

басқарып, кейін шет елдерге асып кеткен, ел-жұртының ақшасын қалтасына басқан азаматтар да аз емес.

Қорыта айтқанда, қылмыстық жаза жүйелерінде көзделген жаза түрлерінің сыбайлас жемқорлық қылмыстарына кінәлі деп танылғандарға тиімді түрлерін нақты тағайындау осы құбылыспен пәрменді күрес жүргізуге қолайлы мүмкіндік туғызады деген ойдамыз. Бүгінгі таңда, мемлекеттің ұйымдасқан қылмыс және сыбайлас жемқорлықпен күрес саласындағы ең басты назары экономикалық даму процестерінің басқарылуына, ұйымдық-құрылымдық буындардың тиімді жолдарына, ішкі өзін-өзі бақылау жүйесін құруға және қылмыстылықты тазартуға аударылуы тиіс. Сонымен бірге сыбайлас жемқорлықпен күрестің басты бағыты оның алдын алу, яғни, оның себептері мен шарттарына ықпал жасау болуы керектігін ескерген жөн.

Әдебиет

1. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің 2006–2010 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасы. 2005 жыл 30 желтоқсан.
2. Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы» 1998 жылғы 2 шілдедегі Заңы.
3. Президенттің халыққа жолдауы. 2011 жылғы 28 қаңтар.
4. Назарбаев Н. Ә. Қазақстанның 2030 жылға дейінгі даму стратегиясы: проблемалар және оларды шешудің жолдары. – Алматы: 1997.

Законодательство как форма реализации концепции правовой политики (часть вторая)*

Сарсембаев М. А.

Гуманизация уголовных наказаний в целом является тенденцией современной общемировой политики в сфере права. Однако необходимо разработать четкие и эффективные правила контроля за осужденными, к которым применена мера наказания, альтернативная лишению свободы. Поэтому поддерживается положение Концепции о необходимости расширения «сферы применения уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы», куда, в частности, вошли бы «исключение из отдельных санкций наказаний в виде лишения свободы либо снижение максимальных сроков лишения свободы; определение штрафа как одного из эффективных видов уголовных наказаний и возможности расширения его применения».

«Об уголовной ответственности юридических лиц в финансовой, налоговой и иной сфере» – принятие такого закона в рамках уголовного права помогло бы разобраться в тех предприятиях и компаниях, учредители которых так сконструировали свои компании и условия деятельности в них, что реализация преступных схем приводит к незаконному обогащению учредителей: наемные директора могут один за другим привлекаться к уголовной ответственности, а безостановочно работающие преступные схемы могут оставаться в неприкосновенности. В этом законе можно зафиксировать методы проверки деятельности таких компаний, закрепить порядок их закрытия, обеспечить решение вопроса об их активах, средствах труда, средствах производства, о денежно-финансовых средствах таких компаний, о содействии в трудоустройстве инженерно-технических работников и рабочих данной компании после закрытия компании. В западных странах такой закон работает достаточно эффективно.

Недостаточно будет только введения отдельной статьи 347-1 в Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года № 167 о пытках, поскольку борьба против пыток предполагает не только применение уголовно-правового наказания, но и достаточно объемную совокупность организационных мероприятий по профилактике (предупреждению) этого вида преступления. Поэтому возникает необходимость принятия отдельного закона «О борьбе с применением пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания».

* Продолжение. Начало см. в № 4/2010

В русле уголовного законодательства республики можно принять закон «О защите прав, законных интересов и возмещении вреда потерпевшим». В таком законе можно было бы рассматривать вопросы не столько о процессуальных правах потерпевшего, а сколько об оперативном финансово-экономическом возмещении вреда, причиненного потерпевшему из государственного бюджета, а государство, в свою очередь, в регрессном порядке взыскивало бы эти суммы с нанесших ущерб преступников в результате проводимой конфискации их имущества и других аналогичных мер.

В развитии Концепции необходимо позаботиться о дальнейшем совершенствовании антикоррупционного законодательства, тем более сама Концепция, в частности, призывает к необходимости организации расследования «международных преступлений коррупционного характера, а также относящихся к сфере отмыwania денег». В части совершенствования борьбы с коррупцией в правоохранительных и судебных органах хотелось бы предложить в качестве механизма принцип ротации должностных лиц этих органов по территориальным единицам. Период проведения ротации – через каждые 5 лет. Приведенные в Концепции строки о целесообразности повышения уровня «открытости и прозрачности судебной системы, в частности путем предоставления более широкого доступа населения к информации о деятельности судов», о необходимости принятия мер «по дальнейшему совершенствованию порядка отбора судейских кадров», по ужесточению «квалификационных требований к кандидатам в судьи, поскольку профессионализм и высокие моральные качества судей являются основой формирования качественного судейского корпуса», о необходимости установления строгого контроля «со стороны самого судейского сообщества за соблюдением судьями требований кодекса судейской этики», о внедрении адекватного и незамедлительного реагирования «на все допускаемые нарушения» можно расценивать как профилактические меры против совершения возможных коррупционных действий. Было бы целесообразно продумать вопрос о том, насколько допустимо участие в процессе, в работе данного судебного учреждения близких родственников в качестве судьи и адвоката.

Поддерживается идея о продолжении совершенствования законодательства в области суда присяжных, так как данный институт введен в действие в РК не так давно, и, соответственно, требует дальнейшего развития и совершенствования. Однако необходимо тщательно регламентировать процедуру отбора присяжных заседателей на том основании, что они должны обладать достаточно высоким уровнем правовой культуры, чтобы объективно разобраться в материалах дела и вынести действительно справедливое решение.

Ядром правоохранительной системы страны являются органы прокуратуры. При этом при проведении административной реформы в правоохранительных органах необходимо учитывать особенности и специфику их деятельности, чтобы предпринимаемые меры не повлекли снижения их правоохранительного потенциала, ослабления возможностей в противодействии преступности. Думается, есть смысл поддержать предложение о наделении Генерального прокурора Республики Казахстан правом обращения в Конституционный Совет РК и правом законодательной инициативы. Была бы целесообразной передача в ведение органов прокуратуры полномочий по расследованию дел особой важности, с указанием конкретного перечня дел которые бы относились к этой категории. Необходимо расширить общенадзорные функции органов прокуратуры по всей стране. Эти положения могли бы войти в нормы нового закона «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности прокуратуры».

Поддерживается необходимость разработки отдельного нормативно-правового акта, определяющего правовой статус следователей, улучшающий как их полномочия, так и социальный статус. Сущность заключается в важности деятельности следователя в рамках уголовного судопроизводства, так как именно он создает доказательную базу совершенных преступлений. Улучшение социальных условий требуется для повышения престижа данной профессии с целью сохранения высокопрофессиональных кадров в структуре правоохранительных следственных органов. Все эти положения можно заключить в рамки закона «Об органах предварительного следствия и статусе следователей».

Есть смысл определиться с правовым статусом подразделений этой системы и более четко обозначить направления их деятельности, права и обязанности сотрудников всех этих подразделений. До сих пор речь шла о защите прав заключенных: наверное, пора определиться с правами сотрудников пенитенциарной системы. Поэтому необходимо разработать проект закона Республики Казахстан «Об уголовно-исправительной системе».

В русле, профилактики правонарушений и преступлений предлагается включить в Закон «О специальных социальных услугах» от 21 декабря 2008 года № 114-ІУ отдельный раздел, на основе которого на социальных работников соответствующих участков и территорий в большей степени, чем на полицейские органы, было бы целесообразно возложить ответственность за социальную адаптацию отбывших наказание преступников, за создание условий, пресекающих возможность совершения ими повторных преступлений. «Уровень социальной защиты и социального обеспечения, – говорится в Концепции, – будет систематически корректироваться в зависимости от роста финансовых возможностей государства, что предполагает непрерывный нормотворческий процесс в данной сфере»: это общее положение Концепции может быть применимо к социальной ситуации отбывших уголовное наказание людей или отбывающих условное уголовное наказание. Разработка и принятие закона «О пробации» (о наблюдении чиновником службы пробации за поведением осужденного) стало бы действенным инструментом в осуществлении этого предписания Концепции.

Финансовое законодательство должно обеспечивать благоприятную среду для развития и функционирования отечественного финансового рынка, защиту прав потребителей финансовых услуг и содействовать созданию равноправных условий для деятельности финансовых организаций, поддержанию добросовестной конкуренции на финансовом рынке. В сфере банковского права в дополнение к закону «О банкротстве» (юридических лиц) от 21 января 1997 года № 67 следует принять закон «О банкротстве физических лиц», на основе которых необходимо урегулировать вопрос о процедуре выплат по займам и их отсрочке, либо реструктуризации при возникновении кризисных явлений в экономике, вроде тех, что сложились на данный момент, в связи с тем, что платежеспособность заемщиков, в том числе граждан, падает. Можно продумать вопрос о конкурсном производстве в отношении должников. Однако следует учитывать мнение и другой стороны, то есть банков второго уровня, которые заинтересованы в получении денежных выплат по займам для поддержания собственной ликвидности. В данной ситуации роль государства очень важна. Одним из путей решения ситуации может быть создание государственного органа, который осуществлял бы выплаты банкам второго уровня вместо заемщиков по процедуре факторинга, то есть уступки права требования, а заемщики соответственно выплачивали бы взносы по займам либо с отсрочкой, либо в меньших размерах в указанный государственный орган.

При этом, учитывая тенденции развития как мировой, так и отечественной экономики, приоритеты финансового законодательства должны быть связаны с совершенствованием надзорного процесса, базирующегося на мониторинге финансовой устойчивости банков, оценке потенциальных рисков, формировании гибкого регуляторного режима, оперативном реагировании на проблемные вопросы в деятельности банков, а также максимальном приближении системы надзора за финансовыми организациями к мировым стандартам. В статье 34 закона «О банках и банковской деятельности» от 31 августа 1995 года № 2444, регламентирующей вопросы проведения банковских заемных операций, целесообразно установить «потолок» кредитной ставки по банковским займам физическим и юридическим лицам не более 7-ми процентов (ниже можно, выше – нельзя). Опыт западных стран показал, что установление кредитных ставок в размере более 7-ми процентов, как правило, ведет к банкротству получателя кредитного займа. Говоря другими словами, такой займ становится разорительным и бессмысленным.

Поддерживается положение Концепции о том, что «правовая политика государства в условиях глобализации имеет все возрастающий международно-правовой аспект», о том, что «в этой связи одним из важных направлений данной политики является правовое обеспечение внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности». Республика Казахстан ратифицировала более 5000 многосторонних, региональных и двусторонних договоров и соглашений. В этой связи в стране в отношении значительной части многосторонних договоров приняты законы и подзаконные нормативные акты, которые не только регулируют общественные отношения в стране, но и направлены на то, чтобы обеспечить реализацию упомянутых международных договоров.

Вместе с тем есть многосторонние договоры, к которым Республика Казахстан присоединилась или ратифицировала, но они не подкреплены казахстанскими законами, обеспечивающими реализацию таких международных договоров на всей территории Казахстана. К примеру, Казахстан является участником 5-ти международных договоров по вопросам космического сотрудничества государств (Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию

космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, от 27 января 1967 года; Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, от 22 апреля 1968 года; Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, от 29 марта 1972 года – Казахстан присоединился к этим трем договорам 30 мая 1997 года; Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство от 14 января 1975 года – Казахстан присоединился 11 января 2001 года; Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах – Казахстан стал участником данного Соглашения 10 февраля 2001 года), но хотя и прошло более 10 лет, нет даже одного закона «О космической деятельности», хотя законопроект на эту тему уже разработан. И такой закон нужно принять.

В предстоящем десятилетии – в течение срока действия анализируемой Концепции наша страна заявила о желании стать членом Всемирной торговой организации (ВТО) и присоединиться к ее примерно 50 международно-правовым актам, это потребует унификации нашего законодательства с правовыми документами ВТО. В этой связи уже сегодня нам нужно продумать вопрос о разработке таких законов республики, как: «О таможенных тарифах и пошлинах» (аналогичный закон действовал в промежутке между 24 декабря 1991 года и 13 декабря 1997 года, но предлагаемый обновленный закон нужен еще и в свете вхождения Казахстана в Таможенный союз), «Об особенностях оказания помощи (субсидий) аграрному сектору», «О торговле услугами», «О торговле продукцией интеллектуальной собственности и передаче прав на нее», «О технических барьерах в торговле», «Об арбитражных судах в сфере международной торговли», которые могли бы содействовать Казахстану двигаться курсом ВТО. Кроме того, в этом вопросе нужно следовать положению Концепции о необходимости «продолжить работу по приведению национального законодательства в соответствие с принятыми международными обязательствами и международными стандартами» и «руководствоваться внутренними потребностями и приоритетами в развитии страны».

Такая деятельность, нацеленная на защиту долгосрочных национальных интересов во внешнеполитической сфере, обеспечение взаимовыгодного сотрудничества на международной арене в двусторонних и многосторонних форматах, требует адекватного международно-правового регулирования. В Концепции записано: «Для реализации целей внешней политики государства требуется сбалансированный и взвешенный подход к заключению международных договоров и участию в международных организациях, предшествовать которым должна серьезная работа по прогнозированию социально-экономических, политико-правовых и иных последствий». Конечно, здесь можно рассуждать о необходимости присоединения Казахстана ко многим международным договорам и вхождения страны во многие международные организации. Но, тем не менее, есть смысл присмотреться в первую очередь к имеющимся международным договорам и международным организациям, которые функционируют в следующих сферах: нефтегазовой, горнодобывающей, аграрной, торговой и банковско-финансовой. Эти сферы для Казахстана, как известно, являются наиболее важными. Казахстану надо присмотреться к 13 значимым международным организациям в сфере нефти, нефтепродуктов и газа, к 9 международным горнодобывающим организациям, к 20 международным аграрным организациям, к 25 международным банковско-финансовым организациям. В этой связи, как отмечено в Концепции, «международно-правовые институты и организации должны активно использоваться для обеспечения национальных интересов Казахстана на международной арене, в том числе для построения безопасной, стабильной Центральной Азии, повышения привлекательности региона». В осуществление этого требования Концепции нужно также принять закон «О качестве импортируемых товаров и продукции», чтобы на его основе поставить заслон на пути недоброкачественных, порой опасных для здоровья товаров, игрушек, продуктов из соседних и иных стран.

Литература

1. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года: Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 // Казахстанская правда. – 2009. – 27 августа. – № 205 (25949); Егемен Қазақстан. – 2009. – 28 тамыз. – № 281.
2. Алауханов Е. Қылмыстық құқық (жалпы бөлім). – Алматы, 2009. – 456 б.
3. Джакуп А. Законотворчество в русле новой концепции // Бизнес и власть. – Алматы, 2009. – 26 ноября. – С. 2.

4. Сыздыкова А. Т. Развитие ювенальной юстиции // Национальное законодательство Республики Казахстан: пути дальнейшего развития. Сборник материалов международной научно-практической конференции, 13 ноября 2008 года. – Астана, 2008. – С. 178–182.
5. Тлеубаева А. К. Особенности правового статуса судей административного суда // Казахстанский журнал международного права. – 2008. – № 3 (31). – С. 63–69.
6. Рамазанова А. С. К вопросу определения сущности третейских судов в Республике Казахстан // Казахстанский журнал международного права. – 2008. – № 3 (31). – С. 199–201.
7. Жакупов Б. А. Процесс имплементации международных стандартов в адвокатскую деятельность // Материалы международной научно-практической конференции «Международное право и развитие национального законодательства». 28–29 ноября 2008 года. – Караганда: Карагандинский государственный университет, 2008. – С. 458–462.
8. Жолдубекова К. Таможня дает электронное «добро» // Бизнес и власть. – 2009. – 26 ноября. – С. 3.
9. Юрченко Р. Н. О совершенствовании судопроизводства с участием присяжных заседателей // Вестник Института законодательства Республики Казахстан. – 2008. – № 3 (11). – С. 69–72.

Общественная опасность корпоративной коррупции на современном этапе развития Республики Казахстан

Маликова А. Ш.

Экономическая и общественно-политическая обстановка, сложившаяся в последние годы в стране, принятие комплекса целенаправленных мер позволили активизировать деятельность правоохранительных органов.

Вместе с тем преступность, в том числе и коррупционная, несмотря на тенденцию сокращения, оказывает негативное влияние на внутреннюю безопасность Казахстана. Коррупция является одной из основных угроз национальной безопасности Казахстана, ограничивает свободное действие экономических законов, остается одним из главных препятствий на пути зарубежных инвестиций. Коррупционные преступления, будучи социально-правовым явлением, представляют собой общественно опасные посягательства на охраняемые уголовным законодательством общественные отношения.

Учитывая особую опасность коррупции для нашего государства, Президент Казахстана Н. А. Назарбаев в числе семи принципов стратегии развития страны назвал решительную борьбу с коррупцией. Развивая сущность этого принципа, он справедливо отметил: «Необходимо беспощадно бороться с коррупцией, невзирая на лица и должности» [1, с. 93].

В Республике Казахстан по данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры в 2009 году показатель выявляемости коррупционных преступлений вырос на 5 % (с 1 413 до 1 486). Количество направленных в суд уголовных дел о коррупционных преступлениях увеличилось на 15,5 %. Увеличились факты взяточничества на 39 % (с 307 до 426), в том числе получения взяток – на 24,5 % (со 158 до 197), их дачи – на 54 % (со 139 до 214). Также на 5% (с 351 до 368) возросло количество выявленных коррупционных проявлений, связанных с присвоением или растратой вверенного чужого имущества.

Согласно Закону Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» от 2 июля 1998 года, коррупция определяется как «...непредусмотренное законом принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ лицами, выполняющими государственные функции, а также лицами, приравненными к ним, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ» [2].

За последние годы принято множество нормативных правовых актов, так или иначе затрагивающих борьбу с коррупцией: Законы Республики Казахстан «О государственной службе» от 23 июля 1999 г. и «О борьбе с коррупцией» от 2 июля 1998 г., Уголовный и Административный кодексы Республики Казахстан, Указ Президента Республики Казахстан «О мерах по совершенствованию системы борьбы с преступностью и коррупцией» от 20 апреля 2000 г., Указ Президента Респуб-