011–2020 годы, которая после подписания Президентом станет главным документом в области государственной языковой политики.

Этнонациональная политика Казахстана: новые тренды и технологии

Примин В. В.

*Единственный путь к процветанию –
это консолидация народа.*

Н. А. Назарбаев

В объявленный Год 20-летия Независимости Республики Казахстан, проводимый под девизом «20 лет мира и согласия» можно констатировать, что воспроизводство и культивирование глубоких традиций межэтнической, межконфессиональной толерантности, а также ключевых ценностей общественного развития – гражданского общества, демократии, рыночных отношений, идеологического плюрализма становятся основой в достижении единения народа Казахстана, формировании конкурентоспособной нации.

Необходимость такого единства обуславливает с одной стороны полиэтничность страны, а с другой – унитарное государство, как обязательное условие реализации двуединого принципа этнонациональной политики – «единство в многообразии».

Этнонациональная политика в Казахстане – это уже не вопрос теоретических дискуссий, а вопрос творческой практики. Эта политика имеет свои особенности, predetermined историческим развитием и высоким уровнем толерантности казахстанского менталитета, способностями казахстанцев к конструктивным контактам на этническом уровне. Этот приобретенный жизненный опыт сейчас является прочной основой для национального единения.

Миролюбивая, толерантная политика стала брендом Казахстана, его «визитной карточкой» на международной арене. Только обеспечив мир и согласие внутри страны, Казахстан смог завоевать мировое признание и авторитет. Свидетельство этому его председательство в ОБСЕ, ОИГ, активная деятельность в других международных организациях.

Этнонациональная политика строится на основе уникальной модели межэтнической толерантности, в которой Ассамблея народа Казахстана, как особый институт общественного согласия и национального единства, занимает ведущую роль. Сегодня трудно представить казахстанское общество без этого уникального института гармонизации межэтнических отношений, осуществляющим свою деятельность посредством организации диалога между властью и обществом, межкультурного диалога между этносами. Деполитизация этничности и деэтнизация государственности – вот путь, по которому идет нациостроительство в современном Казахстане. Этот путь в полиэтничном казахстанском обществе позволяет не политизировать этносферу, а решать вопросы её развития в культурологическом русле.

Так, статья 5 Закона РК «О политических партиях» запрещает создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на разжигание национальной, расовой, социальной, религиозной, сословной розни. Пункт 2 статьи 39 Конституции РК устанавливает, что «признаются неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное согласие». Интересы этнических групп обеспечиваются через парламентское гарантированное представительство Ассамблеи, в результате которого избираемые от Ассамблеи 9 депутатов Мажилиса Парламента страны, представляют ее интересы, как совокупность интересов всех этносов страны.

Организация межкультурного диалога – это поиск точек соприкосновения, согласия и доверия, формирование национальной политики с учетом этнического состава населения. В Казахстане системно и целенаправленно осуществляются меры для того, чтобы ни один этнос не терял своей культурной индивидуальности в богатой палитре единого народа Казахстана.

Президентские выборы 2011 года в год 20-летия Независимости – свидетельство высокого уровня консолидации общества на основе того, что уже построено и что еще будет создано. 20-летие Независимости отражает глубинный смысл самочувствия, как всех этносов, так и единого народа Казахстана. Ответ на этот вопрос дан в самом названии Послания Президента народу Казахстана 2011 года «Построим будущее вместе». Заметим, что в Послании не ставятся специальные программные задачи по сохранению и укреплению межэтнического согласия и стабильности. Они уже определены в мероприятиях Правительства по реализации Доктрины национального единства Казахстана.

В настоящее время этнонациональная политика Казахстана выполняет ряд актуальных социальных, гражданских, общественно-политических научно-обоснованных функций, которые образуют её новые тренды (направления).

Это:

- обеспечение интеграции полиэтничного и поликультурного общества в единую общность, формирование предпосылок для достижения национального единства, как высшей формы межэтнического согласия и консолидации этнического сообщества Казахстана в единый народ.

- обеспечение учета взаимосвязи и взаимодействия реформ в этнополитической, политической, социально-экономической, духовно-культурной сферах. Основой этнонациональной политики являются эффективная экономика, развитая социальная структура, стабильная политическая система, благоприятные международные отношения.

- обеспечение равноправия граждан независимо от их этнического происхождения, формирование межкультурного диалога и межэтнического взаимодействия, взаимное уважение интересов и ценностей всех этносов, создание условия для формирования национального

единства в Казахстане, непримиримость к проявлениям ксенофобии, нетерпимости, шовинизму и экстремизму всех мастей.

– обеспечение целостности этнонациональной политики, учет взаимосвязи всех ее компонентов. Развитие экономики, социальной сферы, оплаты труда, кадровая политика, духовная жизнь, деятельность средств массовой информации должны быть направлены на уважение чести и достоинства каждого человека.

– формирование культуры и этики межэтнических отношений, исключение всех форм насилия, несправедливости, распространение толерантности в качестве нормы политической культуры как общества в целом, так и его граждан в отдельности.

– реализация принципа свободы ассоциаций этносов и обеспечение их этнокультурного развития, оказание им помощи в сохранении их самобытности, культуры, языка.

– обеспечение научного анализа и экспертного сопровождения реализации этнонациональной политики, выработка стратегических подходов к ее дальнейшему формированию на основании обобщения международного и отечественного опыта.

Этнонациональная политика выстраивается на следующих основных уровнях обеспечения межэтнического согласия: конституционный и политико-правовой уровень, т. е. конституционное и политико-правовое обеспечение основополагающих принципов деятельности государства, в Конституции заложены нормы обеспечения общественного согласия, политической стабильности и казахстанского патриотизма; концептуальный уровень, представленный в Доктрине национального единства Казахстана, как обоснование стратегической цели достижения по укреплению независимости путем сохранения национального единства, общественного согласия и формирования культуры межэтнической толерантности; институциональный уровень, представленный на уровне институтов гражданского общества с ведущей ролью Ассамблеи народа Казахстана как общественно-политического института, обеспечивающего национальное единство, общественное согласие и межэтническую толерантность.

Совокупность всех изложенных параметров и характеристик дают основание считать, что наметились приоритеты этнонациональной политики, консолидирующей народ Казахстана в единое целое: при сохранении этнической самобытности, взят курс на создание единой конкурентоспособной казахстанской нации. Только интеллектуальный и монолитный народ-нация может рассчитывать на успех в реализации своего стратегического курса, где вхождение Казахстана в число 50 конкурентоспособных стран мира, по сути, является национальной идеей, консолидирующей казахстанское общество. А «мир и согласие в обществе – это главный стержень казахстанской национальной идеи» подчеркнул Н. А. Назарбаев на 17-ой сессии Ассамблеи.

Этнонациональная политика строится на основе учета интересов всех граждан, всего населения. В этих целях используются современные технологии организации общественной поддержки, обеспечивающие достижение высокого уровня национальной терпимости и толерантности, а также поддержания межнационального мира и согласия в обществе посредством эффективного управления общественными отношениями.

Главное здесь, на наш взгляд, наращивание имеющегося опыта пропаганды через PR-технологии. Как известно, PR-технологии в системе этнонациональной политики – есть совокупность методов, подходов, механизмов и инструментария, который предполагает, во-первых, увеличение количества в информационных и специальных программах республиканского и местного телевидения новостных и тематических сюжетов для более адекватного и полного отражения полиэтнической и поликультурной специфики, проблем межэтнического и межконфессионального взаимодействия и диалога. Во-вторых, этому способствует проведение постоянного мониторинга, анализа и экспертизы СМИ и полиграфической продукции с целью выявления публикаций и программ, проповедующих расовую, этническую, религиозную и иную

нетерпимость и призывающих к этноэкстремизму и насилию. Необходим постоянный интерес СМИ к этой тематике через специальные передачи и публикации, дающие аргументированный отпор этим антиподам консолидации. В-третьих, в программу подготовки и переподготовки специалистов в области этнонациональной политики включать курсы о культуре, традициях и образе жизни различных этнических групп.

В рамках конструктивистского подхода необходимо также признать актуальность применения комплексных PR-технологий долговременного характера для решения стратегически важных задач в сфере межэтнических отношений. Здесь представляется необходимым применение следующих элементов (методов) связей с общественностью:

- управленческие технологии – набор техник и мероприятий по принятию, продвижению, реализации и сопровождению политических решений в области этнополитики;
- коммуникативные технологии – элементы связей с общественностью, позволяющие достичь высокого уровня межнационального, межкультурного, межконфессионального, межгруппового и межличностного отношений в полиэтническом обществе;
- посреднические технологии – получение поддержки и одобрения со стороны этнонациональных групп и общества в целом, создание позитивного образа, сведение к минимуму негативных и деструктивных реакций;
- антикризисные технологии – антикризисные мероприятия и урегулирование социальных конфликтов, в том числе с этнической и религиозной окраской;
- адаптационные технологии – система мероприятий, направленных на воспитание национального сознания представителей разных этносов в духе патриотизма и интернационализма;
- медиа-технологии – технологии связей со средствами массовой информации, предназначенные для продвижения идей межнациональной терпимости, толерантности и комплиментарности.

При использовании технологий связей с общественностью в этнонациональной политике кроме этнических, необходимо учитывать и другие особенности социальных групп – адресатов, на которых они направлены: конфессиональные, социокультурные, психологические, ментальные и др. Речь идет о принципе дифференцированного подхода и учета различий. Только тогда гибкие и универсальные PR-технологии будут содействовать установлению благоприятного социального фона для развития всех этнических групп. Также необходимо подчеркнуть важность постоянного содержательного анализа коммуникативных аспектов деятельности республиканских и местных СМИ, освещающих этнические аспекты. Необходимо в рамках правового поля критически рассматривать этнополитическую направленность информации, ее толерантный или интолерантный характер, формы и методы ее трансляции в массовое сознание.

В духовной (культурной) сфере видится необходимой главным образом достаточная финансовая и материальная поддержка этнонациональных и иных культурных учреждений и организаций, а также развитие программ поддержки этнонациональных культурных и спортивных мероприятий и праздников.

Представляется, что включение в стандарты среднего, средне-специального и вузовского образования учебных программ по этнологии и религиоведению позволит качественно изменить духовно-нравственное воспитание молодежи, что в свою очередь приведет к оптимизации этнонациональных отношений и повышению этнотолерантности и терпимости в обществе.

В условиях глобальных вызовов и рисков проблематика межэтнической толерантности настолько актуальна и глобальна, что ОБСЕ, ЮНЕСКО работают над разъяснением философии мира между народами, уважения всех этносов и этнических групп. Особое внимание

уделяется проблемам терпимости, плюрализма и культурного мира. В этом плане опыт Казахстана может послужить предметом изучения для других стран.

Пропаганда общечеловеческих ценностей, продвижение идей гражданского согласия и толерантности занимают все большее место в сфере деятельности институтов гражданского общества, для чего важно наращивать усилия политических партий и общественных движений по вопросам гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений. Эта работа проводится, но необходим постоянный диалог власти и общества, а также межкультурный диалог, особенно для реализации политического проекта по созданию и формированию гражданской нации, политической по своей природе. При этом гражданская нация несколько не ущемляет интересов этнических групп и общностей, поскольку дает возможность на реализации прав личности независимо от этнической, религиозной и иной принадлежности.

Именно поэтому приоритеты, механизмы и технологии реализации такой политики видятся, прежде всего, в рамках неправительственных организаций, т. н. третьего сектора. Только с участием и в границах неполитических организаций и движений может обеспечиваться неконфликтная форма реализации коллективных этнических интересов граждан. И здесь весьма значима роль таких институтов как образование, наука, искусство, коммуникация и т. д., формирующих ценностно-символическое пространство. Пропаганда государственных символов – Гимна, Флага, Герба Республики Казахстан, как атрибутов Независимости, безусловно, занимают важное место в воспитании гражданственности и патриотизма.

Особую значимость в условиях казахстанской действительности приобретает деятельность культовых центров, как мечети, церкви, синагоги, и религиозные организации. Вместе с тем разность в статусе религиозных организаций требует постоянного внимания со стороны государства в создании условий для реализации в полной мере всех возможностей этих структур в поддержании мира и согласия. Традиционные религии в Казахстане должны объединить свои усилия в недопущении появления тоталитарных сект, пропагандирующих фанатизм и насилие в нашем обществе. К этому призвал Н. А. Назарбаев на 17-ой сессии Ассамблеи народа Казахстана.

И здесь представляется крайне необходимым учитывать все возможные элементы дискурса не только культур и религий, но и политики – политики консолидации и единства. Потому столь значима роль политических партий и движений, этнокультурных общественных организаций в объединении совместных усилий, особенно в ситуации переходного периода и неразвитости гражданского общества. Именно они на сегодняшний день, на наш взгляд, должны стать трансляторами этнонациональных интересов, способных к их трансформации в общенациональные, общегражданские. При этом развитие демократии, прав и свобод, политический плюрализм, осуществляемые в рамках гражданского общества, порождается общей средой обитания и включает в себя в совокупности такие понятия как национальное единство, национальная безопасность и независимость, экономическое благосостояние и развитие, свобода и конституционный порядок.

Литература

1. Назарбаев Н.А. Выступление на XVII сессии Ассамблеи народа Казахстана: «Независимый Казахстан: 20 лет мира, согласия и созидания» 18 апреля 2011 года. Казахстанская правда, 2011, 19 апреля.
2. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Построим будущее вместе». Астана – 28 января 2011 года. //http: //www.akorda.kz.
3. Савинов Л. В. Общество и этнополитика: специфика этнополитических процессов в Сибирском федеральном округе: Монография. – Новосибирск: СибАГС, 2005. – С. 170, 126.