



Итоги председательства Республики Казахстан в ОБСЕ

Жигалов К. В.

Беспрецедентные успехи Казахстана в построении демократического, политически стабильного и экономически развитого государства, его взвешенная и ответственная внешняя политика, которая по праву рассматривается в мире в качестве важного фактора региональной и глобальной безопасности, стали краеугольным камнем нашей заявки на политическое руководство ОБСЕ на пространстве «от Ванкувера до Владивостока».

Главным аргументом в пользу принятия ОБСЕ решения о председательстве Казахстана, а впоследствии и проведении первого в новом тысячелетии Саммита этой Организации стал несомненный авторитет Президента Н. А. Назарбаева как политика мирового масштаба и его многолетняя неутомимая деятельность в целях обеспечения мира, безопасности и развития.

К выполнению своей ответственной миссии Казахстан подошел с богатым активом, ясно представляя свои возможности, цели и пути их достижения. К началу председательства была сверстана динамичная и достаточно амбициозная программа, которая была последовательно реализована. По всем заявленным приоритетам в рамках трех измерений ОБСЕ, а также по межизмеренческим вопросам велась систематическая работа, которая принесла осязаемые плоды. Казахстану удалось «встряхнуть» Организацию, в ней оживились дебаты, появились новые идеи и подходы к вопросам укрепления ее работы и институтов. Согласно оценкам партнеров по ОБСЕ, казахстанское председательство в течение всего 2010 года демонстрировало уверенный и эффективный стиль работы в качестве «политического менеджера» Организации.

При этом в реализации своего мандата Астана последовательно исходила из духа объявленного Лидером нации – Президентом Н. А. Назарбаевым девиза из четырех «Т» – «Траст» (Доверие), «Традишнс» (Традиции), «Транспаренси» (Транспарентность) и «Толеранс» (Толерантность).

На протяжении всего года председательства Президент Казахстана осуществлял постоянное и непосредственное руководство работой действующего председателя Организации и держал в поле своего внимания практически все злободневные проблемы на пространстве ОБСЕ.

Наглядно это проявилось в ходе урегулирования политического кризиса в Кыргызстане. Благодаря скоординированным усилиям президентов США, России и Казахстана Б. Обамы, Д. Медведева и Н. Назарбаева удалось остановить сползание Кыргызстана к гражданской войне.

Успешному ходу казахстанского председательства способствовало несколько главных факторов:

- беспрецедентное для истории ОБСЕ программное видеообращение Президента Н. А. Назарбаева к государствам-участникам на инаугурационном заседании Постоянного совета ОБСЕ 14 января 2010 года, которое обозначило обширную программу, дало мощный импульс многостороннему обсуждению наиболее актуальных проблем ОБСЕ и, наконец, инициатива о проведении Саммита Организации наглядно продемонстрировала серьезность намерений Астаны на посту политического лидера Организации;

- активное «включение» в работу Организации и энергичная деятельность действующего председателя (ДП) ОБСЕ, Государственного секретаря – Министра иностранных дел Казахстана К. Саудабаева;

- охват регулярными консультациями всех без исключения государств – участников Организации, свидетельствующий об учете председательством консенсусного характера механизма принятия решений и уважение мнения каждого государства-участника;

- тесная работа с институтами ОБСЕ (Бюро по демократическим институтам и правам человека, Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, Представитель по вопросам свободы СМИ и др.);

- своевременное принятие бюджета Организации на 2010 год (впервые за последние 5 лет), позволившее обеспечить полноценную работу всех институтов ОБСЕ с первых дней текущего года, в том числе проектную деятельность полевых миссий;

- активные консультации с другими региональными организациями.

В работе председательства продемонстрирован динамизм, сбалансированность трех измерений деятельности Организации, обеспечена преемственность с деятельностью предыдущих председательств.

В течение первого полугодия 2010 года в тесном сотрудничестве и координации со всеми государствами-участниками и институтами ОБСЕ проделана, без преувеличения, большая работа в рамках «процесса Корфу» – нового комплексного диалога по будущему евро-атлантической и евразийской безопасности на платформе ОБСЕ. Мы придали новую динамику общим усилиям по оживлению и укреплению режима контроля над вооружениями и мер доверия, обеспечили вывод на новый уровень многостороннего сотрудничества в противодействии транснациональным вызовам и угрозам, исходящим извне Организации, прежде всего с территории Афганистана.

Казахстанское председательство сыграло важную роль в урегулировании ситуации в соседнем Кыргызстане. Помимо оказания безвозмездной помощи на двусторонней основе общей стоимостью около 20,3 миллионов долларов США, по линии ОБСЕ Казахстаном был мобилизован дипломатический потенциал Организации, большую работу провел Специальный представитель ДП ОБСЕ Ж. Карибжанов. Из специального фонда ОБСЕ выделены финансовые средства на поддержку добровольных дружин для помощи полиции и юридическую экспертизу проекта конституции, координировалось наблюдение за референдумом по конституции и избранием парламента, реализуется инициатива ОБСЕ по укреплению профессионального потенциала кыргызской полиции. Все это внесло заметный вклад в стабилизацию ситуации в соседнем государстве. Казахстан и далее продолжит содействие братскому народу как на двусторонней основе, так и в рамках международных организаций.

В целом в 2010 г. в рамках военно-политического измерения было проведено более 60 мероприятий, в том числе по таким темам, как конфликты, транснациональные угрозы, контроль над вооружениями и повышение мер доверия и безопасности.

Страны – участницы и партнеры ОБСЕ по достоинству оценили приоритеты действующего председателя в экономико-экологическом измерении – продвижение евразийского континентального транзита и транспортных коридоров, решение в рамках мандата Организации экологических проблем. С большим интересом была воспринята инициатива Президента Н. А. Назарбаева о полномасштабной Евразийской интеграции для эффективного наполнения второй корзины ОБСЕ.

В рамках второго измерения казахстанского председательства прилагались деятельные усилия для задействования потенциала ОБСЕ в области охраны окружающей среды и устойчивого разви-

тия, в частности, в продвижении проблематики Аральского моря в контексте обеспечения экологической безопасности в зоне ответственности Организации.

В качестве важного мероприятия в этой области Казахстанским председательством рассматривается состоявшаяся 9 и 15 декабря 2010 года в Алматы специальная международная донорская конференция по Аральскому морю, организованная в сотрудничестве с Международным Фондом спасения Арала, Европейской экономической комиссией ООН и базирующимся в Ашхабаде Региональным центром ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии. Главным итогом конференции стало принятие Третьей программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на 2011–2015 годы, в рамках которой планируется реализация около 300 проектов на сумму свыше 2 млрд долларов США.

В гуманитарном измерении мы всячески содействовали конструктивному взаимодействию с гражданским обществом и обеспечили самое широкое участие НПО в деятельности Организации, многочисленных мероприятиях накануне и в рамках Саммита ОБСЕ.

Находясь в центре принятия решений относительно деятельности Организации, Казахстан продолжал оказывать поддержку работе Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ/ОБСЕ), Верховному комиссару по делам национальных меньшинств и Представителю по свободе СМИ, Парламентской Ассамблее.

В 2010 году, как и прежде, в рамках третьей корзины были проведены пять обязательных мероприятий ОБСЕ, состоящих из трех Дополнительных совещаний, Семинара по человеческому измерению и Обзорной Конференции в области человеческого измерения, заменяющей ежегодное Совещание в Варшаве по обзору выполнения обязательств в человеческом измерении, в связи с принятием решения о проведении 1–2 декабря 2010 г. в Астане Саммита ОБСЕ.

Кроме того, по нашей инициативе были проведены Конференция ОБСЕ высокого уровня по толерантности и недискриминации, Конференция «20-летие Копенгагенского документа ОБСЕ: статус и будущие перспективы», Конференция, посвященная 20-летию Парижской хартии, семинар «Укрепление независимости судебной власти и доступ к правосудию», 10-е заседание Альянса против торговли людьми.

«Процесс Корфу» подтвердил ключевую роль ОБСЕ в строительстве общего и неделимого сообщества безопасности на пространстве Евро-Атлантики и Евразии. В его рамках состоялась серия дискуссий по широкому диапазону вопросов, которые помогли идентифицировать нерешенные проблемы безопасности. Было выдвинуто большое количество предложений, нацеленных на решение данных проблем и восстановление доверия между странами на пространстве от Ванкувера до Владивостока. В ходе дискуссий в рамках «процесса Корфу» казахстанское председательство изначально сделало акцент на формировании не пространства, а сообщества безопасности, свободного от разделительных линий и зон с разными уровнями безопасности, в котором использование силы было бы невозможно по определению, а упор делался бы на общность интересов. Казахстан руководствовался данным принципом в ходе подготовки Саммита.

Казахстанское председательство подготовило Промежуточный доклад по «процессу Корфу», который был обсужден на неформальной встрече министров иностранных дел государств – участников ОБСЕ в Алматы 16–17 июля. Данный документ задал ориентиры и заложил субстантивную основу для дальнейшего развития «процесса Корфу», в том числе в контексте Саммита в Астане.

Одним из важных результатов усилий ДП по укреплению внешних связей ОБСЕ стала организация в Алматы 17 июля 2010 г. неформальной встречи глав/представителей ключевых международных организаций, занимающихся вопросами обеспечения безопасности в Евро-Атлантике и Евразии – ООН, ОБСЕ, НАТО, ЕС, Совета Европы, СНГ, ОДКБ и СВМДА. В ходе встречи, успешная организация которой была оценена участниками мероприятия как важное достижение Казахстанского председательства, состоялся открытый и плодотворный обмен мнениями по актуальным проблемам безопасности, а также взаимное информирование о концепциях указанных структур в области безопасности. Лейтмотивом встречи стало усиление координации и взаимодействия. В частности, большое внимание было уделено перспективам усиления сотрудничества по Афганистану и в урегулировании ситуации в Кыргызстане.

Важнейшим итогом неформальной министерской встречи стало достижение принципиального консенсуса по вопросу проведения Саммита ОБСЕ 1–2 декабря в Астане, чему предшествовала упорная и непростая работа казахстанского председательства с ЕС, США и другими ключевыми игроками в Организации.

Саммит ОБСЕ в Астане имеет историческое значение и стал знаковым событием на международной арене с точки зрения подтверждения востребованности, авторитета и дееспособности Организации. Встреча ОБСЕ в верхах дала шанс и возможность для «перезагрузки» взаимоотношений государств-участников после десятилетия конфронтации и напряженности, в том числе вызванных затяжными конфликтами и в особенности одной локальной войной на пространстве ОБСЕ – на Южном Кавказе в августе 2008 года.

Астанинская встреча в верхах стала венцом председательства Казахстана в ОБСЕ и, без преувеличения, одним из крупнейших международных событий первого десятилетия XXI века, которое буквально всколыхнуло мировую общественность, сфокусировав внимание всех мировых СМИ и экспертного сообщества на столице Казахстана и его Лидере.

Сам факт проведения Саммита, созданного после одиннадцатилетнего перерыва, и активное участие в нем большинства глав государств и правительств стран – участниц ОБСЕ является ярким показателем успеха инициативы Президента РК Н. А. Назарбаева. Встреча показала, что лидеры 56 стран впервые за более чем десятилетие «пассивного участия» в делах ОБСЕ признали важность активизации совместных усилий по построению евро-атлантического и евразийского сообщества безопасности. Приняв Астанинскую декларацию, они придали дополнительный импульс работе по достижению амбициозных задач, поставленных ранее в Хельсинки, Париже и Стамбуле.

Проведение Саммита в «сердце» Евразии и в Центральной Азии утвердило понимание, что сообщество безопасности простирается далеко за пределы восточных границ классической Европы. Из «объекта» регион Центральной Азии окончательно превратился в равноправного субъекта международных отношений, играющего весомую роль в принятии важных решений в отношении будущего безопасности в регионе ОБСЕ. Значительная роль в этом принадлежит казахстанскому председательству, обеспечившему «активное игровое поле» для своих союзников по региону. В этой связи всеми делегациями была отмечена высокая активность центральноазиатских государств (в первую очередь, Туркменистана и Узбекистана), которые, вопреки пессимистическим ожиданиям, выступили в поддержку казахстанского председательства практически по всем вопросам повестки дня Саммита и его итогового документа, включая человеческое измерение.

Необходимо отметить, что сожаления в отношении разногласий по затяжным конфликтам и, соответственно, несогласованности так называемого «плана действий» не умалили политической и идеологической значимости достигнутого исторического успеха – принятия Астанинской юбилейной декларации «На пути к сообществу безопасности».

Документ представляет собой тонкий баланс интересов всех государств-участников и партнеров ОБСЕ, в том числе по конфликтной проблематике и в человеческом измерении. Декларация несет в себе серьезную политическую нагрузку и ставит широкий перечень задач для воплощения в жизнь идеи сообщества всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве, и неделимой безопасности на всем пространстве общего для всех региона ОБСЕ.

К наиболее существенным достижениям и наследию казахстанского председательства можно отнести следующее.

Закрепление (впервые!) термина и понятия «евро-атлантическое и евразийское сообщество безопасности» (свободного, демократического, общего и неделимого, основанного на согласованных принципах, совместных обязательствах и общих целях). В ранних документах звучало либо «сообщество» (безопасности), либо «Евро-Атлантический и Евразийский регион». В целом, данный термин позволяет рассматривать постсоветский регион в качестве полноправного участника процесса построения трансконтинентальной архитектуры безопасности.

Недвусмысленное переподтверждение полной приверженности всем нормам, принципам и обязательствам ОБСЕ во всех трех измерениях (начиная с Хельсинкского заключительного акта), а также ответственности государств-участников перед своими гражданами и друг другом в их полной реализации. Данный факт позволяет говорить о реальной возможности преодоления старых стереотипов периода «холодной войны» и начале нового этапа взаимодействия между государствами – участниками ОБСЕ в XXI веке. При этом все участники Саммита признают лидирующую роль Казахстана в качестве председателя Организации, сумевшего обеспечить взаимопонимание между странами «к Западу» и «к Востоку от Вены».

Обозначены и переподтверждены основные принципы всеобъемлющей безопасности. Подтверждено право любого государства на нейтралитет (параграфы 2 и 3 Декларации).

Особо переподтверждены обязательства в человеческом измерении, при этом некоторые из них были впервые озвучены на уровне глав государств и правительств (например, так называемые «московские механизмы» и признание важной роли в демократизации, которую играют гражданское сообщество и свободные СМИ, а также свободные и честные выборы – например, параграфы 3 и 6).

Подтверждена роль ОБСЕ в качестве уникальной диалоговой площадки по вопросам безопасности. Особо выделены принципы и обязательства в области конфликтов, в том числе разрешение конфликтов мирным путем и через переговоры в рамках согласованных форматов, с полным уважением норм и принципов международного права, обозначенных в Уставе ООН и Хельсинкском заключительном акте (параграф 7).

Отмечена необходимость модернизации и обновления мер доверия и безопасности, а также режимов контроля над вооружениями. Специально оценен вклад Форума по сотрудничеству в области безопасности, основного рабочего органа ОБСЕ в военном измерении, в котором Казахстан будет председательствовать в сентябре-декабре 2011 года. Отражен призыв к обновлению Венского Документа 1999 года и началу переговоров в области контроля над обычными вооружениями (прежде всего, поддержаны ведущиеся в настоящее время консультации по будущему режима ДОВСЕ с тем, чтобы начать полноценные переговоры в 2011 году).

Отдельно выделены транснациональные угрозы и отмечена важность объединения усилий в борьбе с ними. Впервые на высшем уровне обозначена взаимосвязь между такими вызовами, как терроризм, организованная преступность, нелегальная миграция, распространение оружия массового поражения, киберугрозы, незаконная торговля легким и стрелковым оружием, наркотиками и людьми.

Поддержана работа Секретариата и всех институтов ОБСЕ, включая БДИПЧ, а также Парламентской Ассамблеи ОБСЕ.

Принято обязательство по усилению взаимодействия с Азиатскими и Средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, что включает такой важный компонент, как вклад ОБСЕ в международные усилия в продвижении стабильного, независимого, процветающего, демократичного Афганистана. Именно вопрос поддержки со стороны ОБСЕ Афганистану был в числе приоритетных на Саммите для западных стран, многие из которых имеют на территории ИГА свои вооруженные силы.

Также обозначено обязательство продолжить работу по укреплению эффективности и деятельности ОБСЕ (подразумевается работа по укреплению правовой основы деятельности ОБСЕ, усилению Секретариата, полевых миссий, улучшению бюджетного планирования и т. д.).

Астанинская юбилейная декларация также содержит конкретные поручения последующим председательствам, включая подготовку и принятие плана действий на основе наработок казахстанского председательства.

В целом, необходимо отметить, что принятие общеполитического итогового документа впервые за последние 8 лет (столько лет в рамках ОБСЕ не удавалось согласовать политические декларации) является существенным прорывом, результатом огромного труда, конструктивного подхода и готовности к компромиссу со стороны всех государств – участников ОБСЕ. Проведенная Главой государства работа по созыву Саммита, созданная благоприятная обстановка и атмосфера доверия придали мощный импульс для развития Организации, который необходимо сохранить и укрепить через дальнейшую реализацию наследия Астаны и принятой Декларации.

Все выдвинутые Главой нашего государства инициативы станут предметом заинтересованных дискуссий на экспертном и политическом уровнях в ОБСЕ, потому что их практический смысл очевиден.

Следует отметить, что Саммиту предшествовала Обзорная конференция ОБСЕ, три части которой прошли в Варшаве, Вене и Астане в течение сентября-ноября 2010 года.

В ходе Обзорной конференции представители государственных органов и гражданского общества стран-участниц обсудили реализацию за последние 11 лет норм и обязательств во всех трех измерениях ОБСЕ.

Кроме того, в Астане 26 ноября 2010 года прошел Форум НПО, а 28–29 ноября – Параллельная конференция гражданского общества ОБСЕ. По итогам нашего председательства получила высокую оценку приверженность Астаны обязательствам ОБСЕ по поддержке гражданского общества на всем пространстве Организации, развитию человеческого измерения ОБСЕ в целом.

Непосредственно «на полях» Саммита прошли рабочая встреча министров иностранных дел стран-участниц ОДКБ, встреча Тройки ОБСЕ и Генерального секретаря Организации со странами-членами Контактных групп Азиатских и Средиземноморских партнеров. Кроме того, в ходе Астанинского форума Президенты Азербайджана и Армении, а также главы делегаций стран – сопредседателей Минской группы ОБСЕ приняли совместное заявление по Нагорно-Карабахскому урегулированию.

Важным субстантивным элементом Астанинского саммита стали проведенные более 30 двусторонних встреч Президента Казахстана с главами делегаций, во многом способствовавшие достижению консенсуса по итоговой декларации. Действующим председателем ОБСЕ также была проведена серия консультаций с зарубежными коллегами. Весьма активны и многочисленны были контакты между руководителями делегаций.

Итоги Саммита были подведены Президентом на следующий день после его завершения в обращении ко всем казахстанцам.

«Во-первых, – сказал он, – мы укрепили внешнеполитические основы нашей независимости...

Во-вторых, Саммит стал вершиной нашего председательства в ОБСЕ...

В-третьих, мы доказали, что можем решать задачи по проведению крупнейших мероприятий международного уровня...

В-четвертых, наше общество продемонстрировало зрелость, единство и сплоченность...

В-пятых, наша Астана стала в один ряд с такими известными городами Европы, которые были хозяевами проведения саммитов ОБСЕ, как Хельсинки, Париж, Будапешт, Лиссабон, Стамбул...».

Мы можем по праву гордиться этим беспрецедентным международным успехом своей страны, достигнутым под выдающимся лидерством ее Первого Президента, архитектора и строителя нового Казахстана Нурсултана Назарбаева. Это был действительно звездный час Казахстана, заслуженный личный триумф Н. Назарбаева, яркая демонстрация миру единства и сплоченности нашего общества.

Подытоживая, хотел бы сказать, что год председательства в ОБСЕ навсегда войдет яркой строкой в летопись нашей Родины, а успешное проведение по инициативе Главы государства Астанинского Саммита стало одним из крупнейших международных событий первого десятилетия XXI века.

Эволюция развития отношений Казахстана и ОБСЕ

Сулейменов Т. С.

Основными принципами внешней политики Республики Казахстан являются активность, разносторонность, сбалансированность, прагматизм, диалог и многостороннее сотрудничество. При этом стержень внешней политики РК составляет многовекторность и экономизация. Главной же задачей казахстанской дипломатии является максимальное участие в международных многосторонних институтах.

На заседании СМВД в Праге 30 января 1992 г. Казахстан стал членом ОБСЕ. Этот фактор способствовал интеграции в мировое сообщество Казахстана как нового независимого государства.

Вступление Казахстана в ОБСЕ было продиктовано стремлением активно участвовать в общеевропейских процессах, позволяющих вырабатывать и применять на практике принципы, заложенные в Хельсинкском заключительном акте 1975 г. и других документах ОБСЕ.

Казахстан в начале 90-х годов стремился всеми способами обеспечить свою безопасность, в том числе путем участия в международных структурах безопасности.

Казахстан в отношениях с ОБСЕ определил две главные цели – достижение большей вовлеченности Казахстана в Центральной Азии в сферу безопасности, а также повышение роли ОБСЕ в регионе в предотвращении конфликтов и в решении экономических и экологических задач.

Исполнилось 19 лет, как Республика Казахстан стала членом ОБСЕ. На каждом из этапов Казахстан утверждается в качестве равноправного и значимого члена этой авторитетной Организации. В первой половине 90-х гг. шел процесс установления политических отношений с ОБСЕ, подключение к базовым договорам по безопасности для полноправного участия в ОБСЕ.