

Непосредственно «на полях» Саммита прошли рабочая встреча министров иностранных дел стран-участниц ОДКБ, встреча Тройки ОБСЕ и Генерального секретаря Организации со странами-членами Контактных групп Азиатских и Средиземноморских партнеров. Кроме того, в ходе Астанинского форума Президенты Азербайджана и Армении, а также главы делегаций стран – сопредседателей Минской группы ОБСЕ приняли совместное заявление по Нагорно-Карабахскому урегулированию.

Важным субстантивным элементом Астанинского саммита стали проведенные более 30 двусторонних встреч Президента Казахстана с главами делегаций, во многом способствовавшие достижению консенсуса по итоговой декларации. Действующим председателем ОБСЕ также была проведена серия консультаций с зарубежными коллегами. Весьма активны и многочисленны были контакты между руководителями делегаций.

Итоги Саммита были подведены Президентом на следующий день после его завершения в обращении ко всем казахстанцам.

«Во-первых, – сказал он, – мы укрепили внешнеполитические основы нашей независимости...

Во-вторых, Саммит стал вершиной нашего председательства в ОБСЕ...

В-третьих, мы доказали, что можем решать задачи по проведению крупнейших мероприятий международного уровня...

В-четвертых, наше общество продемонстрировало зрелость, единство и сплоченность...

В-пятых, наша Астана стала в один ряд с такими известными городами Европы, которые были хозяевами проведения саммитов ОБСЕ, как Хельсинки, Париж, Будапешт, Лиссабон, Стамбул...».

Мы можем по праву гордиться этим беспрецедентным международным успехом своей страны, достигнутым под выдающимся лидерством ее Первого Президента, архитектора и строителя нового Казахстана Нурсултана Назарбаева. Это был действительно звездный час Казахстана, заслуженный личный триумф Н. Назарбаева, яркая демонстрация миру единства и сплоченности нашего общества.

Подытоживая, хотел бы сказать, что год председательства в ОБСЕ навсегда войдет яркой строкой в летопись нашей Родины, а успешное проведение по инициативе Главы государства Астанинского Саммита стало одним из крупнейших международных событий первого десятилетия XXI века.

## Эволюция развития отношений Казахстана и ОБСЕ

Сулейменов Т. С.

Основными принципами внешней политики Республики Казахстан являются активность, разносторонность, сбалансированность, прагматизм, диалог и многостороннее сотрудничество. При этом стержень внешней политики РК составляет многовекторность и экономизация. Главной же задачей казахстанской дипломатии является максимальное участие в международных многосторонних институтах.

На заседании СМВД в Праге 30 января 1992 г. Казахстан стал членом ОБСЕ. Этот фактор способствовал интеграции в мировое сообщество Казахстана как нового независимого государства.

Вступление Казахстана в ОБСЕ было продиктовано стремлением активно участвовать в общеевропейских процессах, позволяющих вырабатывать и применять на практике принципы, заложенные в Хельсинкском заключительном акте 1975 г. и других документах ОБСЕ.

Казахстан в начале 90-х годов стремился всеми способами обеспечить свою безопасность, в том числе путем участия в международных структурах безопасности.

Казахстан в отношениях с ОБСЕ определил две главные цели – достижение большей вовлеченности Казахстана в Центральной Азии в сферу безопасности, а также повышение роли ОБСЕ в регионе в предотвращении конфликтов и в решении экономических и экологических задач.

Исполнилось 19 лет, как Республика Казахстан стала членом ОБСЕ. На каждом из этапов Казахстан утверждается в качестве равноправного и значимого члена этой авторитетной Организации. В первой половине 90-х гг. шел процесс установления политических отношений с ОБСЕ, подключение к базовым договорам по безопасности для полноправного участия в ОБСЕ.

6 мая 1992 года было достигнуто согласование взаимоприемлемых условий и направлений сотрудничества между СБСЕ и Казахстаном на Алма-Атинской встрече Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева и посла США при СБСЕ Джона Мареска 6 мая 1992 г.

Казахстан присоединился к Парижской Хартии для новой Европы (1990 г.), Договору об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) и Венскому документу 1990 г. по мерам укрепления доверия и безопасности в Европе; Хельсинкскому документу «Вызов времени перемен» о превращении СБСЕ из форума преимущественно политического диалога между государствами-участниками в трансрегиональную организацию по поддержанию военно-политической стабильности и развитию сотрудничества «от Ванкувера до Владивостока» (1992 г.).

Участие Казахстана в такой структуре ОБСЕ, как Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) и Совместная консультативная группа по Договору об обычных вооруженных силах в Европе (СКГ ДОВСЕ), способствовало продвижению военно-политических интересов Казахстана, закреплению их в адаптированном Венском документе 1994 г. и в ДОВСЕ.

Главным результатом политических переговоров и деятельности РК в ФСБ явились гарантии безопасности, данные Казахстану ядерными державами – Россией, США, Великобританией, Францией и Китаем. Меморандум о гарантиях безопасности решил стратегическую задачу обеспечения безопасности развития страны.

В первой половине 90-х гг. Казахстан взял также обязательства по вопросам прав человека, основных свобод, демократии и верховенства закона.

Вторая половина 90-х гг. характеризуется периодом утверждения Казахстана в качестве полноправного члена ОБСЕ. Выдвигаются инициативы Казахстана по созданию структур региональной безопасности в Азии – Сопровождение по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА).

При подведении итогов на Лиссабонском саммите ОБСЕ 1996 г. по выполнению Казахстаном, Украиной, Беларусью взятых ими обязательств по удалению со своей территории всех ядерных боезарядов Организация в итоговой Декларации обрисовала модель общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века.

Со Стамбульского саммита 1999 г. по 2002 г. Казахстан вносит предложение по включению евразийского фактора в решение проблем безопасности на пространстве ОБСЕ.

ОБСЕ предпринимает ряд практических шагов в отношении стран Центральной Азии, открывает Центр ОБСЕ в РК. После 11 сентября 2001 г. Казахстан вместе с другими государствами ЦА в качестве субъекта международных сил вовлекается в процесс по противодействию международному терроризму.

В июне 2003 г. в Алматы состоялся форум, посвященный борьбе с терроризмом. Идеи и решения форума сблизил подходы в решении острейших проблем современности.

В 2003 г. ОБСЕ определила основные приоритеты сотрудничества с Казахстаном:

- противодействие новым вызовам и угрозам;
- экономическое сотрудничество;
- взаимодействие в области человеческого измерения.

Таким образом, во внешнеполитических приоритетах Республики Казахстан ОБСЕ остается важнейшим направлением многостороннего сотрудничества. Более углубленному восприятию региона и Казахстана способствуют обоюдные визиты высоких представителей ОБСЕ и РК. Развита система дипломатического и организационно-институционального обеспечения взаимодействия между ОБСЕ и Республикой Казахстан.

Международные документы, подписанные Казахстаном с ОБСЕ, свидетельствуют о том, что устойчивое экономическое развитие, социальная справедливость, равноправное сотрудничество, экологическая безопасность – важнейшие компоненты, которые должны найти отражение в новой Модели общей и всеобъемлющей безопасности Европы. Используя богатый опыт, ОБСЕ может строить свою политику на возможно более раннее обнаружение рисков для экономической, социальной и экологической безопасности.

Своим вступлением Казахстан заявил, что полностью разделяет эти принципы и готов строить на их основе отношения со странами-членами Организации. Интересам Казахстана, безусловно, отвечал всеобъемлющий подход к вопросам безопасности в трех измерениях: военно-политическом, экономико-экологическом и гуманитарном.

Основы сотрудничества с ОБСЕ заложил Президент РК Н. Назарбаев, который принял участие в саммитах Организации в Будапеште (1994 год) и Лиссабоне (1996 год). Накануне, в 1993 году,

в Казахстане побывала Действующий Председатель ОБСЕ – Министр иностранных дел Швеции М. аф Углас, в 1996 году – состоялся визит делегации «Тройки ОБСЕ», в которую вошли представитель Действующего Председателя – Швейцарии, а также Венгрии и Дании.

В течение 1994–1997 гг. был проведен ряд семинаров ОБСЕ, посвященных обзору экономической ситуации в Центрально-Азиатском регионе в условиях перехода к рыночной экономике, выработке рекомендаций по проведению экономических реформ, вопросам региональной безопасности, защите прав человека и др. Например, первый семинар по человеческому измерению был проведен совместно МИД РК, Казахстанским институтом стратегических исследований при Президенте РК и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) в 1994 году в Алматы.

Особую активность в середине 1990-х годов проявлял Верховный Комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств М. Ван дер Стул который интересовался положением русскоязычного меньшинства и казахских групп в условиях, когда на пространстве ОБСЕ полыхали межнациональные конфликты на Балканах, Кавказе и других регионах. Посетив в течение 1996 года несколько раз Восточно-Казахстанскую, Северо-Казахстанскую и Уральскую области, он пришел к выводу, что в Казахстане отсутствует дискриминация по этническим, языковым или религиозным признакам, и дал высокую оценку проводимой национальной политике.

В Осло был подписан Меморандум о взаимопонимании между Правительством РК и БДИПЧ/ОБСЕ. В соответствии с этим Бюро оказывает Казахстану помощь в построении демократического гражданского общества. Меморандум предполагает регулярные консультации между Правительством РК и БДИПЧ по вопросам человеческого измерения и совместное осуществление соответствующих проектов с НПО.

Центральноазиатское направление деятельности ОБСЕ в качестве одного из приоритетов было определено на Стамбульском Саммите 1999 года. В принятой Хартии европейской безопасности страны-участницы подтверждают, что безопасность в соседних регионах, в частности в Средиземноморье, а также в районах, находящихся в непосредственной близости к государствам-участникам, таким, как государства Центральной Азии, имеет для ОБСЕ все возрастающее значение.

Усиление внимания ОБСЕ к Центральной Азии стало возможным благодаря усилиям казахстанской дипломатии, которая указывала на необходимость выделения отношений со странами Центральной Азии в отдельную тему.

ОБСЕ развернула в Казахстане широкую деятельность по всему спектру взаимодействия. В военно-политической сфере происходит активное взаимодействие Верификационного Центра Министерства обороны РК с ОБСЕ по линии Венского документа, Договора об обычных вооруженных силах в Европе: принимаются инспекции, проводятся семинары и конференции. В экономической и экологической сфере сотрудничество развивается с офисом Координатора ОБСЕ по этим вопросам и Центром ОБСЕ в Алматы, начало которому было положено во время визита в Казахстан Т. Прайса в 1998 году.

В экономической области проекты ОБСЕ направлены на улучшение бизнес-климата, развитие малого и среднего бизнеса, помощь женщинам и сельским жителям в организации своего дела, борьбу с бедностью, повышение транспарентности и борьбу с коррупцией. В экологической сфере главные усилия ОБСЕ направлены на содействие диалогу правительственных органов и НПО в решении проблем окружающей среды.

В гуманитарной сфере идет активное взаимодействие с офисом Верховного Комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств. Основные области сотрудничества – интеграция национальных меньшинств в казахстанское общество.

Отдельным вопросом развития сотрудничества Казахстана с ОБСЕ следует рассматривать выдвижение заявки РК на председательство в Организации в 2009 году.

Казахстан усилил свою деятельность в рамках Организации, провел ряд важных мероприятий по всем трем измерениям деятельности ОБСЕ, в которых наша страна выступала в качестве принимающей либо председательствующей стороны. Так, в июне 2006 года в г. Алматы прошло Сопровождение ОБСЕ высокого уровня по толерантности, которое открыл Президент РК Н. Назарбаев, в мае 2008 года Казахстан председательствовал на Третьей конференции по обзору выполнения Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ).

В штаб-квартире ОБСЕ в Вене регулярно выступают высокие представители Казахстана с информацией о шагах, предпринимаемых нашей страной, направленных как на дальнейшую демократизацию общества, так и углубление сотрудничества с ОБСЕ. Среди выступивших на заседаниях Постоянного Совета – Государственный Секретарь РК, известные казахстанские политические деятели и парламентарии. Выступление Министра иностранных дел РК в штаб-квартире ОБСЕ в Вене в апреле 2007 года имело весьма положительный резонанс среди стран-участниц и внесло большой вклад в продвижение заявки на председательство.

Среди актуальных международных проблем, на которых Казахстан стремился заострить внимание, следующие: региональная безопасность; толерантность и недискриминация; развитие экономики и транспорта для государств-участников ОБСЕ, не имеющих выхода к морю.

Особого отношения заслуживают пути дальнейшего повышения эффективности деятельности ОБСЕ. Ей отводится уникальное место среди европейских институтов. Оно определяется составом Организации, всеобъемлющим подходом к проблемам безопасности и инструментами предотвращения конфликтов, традицией диалога и формирования консенсуса. Поэтому Казахстан заинтересован во всемерном укреплении Организации, повышении эффективности ее деятельности, расширению сотрудничества с ОБСЕ.

Председательство в ОБСЕ могло в то время стать стимулирующим фактором для совершенствования политической системы страны, выборного законодательства и институтов гражданского общества.

Важный этап в развитии отношений между Казахстаном и ОБСЕ начался в 2003 г., когда Казахстан выдвинул идею о председательствовании страны в ОБСЕ.

Казахстан в 2004 году вошёл в группу стран по вопросам реформирования ОБСЕ. Участие представителей РК сыграло значительную роль в укреплении имиджа страны, мнение которой учитывается при принятии важных решений по повышению эффективности ОБСЕ. В декабре 2005 г. Министр иностранных дел РК К. Токаев выступил на саммите МИД ОБСЕ в Любляне. В ходе заседания он выразил позицию РК по реформированию Организации, изложил итоги президентских выборов и подтвердил инициативу Казахстана о председательствовании в ОБСЕ в 2009 году.

В ноябре 2007 г. казахстанская делегация во главе с Министром иностранных дел РК приняла участие в работе очередного 15-го заседания Совета министров иностранных дел ОБСЕ в Мадриде. Одним из ключевых вопросов повестки дня этого заседания было достижение консенсуса по заявке Республики Казахстан на председательство в Организации. По итогам переговоров было достигнуто соглашение о председательстве Казахстана в ОБСЕ в 2010 г.

Решение о председательстве стало признанием достижений Казахстана в области реформирования политической системы и развития либеральной рыночной экономики. Консенсусное решение государств – участников ОБСЕ основано на признании успешности внутренней и внешней политики страны, нацеленных на политическую стабильность в стране и в регионе.

Поддержка кандидатуры Казахстана странами-участницами Организации стала в истории ОБСЕ беспрецедентной. Впервые действующим председателем стало государство, находящееся преимущественно в Азии.

Председательство Казахстана в ОБСЕ подтвердило главный принцип Организации – равноправие ее членов и заинтересованность в устойчивом развитии всех входящих в нее стран. Позитивным потенциалом ОБСЕ выступает новый всеобъемлющий подход к безопасности – создание общей евразийской системы безопасности, развитие азиатского вектора сотрудничества.

Теперь коротко о самом председательствовании Казахстана в ОБСЕ в истекшем году. Через восемнадцать лет после вступления в ОБСЕ Казахстан возглавил эту авторитетную международную Организацию. Этот факт явился отражением радикальных изменений геополитических реалий и самой парадигмы международных отношений. Это является практическим свидетельством использования основного инструмента внешней политики во взаимодействии с руководством иностранных государств и международных организаций в рамках традиционной дипломатии.

Определяя приоритеты своего председательства, наша страна предложила конкретную программу деятельности. Президент Нурсултан Назарбаев, обращаясь к участникам заседания Постоянного совета в Вене 14 января 2010 года, подчеркнул, что Казахстан рассматривает ОБСЕ в качестве одного из ключевых механизмов международной безопасности и сотрудничества на обширном пространстве от Ванкувера до Владивостока. Во многом, заявил Н. Назарбаев, такая

позиция объясняется уникальным географическим составом участников Организации, опытом взаимодействия государств и наработанным инструментарием.

Президент РК сформулировал такие ключевые направления председательства, как выработка совместных механизмов для предотвращения возможных кризисных ситуаций, расширение и укрепление консенсусного поля по основополагающим вопросам безопасности, а также по вопросам самой Организации, превращение ОБСЕ в структуру, признающую многообразие мира XXI века.

Следует особо отметить большую роль во внешней политике и, в частности, в председательстве в ОБСЕ нашей страны, которую играет персональный фактор личного влияния и международного авторитета Президента Нурсултана Назарбаева.

За период председательства Казахстаном проведена значительная работа по выполнению своих обязательств, и этот период можно назвать прорывным для многосторонней дипломатии. Такие высказывания звучат из уст европейских партнеров, политиков, экспертов. В течение года Казахстан продемонстрировал уверенный и эффективный стиль работы. По всем трем измерениям осуществлялась планомерная деятельность, приносящая конкретные результаты. В подразделениях ОБСЕ оживились дебаты, появились новые идеи и подходы в деле укрепления деятельности Организации.

Большая и ответственная работа была развернута по формированию новых подходов в направлении обеспечения евро-атлантической и евро-азиатской безопасности.

В ходе работы на посту председателя Казахстан по 1-й корзине расширил зону ответственности ОБСЕ, приблизившись к границам Афганистана, уделил особое внимание дальнейшему развитию «процесса Корфу», разработке «Договора о европейской безопасности», оказал помощь и поддержку Кыргызстану.

По 2-ой корзине активно был задействован евразийский континентальный транзит и транспортные коридоры, подняты проблемы Арала и в целом окружающей среды на континенте.

В рамках 3-ей корзины были проведены несколько международных конференций, посвященных 20-летию принятия Копенгагенского документа, толерантности и недискриминации, прошедшего в Астане 29–30 июня. Кроме того, были проведены и другие мероприятия, посвященные гуманитарному и культурному измерению.

Необходимо особо остановиться на подготовке к главному событию года – Саммиту ОБСЕ в Астане. Ответственная миссия Казахстана, возглавившего ОБСЕ, успешно завершилась в Астане, где после 11-летнего перерыва, состоялся Саммит ОБСЕ. Это событие без преувеличения можно назвать эпохальным.

Повестка дня Саммита предусматривала рассмотрение действительно актуальных вопросов международной жизни, построение единой архитектуры безопасности, реализации «процесса Корфу», помощь Афганистану, продвижение принципов терпимости, толерантности и мирного сосуществования.

Казахстан добился также рассмотрения вопроса о придании ОБСЕ статуса евроазиатской структуры и проведения активного диалога по сближению позиции и проведения форума ОБСЕ – СВМДА. Можно сказать, что сама подготовка к встрече в верхах в Астане – очень важный процесс. Казахстан сумел добиться главной цели – консенсуса по вопросу проведения Саммита. Это значительный результат хорошего председательства и отличной дипломатии.

Политика – это искусство возможного. Наша страна в качестве председателя Организации сделала все от нее зависящее, предложила конкретные механизмы повышения эффективности ОБСЕ. При позитивном раскладе Астанинский саммит имеет все шансы войти в историю, как в свое время Хельсинки. Саммит дал лидерам государств – участников ОБСЕ уникальную возможность «сверить часы» и определить важнейшие приоритеты Организации на будущее. На саммите была принята Астанинская декларация, наметившая пути дальнейшего Хельсинского развития на Евразийском континенте.

В целом, председательство в ОБСЕ стала важной школой обновления всего содержания, характера и направленности внешней политики РК, дальнейшего совершенствования основных инструментов управления внешней политикой, эффективного использования европейского опыта с казахстанской спецификой для обеспечения председательства в международной организации.

Одновременно Казахстан эффективно использовал различные многосторонние форматы для обеспечения государственных интересов на международной арене, а также решения общих задач на пространстве ОБСЕ на основе совпадающих интересов.

Действительно, Казахстан во главе ОБСЕ попал в эпицентр международного внимания. Однозначно можно сказать, что Казахстан за год председательства в ОБСЕ сумел раскрыть накопленный потенциал, укрепил свои международные позиции, повысил международный авторитет и популярность в мире.

Главная задача ОБСЕ на предстоящие десятилетия состоит в решении противоречий, укреплении доверия и интеграции, в том числе и в рамках существующих межгосударственных объединений.

Особые усилия ОБСЕ должны быть направлены на укрепление экономической безопасности, а финансово-экономическая безопасность должна быть выделена в качестве отдельной корзины.

ОБСЕ могла бы содействовать решению ряда проблем, таких как высыхание Аральского моря или возрождение территорий бывшего Семипалатинского полигона.

Казахстан предложил сформировать совет на уровне министров стран Организации для координации борьбы с трансграничной преступностью, наркотрафиком и нелегальной миграцией.

Казахстан также предлагает выделить межконфессиональную толерантность в отдельное измерение. Для его организации ОБСЕ могла бы использовать площадку Съезда лидеров мировых и традиционных религий.

Укреплению доверия и взаимопонимания могло бы способствовать равномерное базирование структур Организации по всей зоне ответственности.

ОБСЕ должна сконцентрироваться на урегулировании конфликтов на пространстве ответственности, прежде всего в Приднестровье и Нагорном Карабахе.

В этом контексте заслуживает высокой оценки тот факт, что Центральная Азия сегодня выдвинулась в разряд стратегических приоритетов деятельности ОБСЕ, становясь местом заинтересованного многостороннего диалога по широкому спектру взаимодействия.

Все вышеназванные проблемы, поставленные перед ОБСЕ и отраженные в Астанинской Декларации, непосредственно касаются и Казахстана как страны-члена Организации, и Казахстан будет стремиться искать пути их решения.

В своем Послании народу Казахстана от 28 января 2011 года Президент РК Н. Назарбаев наряду с внутренними вопросами государственного развития конкретно обозначил внешнеполитические приоритеты и задачи Казахстана на современном этапе. В целом, в Послании подчеркивается приверженность Казахстана многовекторной внешней политике, нацеленной на дальнейшее продвижение национальных интересов нашего государства, укрепление региональной и глобальной безопасности. Наглядным примером этого, как известно, стало Председательство РК в ОБСЕ.

## Председательство Казахстана в ОБСЕ: вклад Председателя ОБСЕ в 2010 году

Кельчевский А.

Я с уверенностью и большим удовольствием могу сказать, что Казахстан успешно справился с этой задачей. Более того, Председательство Казахстана выпало на юбилейный год для самой организации, так как 35 лет назад был подписан основополагающий документ ОБСЕ – Хельсинкский Заключительный Акт, а 20 лет назад – Парижская хартия для новой Европы. Несомненно, успехом данной работы стало проведение международного форума высокого уровня – саммита ОБСЕ в Астане 1–2 декабря, в работе которого приняли участие руководители государств-участников ОБСЕ и стран-партнеров организации. Казахстан стал первой из постсоветских стран, которая удостоилась столь высокой и ответственной должности на международной арене, а саммит проводился впервые в восточном регионе пространства ОБСЕ. Как заявил Президент Н. Назарбаев, открывая саммит, «мы переходим к новому уровню безопасности и сотрудничества в более широких координатах – «от океана до океана». В Астане дается старт формированию евро-атлантического и евразийского сообщества единой и неделимой безопасности».

Необходимо отметить, что в качестве Председателя организации, Казахстан обеспечил последовательность инициатив предыдущих председателей, провел на высоком уровне неформальную встречу министров иностранных дел государств – участников ОБСЕ, активизировал диалог между государствами-участниками по решению «замороженных конфликтов», своевременно реагировал