

7. 20/20 OSCE and Central Asia: past visions, future perspective: A report based on a seminar held at the OSCE Academy in Bishkek on 12 October 2010, organized by the OSCE Secretariat and supported by the Kazakhstan's OSCE Chairmanship.

8. Обязательства ОБСЕ в области человеческого измерения, том 1 и 2, второе издание, Варшава, 2008.

9. Назарбаев Н. А. ОБСЕ и глобальная безопасность [Электрон. ресурс] // Известия. – 2011. – 30 декабря. – Режим доступа: <http://www.izvestia.ru/world/article3150184>.

Председательство Республики Казахстан в ОБСЕ: путь от Хельсинки до Астаны

Солозобов Ю. М.

В 2010 году произошло важное внешнеполитическое событие – пост председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) впервые заняло государство из бывшего СССР. Это Республика Казахстан (РК), наиболее динамично развивающаяся страна на постсоветском пространстве. Спросим себя, почему случилось именно так? Почему Астана, географически далекая от центра Европы, сегодня стала олицетворением надежд Востока и Запада на перемены в одной из важнейших общеевропейских организаций?

На мой взгляд, ответ таков. Казахстан в роли председателя ОБСЕ укрепил доверие к этой Организации на пространстве бывшего СССР. И, более того, руководству Казахстана удалось совершить практически невозможное: успешно провести саммит ОБСЕ, который не созывался более десятилетия. Председательство РК в ОБСЕ показало всему миру, что Астана может это сделать, потому что сегодня страна воспринимается в роли лидера всей Центральной Азии и является ключевым партнером Евросоюза в регионе. Образно говоря, с председательством Казахстана ОБСЕ приобрела свежий взгляд на старые проблемы и новое «евразийское лицо».

В Республике Казахстан с уважением относятся к тем механизмам безопасности, которые уже созданы посредством ОБСЕ. Но Астана ясно отдает себе отчет и в необходимости их постепенной модернизации. Выбор РК в роли председателя ОБСЕ представляется России, как многим членам этой Организации, весьма удачным. Астана, как медиатор между мусульманским и европейским сообществами, смогла реально помочь разрешению многих конфликтов в Евразии. По сути, Казахстан получил коллективный мандат на председательство от всех 12 стран – членов СНГ. Его заявку также поддержали все 56 стран – участниц ОБСЕ.

И это коллективное доверие дорогого стоит, но и ко многому обязывает молодое независимое государство. И надо сказать прямо, что Астана справилось со этой непростой задачей и рачительно распорядилась выданным ей кредитом коллективного доверия.

Так с каким же политическим багажом Казахстан был выдвинут на пост председателя ОБСЕ? Политическое руководство Казахстана, расположенного одновременно в Европе и в Азии, давно осознало свою главную историческую миссию – моста между Западом и Востоком. Молодая республика в сердце Евразии постоянно ищет новые формы международного диалога. Широкую известность получили Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) и ставший уже традиционным Форум лидеров мировых и традиционных религий.

В мировом сообществе хорошо знают вклад Астаны в обеспечение региональной безопасности, а также ее постоянную поддержку международных усилий по нормализации ситуации в Афганистане, Ираке. Также высоко оценивается историческое решение Казахстана добровольно отказаться от четвертого в мире ракетно-ядерного арсенала, закрыть второй крупнейший в мире ядерный испытательный полигон и присоединиться к режиму нераспространения. Теперь у Республики есть колоссальный кредит доверия в такой деликатной сфере, как ядерные технологии. Казахстан, испытавший на себе ужасы атомных испытаний, имеет полное моральное право требовать более решительных действий в сфере разоружения и кардинального усиления режима нераспространения оружия массового уничтожения. В частности, Казахстан считает важным скорейшее вступление в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев недавно выступил за разработку нового универсального Договора о всеобщем горизонтальном и вертикальном нераспространении ядерного оружия.

По мнению российских экспертов, эти разоруженческие инициативы Казахстана приобретают особую актуальность в контексте заявленной президентом США Бараком Обамой «перезагрузки» международных отношений и взятого курса на безъядерный мир. На мой взгляд, Президент Н. А. Назарбаев давно уже заслуживает присуждения ему Нобелевской премии мира за его безъядерные инициативы и практический вклад в атомное разоружение.

Немаловажно, что Казахстан обладает еще одним уникальным опытом – налаживания межнациональных и межконфессиональных отношений. Представители 130 национальностей и 46 конфессий – от ислама до зороастрийцев – там мирно уживаются вместе. Самое удивительное, что это происходит не на легендарном библейском Ноевом ковчеге, а в сердцевине бурно кипящей Центральной Азии. В непростом полиэтническом регионе, который обозначен на чьих-то мировых картах как потенциальная «горячая точка». Республика Казахстан, в числе немногих стран мира, оказалась в состоянии отреагировать на важнейший вызов сегодняшнего дня – сохранить межнациональную стабильность, консолидацию общества. Сделала все, чтобы не допустить конфликтов на почве идей, разделяющих народы и этносы, проживающие на территории Казахстана. На мой взгляд, это несомненное достижение Республики Казахстан стало одним из главных аргументов при утверждении заявки страны на председательство в ОБСЕ. Для современного мира, где мегаполисы превратились во взрывоопасный коктейль из этнических гетто, казахстанский опыт по межэтническому и религиозному согласию крайне интересен.

В нынешней Европе оказался практически востребованным уникальный опыт казахстанской толерантности и межнационального диалога, а также испытанный механизм представительства основных этносов в высших органах государственной власти. К примеру, в Казахстане с 1995 года существует уникальная структура, которая воплотила все главные идеи межнационального согласия как фундамента казахстанской государственности. Такой институцией стала созданная по инициативе Президента РК Нурсултана Назарбаева, Ассамблея народа Казахстана. Председательство Казахстана в ОБСЕ в 2010 году сделает возможным изучение и имплементацию этой модели в Европе, уже столкнувшейся с результатами своей недалековидной политики в сфере межнациональных и межэтнических отношений.

Однако в самом Казахстане наиболее ценным активом председательства в ОБСЕ считают харизматическую фигуру Президента Нурсултана Назарбаева. Этот влиятельный политик мирового масштаба легко находит общий язык с премьер-министрами Владимиром Путиным и Вэнь Цзябао, с американским президентом и британской королевой, с арабскими шейхами и среднеазиатскими президентами. Нурсултан Назарбаев одинаково ровно говорит с лидерами Запада и Востока, при этом он не скрывает своих демократических убеждений. Таким его сделала жизнь – Президент Казахстана родился в скромном сельском доме с земляным полом. Молодой Нурсултан упорно учился «на медные деньги», затем прошел сквозь жернова советской системы. Он не понаслышке знает, как трудно выходцу из народа пробиваться наверх. Президент Назарбаев твердо уверен, что только демократия даст шанс миллионам его сограждан вырваться вперед.

Сегодня во всём мире идёт переосмысление концепции демократии. С одной стороны, это связано со снижением эффективности выборных институтов власти и с ростом «новой бедности», ставшей уже своего рода синонимом демократии. Этот тренд стал особенно заметным сейчас – во время мирового кризиса. С другой стороны, в массовом сознании происходит разочарование в самой идее представительной демократии, выродившейся в фасадную имитацию народовластия. Эти тревожные процессы происходят не только в развивающихся странах, вроде стран Северной Африки и Ближнего Востока, но и в развитых традиционных демократиях Европы. Они касаются многих фундаментальных прав человека, например, права на труд и права на достойную жизнь.

В поисках своей «казахстанской модели» демократии руководство Казахстана не раз обращалось к образцам так называемой «азиатской демократии», успешно реализованной в ряде стран АТР во второй половине XX века. Опыт Малайзии и Сингапура показал, что эффективные демократические системы этих стран могут заметно отличаться от привычных политических систем Запада. Исторический опыт «тигров» Юго-Восточной Азии стал долгосрочным ориентиром для Астаны, как в экономике, так и в политической сфере. Так, по мнению идеологов казахстанских реформ, политическая система их страны должна представлять собой своеобразный синтез демократии (понимаемой как способ и средство, а не цель в себе) и национальных традиций Казахстана. Нурсултан Назарбаев в своем президентском Послании народу Казахстана сказал об этих поисках

так: «Мы впервые в нашей истории создали независимое государство, построенное по принципам западной демократии, учитывая опыт передовых восточноазиатских государств и специфику нашего многоконфессионального общества». Сегодня Республика Казахстан, по мнению международных экспертов, может по праву гордиться своими демократическими достижениями. Так что во время своего председательства в ОБСЕ Казахстан не выглядел робким новичком в мировой школе демократии.

Есть еще одно достижение Республики Казахстан, которое безусловно важно для все членов ОБСЕ – это сильное социальное государство. Сегодня во всем мире зреет убеждение, что сильное, активно функционирующее государство – важнейшее условие выхода из глобального экономического кризиса и продолжения демократических преобразований. Без этого не утвердятся социально ориентированный рынок, не могут быть надежно защищены все формы собственности, не будут надежно обеспечены права человека. И Казахстан, как председатель ОБСЕ, в этой ситуации смог стать инициатором новых и свежих подходов в этой сфере.

По моему глубокому убеждению, реальным гарантом прав и свобод граждан в современном мире может быть только сильное государство. Сильное не своим репрессивным аппаратом, а развитой демократией, законностью, дисциплиной, правопорядком. Подобное государство не допустит перекосов в развитии рынка; в частности, массовой безработицы или резкой дифференциации уровня жизни.

Еще Аристотель утверждал что государство существует «не просто ради существования, но скорее ради счастливой жизни». И современный Казахстан дал все возможности миллионам своих граждан с гордостью сказать «Государство – это мы!». С момента обретения Казахстаном государственной независимости Первый Президент РК Нурсултан Назарбаев поставил перед страной задачу «строительства сильного суверенного государства с социально ориентированной рыночной экономикой». Образ такого государства даже нашел отражение в государственных символах Республики Казахстан. Легендарный тулпар – конь с крыльями – символизирует мечту многонационального народа Казахстана о построении сильного и процветающего государства. Этот выбор народа понятен: в такой протяженной и многообразной стране, как Казахстан, только сильное государство способно обеспечить и защитить личную и общественную свободу.

Особо стоит подчеркнуть, что задача построения сильного социального государства была поставлена и успешно разрешалась руководством Казахстана в трудных условиях постсоветской разрухи. И этот исторический опыт крайне ценен для многих молодых государств на общеевропейском пространстве. По мнению казахстанского руководства, сильное социальное государство – это государство, которое органически соединяет экономические свободы и идеалы социального прогресса. Оно развивает экономику применительно к человеку, а не приспособливает человека к жесткой экономической политике. Благополучие общества зависит не только от материального благосостояния его членов, но и от внешней и внутренней безопасности, состояния социальной инфраструктуры и от социального мира. Только так государство становится социальным по сути, а не по названию. Именно такое государство-гарант успешно сейчас строится в Казахстане. Недаром антикризисная программа РК с ее эффективностью и социальной направленностью была признана экспертами как одна из лучших в мире. И Астана в ходе саммита ОБСЕ была готова поделиться с остальными членами Организации своими проверенными рецептами социального мира и согласия.

Как видим, Республике Казахстан действительно есть, чем гордиться, поэтому возглавить ОБСЕ не было самоцелью для Казахстана. Это очередной размеренный шаг в долгосрочной стратегии РК, нацеленной на системную модернизацию страны. Для Казахстана пост председателя ОБСЕ дал уникальную возможность «сверить часы»: сравнить, насколько далеко продвинулась страна по пути демократизации. Для самой Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе предстоящее председательство Казахстана не менее важно. Это позволит ей заметно больше внимания уделить мнению и интересам государств «к востоку от Вены».

Не секрет, что в последние годы ОБСЕ все больше занимается несвойственными ей надзорными функциями. Образно говоря, Организация чрезмерно увлеклась изучением содержимого третьей – гуманитарной корзины. При этом ОБСЕ почти забросила главное – военно-политическое и экономическое направления деятельности, ради которых она и создавалась государствами – участниками. В этом суть нынешнего кризиса ОБСЕ. Про эту Организацию в последние годы все чаще говорят, что она «выдохлась» в плане инициатив. Не секрет, что организация, которой недовольны

многие ее члены, больших перспектив не имеет. Все это делает председательство РК в ОБСЕ нелегким делом, требующим прорывных инициатив для перезагрузки системы европейской безопасности.

В этом плане в 2010 году Казахстану предстояло явно непростое председательство в ОБСЕ. К примеру, сегодня много и охотно говорят о росте значения международных организаций в современном глобальном мире, но совершенно упускают из виду оборотную сторону медали. Интернациональная бюрократия, оставшись без контроля, постепенно начинает жить своей отдельной сытой жизнью, а конфликты, бедность и другие проблемы продолжают развиваться сами по себе. Так, один из институтов ОБСЕ – Бюро демократических институтов и прав человека (БДИПЧ) – из скромного помощника в организации выборов постепенно превратилось в политического жандарма с «дубинкой» на просторах СНГ.

Теперь можно с уверенностью констатировать, что председательство Казахстана помогло ОБСЕ выйти из затяжного кризиса. Свежий взгляд из глубины Евразии пошел на пользу ОБСЕ и позволит Организации вернуться от околорыночного политиканства к своей основной деятельности по разрешению конфликтов на нашем общем континенте. На практике это означает, что Казахстан в роли председателя ОБСЕ оказался способен равномерно сформировать повестку дня по всем «трем корзинам» европейского диалога. Напомним, что программы ОБСЕ исторически состоят из трех «корзин» – корзины безопасности, экономической и гуманитарной корзины, каждая из которых по-своему важна. И, если в последнее время деятельность Организации в основном ограничивалась гуманитарными акциями в защиту прав человека, то председательствование Казахстана поможет возродить ее первоначальный смысл, заложенный в названии ОБСЕ, а именно – обеспечение безопасности в Европе.

Безусловно, на долю Казахстана в роли председателя ОБСЕ выпала непростая работа. Зато и результаты внешнеполитической деятельности Астаны – при условии поддержки со стороны ключевых мировых игроков – оказались впечатляющими. В начале председательства РК в ОБСЕ западные скептики часто возражали, что Казахстан – слишком молодая страна, к тому же расположенная далеко от европейских столиц. В качестве ответа мне хотелось бы привести такой исторический пример. В самый разгар «холодной войны» одной маленькой стране на окраине Европы – Финляндии – удалось сделать почти невозможное. Она усадила за стол переговоров конфликтующие сверхдержавы и побудила подписать их знаменитый Хельсинкский акт. Напомним, что в 1975 году в финской столице впервые прошла Конференция по безопасности и сотрудничеству в Европе, породившая ОБСЕ. Получается, что небольшая по европейским меркам Финляндия привнесла в международные измерения весь кодекс этических правовых и моральных норм, которые являются уже естественными для современного мира. Именно тогда, в середине 70-х, в заключительном акте ОБСЕ были сформулированы фундаментальные принципы современных международных отношений, которые включали в себя: признание суверенного равенства государств; нерушимость установленных границ; принцип неприменения силы или угрозы силы в межгосударственных отношениях; признание территориальной целостности государств; мирное урегулирование споров; невмешательство во внутренние дела других государств; уважение прав человека и основных свобод; равноправие и право народов распоряжаться собственной судьбой; необходимость сотрудничества между государствами и добросовестного выполнения обязательств по международному праву.

Прошедшие после подписания Хельсинкского акта десятилетия показали, что европейское и все международное сообщество в целом поддерживало и практически ориентировалось на данные принципы. По моему убеждению, Казахстану, возможно, предстоит повторить историческую судьбу Финляндии образца 1975 года. Как мы все помним, с той далекой поры выражение «дух Хельсинки» стало синонимом атмосферы взаимопонимания и дружбы между народами. Оказалось, что председательство РК в ОБСЕ дало уникальную возможность и Республике Казахстан, и Президенту РК Нурсултану Назарбаеву как мировому лидеру выдвинуть новые смелые инициативы. И самая важная из них – идея проведения долгожданного саммита ОБСЕ в Астане.

По заявлению российского Президента Дмитрия Медведева, проведение саммита Организации в Азии, в Казахстане, – это признание личных заслуг Президента Н. Назарбаева в строительстве независимого Казахстана, а также признание актуальности проведения саммита ОБСЕ. Уникальность Астаны как места проведения такого объединительного форума несомненна. Она состоит

в том, что в силу многовекторности внешней политики Казахстана и его хороших отношений как с Россией, так и с Западом, на этой основе могут сотрудничать самые разные международные объединения – ЕС, ОБСЕ, ШОС, НАТО и ОДКБ.

На мой взгляд, в практическом измерении «дух Астаны», равно как и «дух Хельсинки» проявляется в двух основных моментах. Во-первых, Астана способна собрать на одной переговорной площадке самые разные международные форматы. И, во-вторых, Казахстан активно предлагает новые правила игры в будущем посткризисном мире. Т. е. формирует своими внешнеполитическими инициативами существенно обновленные принципы взаимопонимания и справедливых международных отношений.

«Казахстан сегодня стал притягательным центром для всей Центральной Азии. Мы первыми из государств СНГ и Балтии достойно выполнили миссию председательства в ОБСЕ. После 11-летнего перерыва и стагнации мы успешно провели Саммит глав государств-участников этой Организации. Астанинская декларация ОБСЕ впервые определила понятия «евразийская безопасность» и «дух Астаны», – отметил Президент РК Нурсултан Назарбаев, выступая на XIII съезде Народно-демократической партии «Нур Отан».

Как видим, после успешно проведенного председательства Казахстана в ОБСЕ и, особенно, после эпохального Астанинского саммита ОБСЕ в речевой обиход политиков вошло новое выражение «дух Астаны». Этот яркий образ – зримый символ нового этапа «разрядки» в сложных отношениях между странами не только общеевропейского пространства, но и всего общеевразийского континента. Это стало живым свидетельством того, что разные международные объединения способны под эгидой Казахстана конструктивно сотрудничать во имя общей безопасности в Евразии. И, наконец, это международное признание выдающихся личных качеств и внешнеполитических достижений казахстанского Президента Нурсултана Назарбаева на мировой арене. Сегодня можно с полной уверенностью говорить о «духе Астаны» как о полноправном преемнике «духа Хельсинки».

Третья корзина в рамках казахстанского председательства в ОБСЕ

Джарбусынова М. Б.

2010 год ознаменовался для Казахстана годом активной деятельности на международной арене и, в первую очередь, это связано с ролью страны в качестве Председателя одной из крупных по своим масштабам региональных Организаций – Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Совсем недавно для нашей страны председительство в такой Организации находилось на стадии бурной подготовки, а период 2006–2009 годов стал временем, когда Казахстан начал активно позиционироваться многими государствами, в том числе европейскими, в качестве несомненного лидера в центрально-азиатском регионе, и выбор в пользу Казахстана стал доказательством признания и уважения проводимой Главой государства политики и вклада всего казахстанского народа в построение толерантного общества.

Этот залог доверия стал одним из мотивирующих факторов в успешной реализации поставленных перед казахстанским председательством задач. Несомненно, стоит упомянуть и о некоторых скептически настроенных представителях тех или иных стран-участниц, которые не воспринимали всерьез возможности Казахстана, однако принятое впоследствии решение о проведении Саммита ОБСЕ показало, что мы твердо стоим на ногах и в силах руководить столь значимой в международном сообществе Организацией.

Тем не менее, казахстанское председительство действительно было технически сложным, если брать во внимание большое количество юбилейных дат и соответственно мероприятий, которые нам предстояло провести. Большинство из них, а именно 20-летие Копенгагенских обязательств и парижских принципов, являлись мероприятиями третьей корзины, включая пять ежегодных обязательных мероприятий ОБСЕ. Не говоря уже о том, что 2010 – год 35-летия Хельсинкского акта. Перед казахстанским председательством встала задача не просто сохранения хельсинкского духа, но и придания ему нового астанинского импульса.