

Председательство Республики Казахстан в ОБСЕ как опыт политического позиционирования на международной арене

Елмурзаева Р. С.

Председательство Казахстана в 2010 г. в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе является уникальным в истории данной организации. Республике Казахстан – первой из стран СНГ и Центральной Азии, была доверена столь значительная роль в международной организации, занимающейся вопросами безопасности. В 2010 г. мировое сообщество отметило 35-летие ОБСЕ, объединившей в 1975 г. государства Европы и Северной Америки.

Неслучайно выбор на пост действующего председателя пал на Казахстан. Республика является примером стабильного государства на евразийском пространстве, избежавшего межнациональных и межконфессиональных конфликтов, зарекомендовав себя как авторитетный партнер, имеющий реальные возможности взаимодействия и влияния на соседние страны.

К началу своего председательства в Казахстане была проведена многоплановая работа, включающая тщательную проработку четко определенной последовательности действий, были обсуждены, сформулированы первостепенные задачи. В итоге был представлен скрупулезно разработанный план действий по каждой из трех «корзин» ОБСЕ: военно-политической, экономической-экологической и гуманитарной [1].

Казахстан выступил за трансформацию деятельности ОБСЕ в соответствии с интересами всех ее участников в русле учета современных реалий. Председательство азиатского государства позволило привнести новый импульс взаимодействию стран – участниц Организации, особенно в сфере обеспечения международной безопасности, ставший одним из самых важных и ответственных направлений работы Казахстана на посту председателя организации. Современные угрозы и риски требуют нахождения принципиально новых комплексных и креативных идей по их решению. В данном контексте Казахстан продемонстрировал всему миру накопленный уникальный опыт по укреплению региональной безопасности и стабильности, продвижения толерантности и межкультурного согласия в сочетании с учетом требований поступательного социально-экономического развития. Многие эксперты находят, что председательство Казахстана способствовало существенному обогащению опыта стран ОБСЕ, расширило представление Организации о многообразии современного мира.

На Казахстане лежала серьезная ответственность по поддержанию мира и стабильности в период, когда военно-стратегическая обстановка в мире, особенно в стратегически важных регионах, носила весьма неоднозначный и противоречивый характер, в международных отношениях ощущалась тенденция к снижению уровня стабильности. С момента образования ОБСЕ до сего дня проглядывается отчетливая закономерность перемещения зон напряженности из региона Центральной Европы в южном и юго-восточном направлениях (Балканы, Кавказ, Центральная Азия, Ближний и Средний Восток). Потенциально нестабильными зонами были определены:

- Западная и Южная Европа, ощущающие на себе угрозу время от времени возникающих террористических актов со стороны радикальных исламистов и местных сепаратистов;
- Балканы, где сохраняются острые ситуации в странах с многочисленными албанской и сербской общинами, остались территориальные претензии соседей, а также споры относительно признания Косово;
- Восточная Европа, при устремлении войти в ЕС и НАТО, не соблюдающая Договор по обычным вооружениям в Европе (ДОВСЕ);
- Северный Кавказ с перманентным ростом религиозного экстремизма и терроризма;
- Южный Кавказ и Причерноморье, где сосредоточен узел конфликтов вокруг и с участием непризнанных государств: Грузии, Абхазии, Южной Осетии, Азербайджана, Армении, Нагорного Карабаха;
- Кавказско-Каспийский регион, который выделился с обострением ситуации вокруг Ирана, что однозначно угрожает безопасности стран Центральной Азии;

– Центральная Азия, для которой характерна угроза терроризма и экстремизма, проникновение боевиков, дестабилизация Афганистана и Пакистана.

Актуальная потребность поддержания стабильности в регионе обусловила военно-политическое измерение ОБСЕ в качестве одного из важнейших направлений в повестке казахстанского председательства в 2010 г. Речь шла не об амбициозных претензиях на оригинальность выявления основных нереальных, прорывных задач, стоявших перед ОБСЕ, а о выявлении приоритетов на 2010 г., о выборе правильных шагов для обеспечения изменений международной обстановки в лучшую сторону, когда принцип преемственности усилий предыдущих председательств ставился во главу угла усилий Казахстана как руководителя ОБСЕ.

Кратко приоритеты в области безопасности можно сформулировать в следующем виде:

– поливекторное противодействие новым вызовам и угрозам безопасности, что подразумевает перманентную борьбу с терроризмом и экстремизмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, другими видами нелегального трафика;

– послевоенная экономическая, политическая и социально-гуманитарная реабилитация Афганистана, укрепление трансграничных рубежей по периметру центрально-азиатских стран – членов Организации для организации заслона нелегальным движениям;

– борьба с распространением опасных материалов и оружия массового уничтожения, предотвращение допуска к ним экстремистских группировок.

Помимо ограничительных мер необходимо искать альтернативные пути, преимущественно использовать превентивные мероприятия, призванные использовать идеи толерантности и межкультурного диалога.

Кризисная ситуация в Афганистане, которая усугубляется после решения США вывести свои основные силы из этой страны, оказывает существенное политическое влияние не только в регионе, но и в мировом масштабе. Обеспечение гуманитарной, экономической, военно-политической стабильности Афганистана становится одной из приоритетных задач ОБСЕ в контексте обеспечения безопасности на евразийском пространстве. Республика Казахстан придерживается позиции, которая включает меры по скорейшему оказанию практической, экспертной, финансовой, материально-технической помощи в гуманитарной, экономической, военно-политической и других областях. К примеру, Казахстан выделил 50 млн долларов на образовательные гранты для граждан Афганистана по наиболее востребованным специальностям.

Нельзя обойти вниманием усилия Казахстана по реализации инициативы Президента Н. Назарбаева о необходимости имплементации Договора о нераспространении ядерного оружия к современной действительности в глобальном контексте безопасности, когда в полном объеме используется трибуна ОБСЕ. С этой инициативой Главы Казахстана мировое сообщество познакомилось еще на 62 сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Исторически сложилось так, что для РК борьба с распространением оружия массового уничтожения является наиболее актуальной. Казахстан в начале 1990-х гг. по собственной воле закрыл Семипалатинский ядерный полигон и отказался от четвертого в мире потенциала ядерного оружия.

Внешнелитическая деятельность Казахстана направлена на урегулирование и разрешение конфликтов, прежде всего, локализованных на евразийском континенте. Приоритетной сферой приложения усилий на данном направлении является урегулирование так называемых «замороженных» конфликтов, куда относятся Нагорный Карабах, Абхазия и Южная Осетия, Приднестровье, Косово. Казахстан с самого момента обретения независимости неукоснительно придерживается основополагающих принципов ОБСЕ, особенно относительно вопросов соблюдения территориальной целостности и суверенитета государств.

В плане разрешения карабахской проблемы Казахстан поддерживает деятельность Минской группы и призывает Азербайджан и Армению рассмотреть предложения, сделанные сопредседателями ОБСЕ. Казахстан выступает за выработку и принятие конкретных мер и договорных обязательств, обеспечение переговорного процесса с учетом мнения всех участников.

ОБСЕ обладает значительным потенциалом с точки зрения обеспечения безопасности в регионе Кавказа (поддержание мира, соблюдение прав и свобод этнических меньшинств, создание благоприятной гуманитарной обстановки). Позиция Казахстана основывается на учете всей совокупности внутренних и внешних факторов, повлиявших на текущую ситуацию на Кавказе, в том числе событий августа 2008 г. в Абхазии и Южной Осетии. При этом ключевая роль отводится

необходимости формирования благоприятного климата, основанного на доверительных взаимоотношениях и готовности к сотрудничеству.

Что касается проблем Приднестровья и Косово, в этом случае Казахстан также выступает за налаживание политического диалога между участниками. В частности, представляется целесообразным принятие окончательных соглашений в формате «5+2», предложенном в 2005 г. и включающем Молдову, Приднестровье, Россию, Украину, ОБСЕ, а также наблюдателей из США и ЕС, на участии которых ранее настаивала молдавская сторона.

Под председательством Казахстана ОБСЕ продолжает свою деятельность в отношении Косово, основанную на взвешенном подходе, способствуя тем самым формированию внутривосточной стабильности и мира в интересах представителей всех национальностей, проживающих в крае.

Политику Казахстана в области безопасности, которая базируется на равноправной диалоговой площадке, объединяющей евро-атлантическое и евразийское пространства, можно свести к следующим основным моментам:

- Соблюдение принципов мирного урегулирования с учетом интересов всех вовлеченных сторон и сохранение налаженного формата многосторонней дипломатии.

- Создание возможностей для осуществления политического диалога между Грузией и Абхазией с Южной Осетией; Молдовой и Приднестровьем; Арменией, Нагорным Карабахом и Азербайджаном.

- Содействие разработке комплексной гуманитарной программы примирения конфликтующих сторон.

- Систематическое проведение встреч и консультаций с конфликтующими сторонами.

Мировое сообщество придерживается мнения, что Казахстан в ходе переговорных процессов внес существенный вклад в дело укрепления глобального мира. Уважительное отношение к нашему государству является следствием высокого авторитета на международной арене Президента РК Н. А. Назарбаева, чьи миротворческие инициативы получили международное признание, в частности, по предложению Главы государства 29 августа был провозглашен в ООН Всемирным днем отказа от оружия массового уничтожения.

Казахстан, будучи председателем ОБСЕ в 2010 г., доказал на практике способность к поиску решений конфликтных ситуаций в Кыргызстане в апреле 2010 г., когда потребовалось незамедлительное гуманитарное вмешательство, что позволило предотвратить серьезное кровопролитие и разжигание гражданской войны.

За прошедшие 11 лет после последнего саммита в Турции радикально изменилась парадигма международных отношений. Саммит ОБСЕ в Астане стал заметным событием в истории крупнейшей международной организации, форум которой увенчался принятием декларации «Навстречу сообществу безопасности», подтвердившей нормы, принципы и обязательства, лежащие в основе деятельности Организации.

Очень сложно найти общие точки соприкосновения в ситуации, когда у членов организации при решении отдельных вопросов кардинально отличаются позиции. Данная составляющая оценки председательства Казахстана в ОБСЕ и саммита в Астане не является единственным критерием определения эффективности осуществленных мер и действий, ограниченных временными рамками. Мировое сообщество позитивно оценило проведение Саммита ОБСЕ в Астане как крупного международного события и период председательства Казахстана. Среди положительных итогов следует отметить следующие достижения.

- Организация саммита ОБСЕ – символ признания для РК. Это была возможность подчеркнуть политическую стабильность и экономический потенциал Казахстана.

- Лидеры и ведущие дипломаты более 50 стран мира собрались на самое значительное международное событие в Центральной Азии (38 глав государств и правительств, один вице-президент, семь заместителей председателей правительств, 14 министров и другие высокопоставленные чиновники из государств – участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству, а также других международных и региональных организаций) [2]. Саммит стал превосходной возможностью для постсоветского государства создать современный имидж, поднять международный престиж своей страны. Саммит ОБСЕ в Астане показал миру новый Казахстан в качестве региональной державы, авторитетного и ответственного игрока на международной арене.

- Присутствие авторитетных лидеров мировых держав говорит о том, что проблемы, включенные в повестку дня, имеют глобальный характер и их решение требует коллективных усилий.

Казахстан создал благоприятные условия для официального и неофициального общения на различных уровнях.

– Укрепились авторитет и роль Президента Казахстана в современном мировом геополитическом раскладе.

– В год председательства в ОБСЕ Казахстан принял на себя международные обязательства по дальнейшему совершенствованию законодательной базы в области соблюдения прав человека и построения зрелого гражданского общества, что позитивно сказалось на реформировании политической жизни республики.

– Задача Казахстана как председателя Организации заключалась в том, чтобы ОБСЕ стала важным участником международной жизни, местом политических дискуссий большего числа стран не только Европы и Северной Америки, но и Азии, чему способствовала работа саммита. Казахстан попытался восстановить баланс и равномерное развитие всех трех «корзин» в деятельности организации, чтобы сосредоточить усилия на выработку мер по противостоянию новым угрозам безопасности.

– Как положительный итог председательства Казахстана можно назвать также сближение позиций партнеров на региональном уровне, что позволило в рамках ОДКБ принять экстренные совместные решения в ответ на события в Кыргызстане.

– Опасение, что со временем разрастающаяся структура организации может стать аморфной и неуправляемой, заставило стран – участниц саммита задуматься о будущем международной организации. Вместе с тем Казахстан не воспринимался как представитель СНГ в ОБСЕ. Особенно такое отношение характерно для Центральной Азии в целом, т. к. страны региона в силу множества объективных и субъективных причин так и не смогли создать устойчивого интеграционного образования чисто регионального уровня. После одиннадцатилетнего перерыва именно Казахстану пришлось поднять и вынести на повестку дня многие нерешенные проблемы по «замороженным конфликтам», которые за один год решить невозможно.

Преемником на посту Председателя ОБСЕ в 2011 г. стала Литва, следующим образом трансформировавшая приоритеты своего председательства:

1. Укрепление возможностей ОБСЕ в решении «замороженных конфликтов» и поиск новых инструментов для выполнения этой задачи.

2. Развитие вовлеченности ОБСЕ в Афганистан.

3. Укрепление возможностей ОБСЕ по противодействию такому новому проявлению терроризма, как кибертерроризм [3, с. 5].

Большинство независимых наблюдателей считают, что Республике Казахстан удалось внести существенный вклад в дело поддержания безопасности и стабильности на равноправной диалоговой основе, объединяющей евро-атлантическое и евразийское пространства.

Литература

1. Назарбаев Н. А. ОБСЕ и глобальная безопасность // Известия. – 2010. – 30 декабря. – № 246/247 (28261). – С. 7.

2. Тусупбекова Л., Муканова А., Магер Ю. и др. К единому пространству общих ценностей // Казахстанская правда. – 2010. – 2 декабря. – № 328 (26389). – С. 1–4.

3. Султанов Б. К. Приветственное слово директора Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан // Саммит ОБСЕ в Астане: расширение гуманитарного сотрудничества: материалы «круглого стола» (г. Алматы, 18 ноября 2010 г.) / Отв. ред. Б. К. Султанов. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2010. – 68 с.