

С другой стороны, не менее важной функцией Министерства финансов, помимо исполнения бюджета, является предоставление государственных услуг различного характера достаточно широкому кругу получателей: как вышестоящим органам и иным государственным органам, так и частному сектору.

В этой связи выделено третье стратегическое направление – повышение качества и доступности государственных услуг, в пределах которого можно выделить, наряду с прочими услугами, внедрение МСФО, улучшение качества таможенного оформления и казначейского обслуживания.

Логическим продолжением предпринимаемых мер по совершенствованию бюджетного процесса является введение системы критериев и инструментария оценки эффективности деятельности государственных органов в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года. Оценка будет проводиться ежегодно по таким направлениям, как достижение стратегических целей и задач, реализация бюджетных программ, оказание государственных услуг, управление персоналом, применение информационных технологий, исполнение поручений Главы государства и Премьер-Министра. При этом оцениваться будут как центральные государственные органы, так и акиматы областей, городов Астаны и Алматы.

Литература

1. Выступление Первого вице-министра финансов РК Келимбетова К. Н. по концепциям разграничения полномочий от 14 июня 2002 г.
2. О республиканском бюджете на 2009–2011 годы. Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2008 г. № 96-IV.
3. Стратегический план развития Министерства финансов Республики Казахстан на 2008–2010 годы. – Астана, 2008.
4. Капранов Н. В. Бюджетные системы Беларуси, Казахстана, России и Украины в условиях экономической интеграции // Журнал «Проблемы современной экономики». – 2009. – № 1 (9).
5. О бухгалтерском учете и финансовой отчетности: Закон Республики Казахстан от 28 февраля 2007 г. № 234-III.

Теоретические аспекты формирования казначейской системы

Абраева А. У.

С обретением независимости Казахстан встал на путь развития рыночной экономики, и выбрал западную модель развития экономических отношений. Но развал межотраслевых союзных связей, галопирующая инфляция, безработица стали для молодого государства большим испытанием.

Чтобы преодолеть экономический кризис, необходимо было обеспечить строжайший учет и контроль денежных средств в стране. Именно тогда возникла необходимость реформирования экономических структур и, прежде всего, государственного финансового управления.

Для решения этих задач в январе 1994 года при Министерстве финансов было образовано Главное управление казначейства. Это единый орган по исполнению бюджета, которому были переданы функции бюджетного управления по бухгалтерскому учету, а также методологии бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях и финансовой системе. Кроме этого, Главное управление казначейства наделялось большими полномочиями, возможностью проверять министерства, ведомства, предприятия и организации на предмет целевого и разумного использования бюджетных средств, а в случае обнаружения подобных фактов – отзывать средства, используемые не по назначению [4].

На первом этапе создания казначейской системы в регионах, где имелись расчетно-кассовые центры Национального банка, были сформированы территориальные управления казначейства. Они отслеживали поступление бюджетных средств, и зачисляли их на счета государственных учреждений. Территориальные управления являлись юридическими лицами, имели самостоятельные сметы расходов, текущие счета в учреждениях Национального банка РК.

В 1995 году Казначейством была разработана новая бюджетная классификация доходов и расходов бюджетов Республики Казахстан, соответствующая международной практике. Параллельно прорабатывалась функциональная часть казначейской системы.

В том же году Указом Президента Республики Казахстан расчетно-кассовые центры Национального Банка были переданы в ведение Казначейства, на базе которых был создан Бюджетный банк. Это банк, образованный на переходный период, с тем, чтобы его подразделения и областные управления казначейства работали в тесном сотрудничестве, осваивая новую технологию обработки платежей бюджетных организаций.

Самый трудный вопрос, который был решен и осуществлен Казначейством – это открытие в июне 1996 года Единого Казначейского Счета в Национальном Банке. На нем аккумулировались денежные средства из республиканского и местных бюджетов. Казначейством был разработан механизм проведения платежей по ЕКС, создано программное обеспечение. Ежедневно полученная информация по ЕКС обрабатывается и передается руководству и Правительству Республики Казахстан. Таким образом, каждый день отслеживается состояние бюджета: доходы, расходы, остаток денежных средств по областям и в республике в целом [1].

В целях реализации Указа Президента Республики Казахстан от 29 сентября 2004 года № 1449 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан» постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 октября 2004 года № 1129 утверждено Положение о Комитете казначейства Министерства финансов Республики Казахстан, в соответствии с которым Комитету казначейства переданы отдельные функции центрального аппарата Министерства финансов по формированию и уточнению сводного финансового плана финансирования республиканского бюджета на текущий финансовый год; выдаче, обслуживанию и возврату бюджетных кредитов и средств, отвлеченных из республиканского бюджета; обеспечению учета правительственных и гарантированных государством долговых обязательств и требований, операций по снятию средств со счетов правительственных внешних займов; учету и хранению драгоценных металлов и драгоценных камней, поступивших в собственность государства по отдельным основаниям, контрольно-надзорные функции по обеспечению мониторинга по освоению бюджетных средств и учета расходов государственных учреждений; управлению правительственным и гарантированным государством долгом, за соблюдением требований по задолженности республиканскому бюджету [2].

Выполнение поставленных перед казначейством задач возложено на огромный коллектив, который объединил 4044 работника 26 национальностей. Сегодня казначейство состоит из 16 областных, городов Астана и Алматы Департаментов казначейства, 187 районных и городских отделов и центрального аппарата. Центральный аппарат Комитета казначейства включает в себя 14 Управлений.

Одним из принципов формирования кадрового состава органов казначейства является сочетание молодых и опытных специалистов. Средний возраст работников – 34 года. Более 80 % работников имеют высшее образование. Из года в год качественный состав служащих улучшается. Так, в настоящее время в вузах обучается 370 работников Казначейства.

На сегодняшний день от оперативной работы территориальных органов казначейства зависит жизнедеятельность целых регионов.

Каждый областной Департамент казначейства – это самостоятельный коллектив со своими проблемами и задачами, которые определяются спецификой их функционирования с учетом местоположения, численности проживающего населения, наличия производственной и социальной базы.

В настоящее время органы казначейства обслуживают более 15 тысяч государственных учреждений республиканского и местного бюджета.

Если точкой отсчета новой эпохи стало обретение независимости, то новое время для дальнейших великих перемен отождествляется с новой столицей суверенного Казахстана. И это действительно так, потому что во все времена переносы столиц совпадали с началом нового витка развития в их истории. В 1995 году началась работа по передислокации высших и центральных государственных органов в город Акмолу. Переехало в молодую столицу и министерство финансов. 19 декабря 1997 года из г. Алматы в г. Акмолу выехали работники Казначейства в количестве 48 человек. Департамент казначейства разместился в здании бывшего института «Каздорпроект».

В декабре 1999 года Комитет казначейства переехал в новое здание Дома министерств, большинство передислоцированных работников уже получили благоустроенное жилье.

В январе 2004 года исполнилось 10 лет со дня образования казначейской службы Республики Казахстан. В рамках мероприятий, приуроченных к юбилейной дате, Министерством финансов Республики Казахстан были проведены семинар-совещание с работниками территориальных органов казначейства по вопросам исполнения бюджетов и научно-практическая конференция «Роль Казначейства в развитии финансовой системы республики» с участием руководителей министерств и ведомств Республики Казахстан [3].

Проведение бюджетных реформ в Казахстане вызвало необходимость модернизировать действующую систему казначейства. Для этого Правительство Казахстана провело переговоры с международными организациями о возможности выделения займа. В 1996 году было подписано соглашение с Международным Банком Реконструкции и Развития, который выделил средства для приобретения компьютеров, оргтехники, спутниковых антенн и другого современного оборудования.

На основе программного обеспечения ORACLE разработана новая казначейская система. Она представляет собой комплекс функциональных характеристик, которые направлены на обеспечение главной цели, поставленной Президентом страны – эффективное управление государственными финансами. Новая система позволяет проводить действенный контроль за исполнением государственного бюджета на всех уровнях и принимать обоснованные финансово-экономические решения. Система фиксирует перечисление бюджетных средств в режиме реального времени, отслеживает их расходование по целевому назначению.

Новая казначейская система разработана в соответствии с нормативной правовой базой Республики Казахстан, и с учетом распределения ответственности Правительства и местных исполнительных органов за обеспечение эффективного и целевого расходования бюджетных средств. Система включает функциональные модули Главная Книга, Управление поступлениями в бюджет, Выдача казначейских и финансовых разрешений, Управление наличностью, Управление и контроль обязательств, Управление платежами, Интерфейс между казначейской и платежной системами, Учет активов, Учет государственного долга и кредитования, гарантированного государством долга.

В 2004 году информационная система казначейства внедрена на всей территории республики.

Сегодня многими экспертами признается, что в Казахстане сформирована лучшая в Содружестве Независимых Государств современная интегрированная информационная система казначейства. Проект модернизации казначейства получил высокую оценку экспертов МВФ, МБРР и руководителей проектов из стран СНГ, Китая, Словакии, Палестины, Монголии, США, Болгарии. Модернизация системы казначейства признана уникальной моделью и рекомендована как потенциальная модель для возможности распространения опыта Казахстана среди других стран. Комитетом казначейства Министерства финансов Республики Казахстан, по просьбе Правительства Китая, была организована демонстрация системы Казначейства. Приняты делегации из России, Кыргызстана, Монголии, Грузии, Узбекистана, Таджикистана. В апреле 2002 года проведена Международная конференция по бюджетной реформе и реформе казначейства, с участием руководителей Правительства, палат Парламента, министерств и ведомств Республики Казахстан, а также представителей 18 стран мира. Участники конференции обсудили перспективы и обменялись опытом развития системы казначейства страны.

Согласно Стратегии развития Казахстана до 2030 года, интегрированная информационная система казначейства направлена на обеспечение своевременного зачисления налогов и других платежей в бюджет, проведения бюджетных расходов, эффективного управления Правительством Республики Казахстан и местными исполнительными органами финансовыми ресурсами и транспарентности исполнения государственного бюджета. Другими словами, интегрированная информационная система казначейства направлена на обеспечение главной цели, поставленной Президентом страны – эффективное управление государственными финансами.

За весь период деятельности Казначейство показало себя перспективно развивающимся финансовым институтом. Он является информационной основой для оперативного управления государственными финансами, с жестким контролем исполнения бюджетных процедур на всех уровнях. Все это осуществляется благодаря грамотной и квалифицированной работе сотрудников Казначейства, и обеспечению эффективного контроля за исполнением государственного бюджета.

Другими словами, в задачи новой казначейской системы входит учет всех предполагаемых и осуществляемых государственными учреждениями финансовых операций и четкий контроль за их исполнением.

В октябре 2005 года представительством компании Hewlett-Packard в СНГ Комитету казначейства от имени Всемирного компьютерного фонда были вручены медаль и сертификат международной программы The ComputersworldHonors «Поиск новых героев» в категории «Государственные и некоммерческие организации» за внедрение Интегрированной информационной системы казначейства.

На сегодняшний день перед органами казначейства стоят задачи по внедрению системы «Клиент-Казначейство», которое предполагает создание единых телекоммуникационных сетей, которые свяжут в единое целое органы государственной власти республики, областей, городов и районов страны, с одной стороны, и органы государственного Казначейства, организационные структуры Министерства финансов, Агентства финансовой полиции, финансовых управлений регионов, а также финансовые отделы городов и районов, с другой.

Главная задача – это дальнейшее совершенствование интегрированной информационной системы казначейства, нормативных правовых актов по исполнению бюджетов, участие в создании и внедрении «Электронного Минфина», а также в мероприятиях в рамках создания «Электронного правительства».

Литература

1. Утибаев Б. С., Жунусова Р. М., Саткалиева В. А. Государственный бюджет: Учебник / Под общ. ред. к. э. н. доцента Б. С. Утибаева. – Алматы: Экономика, 2006. – С. 412.
2. Регламент Комитета казначейства Министерства финансов Республики Казахстан / Утвержден Приказом председателя Комитета казначейства Министерства финансов Республики Казахстан от 19 ноября 2008 г. № 157.
3. Об образовании Казначейства Министерства финансов Республики Казахстан: Указ Президента Республики Казахстан от 27 января 1994 года № 1526
4. Сайт Министерства финансов Республики Казахстан [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: www.minfin.kz

Менеджментті мемлекеттік басқаруға енгізу қажеттілігі мен шектеулері

Ермеков М. М.

Жалпы менеджмент курсынан білетініміздей, ұйымдастырудың астарында белгілі бір мақсатқа қол жеткізу жолында біріге күш салу немесе стратегияны жүзеге асыру түсіндірілетіні белгілі, ал менеджмент – белгіленген мақсатқа жету барысында адам ресурстары мен материалдарды тиімді пайдалану. Ұйымдастыру мен менеджмент барлық деңгейдегі, түрлі саладағы жеке және халықаралық іс-әрекеттерге тән. «Public administration» (мемлекеттік басқару) – мемлекеттік билік органдарындағы шенеуніктердің кәсіби әрекетін немесе үкімет шешімін жүзеге асыруға бағытталған барлық іс-әрекеттерді түсіндіру үшін қолданылатын термин. Алайда, мемлекеттік, коммерциялық және үкіметтік емес ұйымдардың өзара тәуелділігінің күрделену желісінің қалыптасуы салдарынан бұл түсінік мемлекеттік саясатты жүргізу үшін жеткіліксіз болды. Заманауи басқару технологиясын қолдану қажеттілігіне және мемлекеттік секторда нарықтық қатынастар рөлінің өсуіне басымдық беру үшін, мемлекеттік басқарудың қазіргі заманғы міндеттерін түсіндіру мақсатында, «Public management» (мемлекеттік менеджмент) термині қолданылады.

Бұл мақалада келесідей өзекті мәселелер қарастырылады: «менеджмент» терминінің астарында не түсіндіріледі және ол мемлекеттік ұйымдарда қай кезде қолданылады? «Мемлекеттік менеджмент» терминінің «мемлекеттік басқару» терминінен айырмашылығы қандай? Мемлекеттік сектордағы менеджмент халық үшін маңызды мемлекеттік функцияларды ұмыту дегенді білдірмей ме?

Мемлекеттік менеджмент мемлекеттік басқарудың жаңа түсініктемесі ретінде өткен ғасырдың 70-ші жылдары экономикалық дамыған елдерде пайда болды. Мемлекеттік басқарудан мемлекет-