

ДҮНИЕЖҮЗІЛІК ТЕОРИЯСЫ МЕН САЯСАТ
МӘСЕЛЕЛЕРІ
ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПОЛИТИКИ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОТНОШЕНИЙ

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Е.А.Кузнецов –

д.и.н., профессор, зав.кафедрой МО КазНПУ им.Абая

В своем Послании народу Казахстана «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана» от 29 января 2010 года Глава государства Н.А.Назарбаев отдельным блоком обозначил приоритеты внешнеполитического курса. Наша страна, подчеркнул Президент, в полной мере осознает свою роль ответственного участника региональных и общемировых экономических процессов и безусловно выполняет ее на протяжении всех лет своей независимости. Высокая международная репутация позволила нашей стране стать председателем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Одновременно – это знак и международного признания реальных достижений Казахстана в социально-экономической и политической жизни. Выдающийся успех Казахстана на международной арене /1/. Следует только отметить, что важнейшей причиной является высокий авторитет самого президента.

Весьма показательным, в этом контексте, является и недавнее заявление президента США Барака Обамы на во втором Форуме Альянса цивилизаций в Стамбуле о том, что он планирует совершить турне по Центральной Азии и намерен в первую очередь посетить Казахстан, отношения с которым носят стратегический характер и который является другом и надежным партнером США.

Президент США Барак Обама, принимая в Белом доме Н.А.Назарбаева 11 апреля сего года, сказал, что страна, у которой такой достойный глубокого уважения лидер, по праву является председателем ОБСЕ.

Высокая оценка заслугам Президента РК содержится в выступлениях таких политических деятелей, как Генсека ООН Пак Ги Муна, В. Медведева, Д.А. Януковича, Саркози, Берлускони и многих других.

Депутат Европейского парламента Струан Стивенсон сказал: «Вне всяких сомнений, казахстанский лидер- личность, идеально подходящий для руководства ОБСЕ его страной. Он - выдающийся организатор. Менее чем за два десятилетия создал из Казахстана наиболее динамичную и сильную державу в Центральной Азии, с достойной международной репутацией. Он –

человек с громадным политическим опытом, у которого никогда грандиозные планы не расходятся с не менее с грандиозными реальными делами».

ОБСЕ возникла в Европе в 1973 году, первоначально она называлась совещанием (СБСЕ) в ее состав входили 35 государств. В настоящее время в ОБСЕ состоит 56 стран. Казахстан стал членом ОБСЕ с января 1992 года т.е. менее чем через месяц после обретения независимости.

За время существования ОБСЕ постепенно сложились 3 направления ее деятельности:

- 1) военно-политические вопросы и безопасность;
- 2) экономические вопросы, сохранение окружающей среды;

гуманитарные вопросы, защита прав человека.

Но глобальный мировой порядок в настоящее время претерпел значительные негативные изменения. Это, прежде всего, мировой финансово-экономический кризис.

Эрозия режима нераспространения оружия массового уничтожения, терроризм, гуманитарные и экологические катастрофы, голод, обострившиеся вследствие кризиса, бедность, эпидемии, конфликты на межэтнической и межрелигиозной почве – вот далеко не полный перечень вызовов современной человеческой цивилизации. Все эти факторы несут в себе мощный дестабилизирующий заряд.

По данным Международной организации труда, в прошлом году число безработных в мире достигло 212 млн человек, показав беспрецедентный рост с 2007 года, когда было 34 млн безработных.

Сегодня ряд государств находится на грани банкротства. Растет число нелегальных мигрантов, пытающихся искать средства к существованию за пределами своих стран. Это порождает их социализации в странах пребывания.

Безусловно, ситуация в мире серьезно осложняет экзамен, который Казахстану предстоит выдержать в качестве страны – председателя ОБСЕ.

Поэтому следовало прежде всего правильно определить приоритеты работы в этой организации. Н.А.Назарбаев постоянно уделял и уделяет самое пристальное внимание данному аспекту. Еще в своих выступлениях: на заседаниях постоянного Совета ОБСЕ в Вене 24 февраля 2000 года, на первой сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ в г. Алматы 7 июня 2003 г., на расширенном заседании коллегии Министерства иностранных дел. 7 июня 2005 года, на совещании ОБСЕ по межкультурной, межрелигиозной, межэтнической терпимости в г. Алматы 12 июня 2006 г, на открытии 17-й ежегодной сессии 29 июня 2008 в г. Астане, в Приветствии участникам в международной научно-практической конференции «Современный Казахстан» и «Путь в Европу», 21 мая 2009 г. в Астане Президент Казахстана указывал, что нужны новые подходы к укреплению безопасности, диалога и взаимопонимания между Востоком и Западом, необходимо обеспечить сбалансированное развитие всех трех измерений деятельности ОБСЕ -

гуманитарного, экономико-экологического, военно-политического.

Своеобразной «Дорожной картой» председательствования в ОБСЕ является принятая Казахстаном программа «Путь в Европу». Ключевые приоритеты нашей республики на высшем посту в Организации Н.А.Назарбаев обозначил 14 января 2010 год в своем видеообращении к участникам инаугурационного заседания Постоянного комитета ОБСЕ /2/, в обстоятельных статьях, опубликованных в том же месяце в газете «Вашингтон пост» «Для стагнирующей ОБСЕ необходим Саммит» и газете «Известия» «Судьба и перспективы ОБСЕ»/3/.

Но Президент РК Н.А.Назарбаев продолжает и до настоящего времени углублять и конкретизировать свое видение приоритетных направлений в деятельности ОБСЕ. Об этом свидетельствует его программное выступление на XI Медиа Форуме 27 апреля 2010года «Новая архитектура безопасности мира»/4/.

Н.А.Назарбаев указал, что, «Казахстанское председательство в самой влиятельной организации по безопасности будет проходить под девизом четырех «Т» - «траст» (доверие), «традишн» (традиции), «транспаренси» (транспарентность) и «толеранс» (толерантность).

Четыре составляющие девиза Казахстана на посту председателя ОБСЕ представляют собой не что иное, как собственно его геополитические преимущества.

Первое - это доверие. Казахстан знают, ему верят, возлагают выполнение определенных миссий. В мире нашу страну знают не только по энергетическим ресурсам. Республика обладает преимуществом авторитетного политического руководства. Во многом в силу этого наше государство активно привлекает инвесторов. Страна твердо выполняет взятые на себя обязательства как в экономической, так и в политической сферах.

Второе – это традиции.

На своем посту председателя ОБСЕ Казахстан намерен продолжить позитивные тенденции деятельности предыдущих председателей ОБСЕ. Всего за время существования ОБСЕ, председателями ее были представители 19 стран.

Стремясь к ускорению практической реализации вопросов, стоящих на повестке ОБСЕ, Казахстаном разработаны Концепция и план работы на первое полугодие 2010 года, нацеленные на переход от консультаций по отдельным вопросам к предметным переговорам.

В то же время, Казахстан, уважая существующие традиции, предложения ОБСЕ, которая является североатлантической диалоговой площадкой, расширить ее в масштабах Евразии может в будущем даже переименовать ее в Евроазиатскую организацию, к тому же аббревиатура ОБСЕ не изменится ибо понятие европейской безопасности сегодня далеко выходит за континентальные рамки, охватывая обширное пространство в Евразии.

Третий девиз – «Транспарентность» означает максимальную открытость в международных отношениях, свободных от «двойных стандартов» и «разделительных линий», а также нацеленность на конструктивное сотрудничество по всем принципиальным вопросам. «Толерантность» отражает растущее значение межкультурного и междивизиационного диалога.

Четвертый принцип – толерантность. Межэтническое согласие и межконфессиональный мир стали базовыми аргументами в пользу Казахстана как председателя ОБСЕ.

Исторически сложилось, что за прошедший век мы стали одной из самых многонациональных стран мира. В Казахстане в мире и согласии живут представители более 140 народов и 46 религиозных конфессий. В результате был накоплен поистине уникальный опыт толерантности и бесконфликтного развития. А здесь есть над чем поработать. Даже в развитых странах происходят ужасные вещи, как нападки на ислам. В США нередко стали утверждения, что ислам поощряет терроризм, в Англии пресловутый Ружди, в Дании карикатуры на пророка, в Бельгии и Франции запрещают девушкам мусульманкам носить традиционные одежды, в Швейцарии провели референдум по ограничению строительства мечети.

Наша задача, которая вытекает из нашего девиза председательства, – поделиться с партнерами по ОБСЕ богатым опытом в области межнационального и межконфессионального согласия. Примечательно в этой связи, что именно по инициативе Казахстана Организацией Объединенных Наций была принята специальная резолюция о провозглашении 2010 года Международным годом сближения культур.

Подтверждением системности и целенаправленности усилий Казахстана на международной арене по преодолению сложившейся напряженности между различными культурами являются и проведенные в Астане три Съезда лидеров мировых и традиционных религий. Четвертый съезд будет проведен в Астане в 2012 году.

Важным направлением в обеспечении толерантности является работа по вопросам так называемого человеческого измерения.

Казахстан уделяет особое внимание таким важным вопросам, как предотвращение преступлений на почве ненависти, свободе передвижения, положению религиозных и этнических меньшинств в странах ОБСЕ.

Внутри Казахстана председательство в ОБСЕ стало фактором ускорения дальнейшей демократизации нашего общества. С учетом рекомендаций, данных ОБСЕ, за последние два года были внесены существенные поправки в законодательство, касающиеся массовой информации, выборов, политических партий, местного самоуправления.

В правозащитной области успешно претворяется в жизнь Национальный план действий в области прав человека на 2009-2012 годы, в реализацию которого активно вовлечены государственные органы, НПО и международные организации. Казахстан принял Концепцию правовой

политики на 2010-2020 годы, которая является программным документом, определяющим важнейшие приоритеты развития.

Прогресс в этом вопросе подтверждают итоги Универсального периодического обзора Совета ООН по правам человека в феврале 2010 года. Весьма актуальными являются и проблемы образования.

На прошедшем недавно в Будапеште II Форуме министров образования европейских стран Казахстан, первым из государств Центральной Азии, присоединился к Болонской декларации. Это решение, принятое в год председательства Республики Казахстан в ОБСЕ, воспринимается как поддержка усилий по формированию зоны стабильности и развития человеческого капитала. В условиях мирового кризиса перед странами Центрально-Азиатского региона стоят задачи кардинального социально-экономического обновления, и роль образования в достижении этих долговременных целей как никогда высока.

Образовательное пространство стран ОБСЕ – это реальность, создаваемая посредством укрепления связей между национальными образовательными системами. Председательство Казахстана в ОБСЕ предполагает разработку новых стратегических путей модернизации высшего образования. Поэтому можно выделить ряд первоочередных задач, стоящих перед вузами.

Первая – модернизация системы управления, предоставление автономии вузам: децентрализации, необходимость появления новых субъектов управления с привлечением представителей организаций – потребителей услуг образования, выпускников вузов, спонсоров. Вторая – активизация научной и инновационной деятельности будущих специалистов, тесная взаимосвязь науки и образования. Третья – изменение механизмов финансирования образования, введение дифференцированной оплаты труда. Четвертая – внедрение базисных учебных планов с учетом содержания мировых стандартов. Речь не идет о тождественности образовательных программ, необходимо их сопоставимость при вариативности содержания, что будет способствовать реальной мобильности студентов. Пятая – усиление внимания к проблемам воспитания будущих специалистов, к процессу социализации личности в обществе. Это относится не только к Казахстану, но и ко всем другим странам.

Процесс гуманизации, как отмечается в документах ОБСЕ, это повышение степени гуманности систем образования, направленное на закрепление общечеловеческих ценностей. В соответствии с принципами ОБСЕ в гуманитарной области необходимо согласование внутренней образовательной политики с целями международного общества. Необходимо стимулирование личности к самоактуализации, формирование гуманистических ценностей и идеалов, толерантного отношения к окружающим.

С этой целью необходимо поднять престиж педагогического труда, повысить статус учителя в современном обществе.

Важное значение в деятельности ОБСЕ имеет и Международное сотрудничество, обмен студентами и преподавателями между высшими учебными заведениями и, как отметил в апреле 2010 года Н.А.Назарбаев на Торжественной церемонии в Республике Южная Корея по присвоению ему звание Почетного доктора наук Сеульского университета, «значительная часть казахстанских вузов наладила тесные связи с зарубежными университетами, получили возможность приглашать в страну для чтения лекций ведущих преподавателей» /5/. Среди них и КазНПУ им.Абая, который имеет в настоящее время договорные связи с 95 зарубежными странами ОБСЕ – США, Великобритании, Франции, Польши, Германии и других. Только в прошлом году в нашем университете читали лекции 38 зарубежных преподавателей.

С целью изучения конструктивного международного опыта в сфере образования 13-14 мая 2010 года в Казахстане по инициативе Министерства образования и науки будет проводиться международный семинар «Академическая мобильность в контексте Болонского процесса» с участием генерального секретаря Великой хартии университетов, ректоров казахстанских университетов, руководства аккредитационного агентства AQUIN, а также международных экспертов в области высшего образования.

В качестве значительного шага в деле реализации провозглашенных принципов председательства Казахстаном было объявлено о проведении в Астане 29-30 июня нынешнего года Конференции ОБСЕ высокого уровня по толерантности и недискриминации. Это международное мероприятия должно внести достойный вклад в процесс дальнейшего укрепления взаимодействия между различными культурами и цивилизациями, способствовать практической имплементации ранее принятых решений.

Что касается военно-политических вопросов безопасности, то особое внимание Казахстан уделяет глобальным усилиям по ядерному разоружению, эффективному функционированию режима его нераспространения. К мнениям по этим проблемам к нашей республике особенно прислушиваются в мире.

Во-первых, Казахстан, после Японии, испытавший ужасную атомную бомбардировку, больше всех пострадал от ядерной чумы. За 40 лет, с 1949 по 1990 гг., на Семипалатинском ядерном полигоне было осуществлено 607 ядерных испытаний, включая 26 наземных, 124 атмосферных и 457 подземных.

Во-вторых, Казахстан - единственная страна в мире, которая добровольно отказалась от статуса ядерной державы. Казахстан утилизировал 1400 ядерных боеголовок межконтинентальных ракет и ракет средней дальности и уничтожил 148 пусковых ракетных шахт.

Именно после закрытия Семипалатинского полигона другие страны последовали нашему примеру. Замолчали крупные полигоны мира – в Неваде, на атолле Муророа, на новой Земле и озере Лобнор.

Вот почему Президент РК Назарбаев одним из первых был приглашен

на недавний Вашингтонский глобальный саммит по ядерной безопасности (кстати, на этом форуме присутствовали лишь 47 государств, а обладают или пытаются обладать опасным ядерным материалом уже 120 стран), и ему было предоставлено слово, по единодушному согласию всех присутствующих одному из первых. Н.А.Назарбаев предложил международному сообществу как Президент республики и как председатель ОБСЕ ряд принципиально важных мер.

Во-первых, предложено разработать и подписать новые международные акты в сфере ядерного разоружения. В частности, это договоры о всеобщем горизонтальном и вертикальном нераспространении ядерного оружия, а также о запрещении производства расщепляющихся материалов в военных целях. Глава государства наряду с этим выдвинул инициативу принятия мировым сообществом Всеобщей декларации безъядерного мира. «Сегодня мы предлагаем заключить под эгидой ООН новый Глобальный договор о всеобщем и полном запрещении ядерного оружия», - сказал Президент.

Во-вторых, Казахстан выступил за усиление международного контроля за программами в сфере ядерной энергетики. При этом подчеркивается, что все страны имеют равное право вести ядерные энергетические исследования. В то же время никто не должен перейти грань, отделяющую мирную ядерную программу от военной.

Наша страна в ходе саммита вновь подтвердила свою готовность разместить на своей территории Международный банк ядерного топлива под эгидой МАГАТЭ. Для этого у нас есть необходимая инфраструктура и специалисты, мы можем обеспечить его надежную защиту.

В-третьих, прозвучала инициатива по формированию новых безъядерных зон, в том числе на Ближнем Востоке. Важно дать всем странам – участницам таких зон прочные гарантии безопасности со стороны ядерных государств мира и преференции в вопросе разработок в сфере мирного атома.

В-четвертых, важным вкладом Казахстана в реализацию миссии Глобального вашингтонского саммита станет проведение в июне текущего года в Астане Конференции Глобальной инициативы по борьбе с ядерным терроризмом /6/.

Эти предложения нашли широкий отклик не только среди участников форума, но и широкой мировой общественности.

Казахстан придает необходимый импульс и стремлению ОБСЕ более динамично и адекватно отвечать на современные вызовы и угрозы миру и безопасности, укреплению сотрудничества в рамках Организации в сфере борьбы с терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств, организованной преступностью, торговлей людьми. Казахстан считает, что ОБСЕ должен сыграть важную роль в обеспечении безопасности на Каспии. Из пяти прикаспийских государств четыре являются членами этой организации.

В этом плане Казахстан предлагает подписать «Пакт о стабильности на

Каспии». Его ключевым моментом мог бы стать отказ использовать военную силу в Прикаспийском регионе.

В своих действиях в качестве председателя ОБСЕ Казахстан акцентирует внимание и на обеспечении энергетической и продовольственной безопасности.

Особое внимание Казахстан как председатель ОБСЕ уделяет Афганистану. Ведь отсюда исходит огромная угроза безопасности всего мира. Имеется в виду не только Аль-Кайда, но и поток наркотиков. 94 % героина имеет афганское происхождение. Причем за время присутствия там войска США выращивание опиумного сырья увеличилась в 40 раз. Оправдывая такое положение, один из американских генералов Кларк заявил, если мы будем решительно запрещать посевы, все афганцы станут талибами. Но, видимо, находясь под своеобразным американским гипнозом, ОБСЕ в целом как организация или молчаливо соглашалась с попыткой вооруженным путем разрулить афганскую проблему, или старалась лишней раз о ней не упоминать. И только Казахстан, став председателем ОБСЕ, решительно заявил, что военного решения афганского вопроса невозможно достичь. Нужен мирный путь и прежде всего восстановление экономики и развитие образования этой многострадальной страны. И сам Казахстан показывает в своих практических действиях пример другим странам. Казахстан стремится подключить к решению афганской проблемы региональной организации, особенно ШОС и СВМДА.

В роли председательствования Казахстан принимает конкретные практические шаги по решению «затяжных» конфликтов и примечательно, что действующий председатель ОБСЕ, государственный секретарь, глава Казахстанского МИДа Канат Саудабаев совершил свой первый визит в середине февраля в страны Южного Кавказа. И сейчас принимаются конкретные шаги по решению конфликтов Нагорного Карабаха, Приднестровия.

В современном мире 40 стран вовлечены в вооруженные конфликты. Средства, необходимые для решения социальных проблем, тратятся на оружие и военные программы.

В то же время ОБСЕ должна стремиться находить возможность упреждения подобных конфликтов, приводящих к человеческим трагедиям и гуманитарным катастрофам, как это случилось в Киргизии.

Следует сказать, что кроме дипломатии, поддержке и создания условия для переговоров, других механизмов для решения в Киргизии и ОБСЕ нет.

Но важно не допустить здесь дальнейшего осложнения событий. А угрозы очень большие: это реальная опасность начало гражданской войны, превращение ее, если бы она началась, в этноконфликт ведь на юге Киргизии много узбекского населения. К тому же, как сообщил на организованной администрацией Президента РК научно-практической конференции 23 апреля сего года генеральный секретарь ОДКБ Н.Н.Бордюжа, имеются данные о возможной переброске части войск талибов с юга Афганистана в

Ферганскую долину и дальше в Киргизию. Вот почему Казахстан и лично Президент Назарбаев приняли решительные меры, экс-президент Бакиев из Киргизии на специальном военном самолете, а также назначив Карибжанова специальным представителем председателя ОБСЕ в Киргизии 20 апреля сего года в Бишкек для оценки ситуации и обсуждения с временным правительством путей нормализации создавшегося обстановки в стране. С этой же целью в Астану приезжал зам.председателя временного правительства Алмасбек Адамбаев. Казахстан оказывает большую гуманитарную помощь. Глава временного правительства Роза Отумбаева горячо поблагодарила Н.А.Назарбаева за большую помощь.

В настоящее время, когда весь мир борется с последствиями глобального финансово-экономического кризиса и выстраивает стратегию посткризисного развития, на передний план неизбежно выходят вопросы глобальной экономики и экологии. Но непосредственно в рамках ОБСЕ кризисная и антикризисная проблематика ни разу не обсуждалась.

Глобальный финансово-экономический кризис, охвативший практически весь мир, еще раз продемонстрировал необходимость объединения усилий всех государств, в том числе стран-участниц ОБСЕ, в деле создания нового, более справедливого и предсказуемого мирового порядка.

Мы считаем, что ОБСЕ, занимая пространство от Ванкувера до Владивостока, должна принять самое активное участие в формировании новой архитектуры безопасного мира. И Казахстан усиленно работает в этом направлении. Со стороны РК как председателя активно выдвигаются инициативы по экономическим и экологическим блокам. Новый импульс в этой работе в выбранном председательством направлении должен придать запланированный на июль III Астанинский экономический форум на тему «Уроки кризиса и посткризисная модель экономического развития в условиях глобализации».

К числу усилий казахстанского председательства относятся вопросы развития транспортно-коммуникационного потенциала организации. В силу ряда географических, исторических и экономических обстоятельств огромным торговым и транзитным потенциалом обладают именно государства Центральной Азии – обширного и перспективного региона, способного стать стабильным и безопасным мостом между странами Запада и Востока. В этом контексте особое значение приобретает государственная программа «Путь в Европу», в которой важное место занимают актуальные вопросы транзита и транспортировки.

Казахстан активно участвует в форсированном создании автодорожного транспортного коридора международного класса «Западный Китай – Западная Европа».

Определенный интерес представляет и проект железной дороги по европейскому стандарту из Китая в Европу – через Казахстан и дальше через Туркменистан и Иран. В декабре прошлого года завершилось строительство

первого газопровода Туркменистан – Узбекистан – Казахстан – Китай и продолжается строительство второго Центральная Азия – Китай.

Важной место в период казахстанского председательства занимают комплекс вопросов охраны окружающей среды, успешное решение которых немислимо без объединения ресурсов и согласованных усилий всей организации. Речь идет не только об Аральском море и Семипалатинском полигоне, но и о многих других проблемах, имеющих место в Центральной Азии, Европейском и других регионах пространства ОБСЕ.

Трудно переоценить деятельность Казахстана в качестве председателя по совершенствованию структуры и организационной работы самой ОБСЕ, а в этом направлении очень много нерешенных проблем и сложностей. Ежегодный бюджет ОБСЕ не принимался последние 5 лет. И впервые только Казахстан обеспечил его прием в январе 2010 года. В первую очередь это позволило обеспечить полноценную работу всех институтов ОБСЕ с первых дней текущего года.

Далее. Принижена роль парламентской ассамблеи ОБСЕ.

Учитывая важность, которую Казахстан придает парламентскому измерению ОБСЕ, в настоящее время совместно с сенатом Парламента РК ведется подготовка к проведению второго Трансазиатского парламентского форума «Европейское измерение ОБСЕ», запланированного на середину мая. В ходе форума будут рассмотрены важнейшие вопросы в рамках трех измерений ОБСЕ.

Далее. Ранее поездки руководителей государств-членов ОБСЕ проходили эпизодически, не более 5-6 раз в году, фактически отсутствовала координация деятельности с другими международными организациями. А в этом году только за первые 3 месяца действующий председатель ОБСЕ, госсекретарь – министр иностранных дел РК Канат Саудабаев посетил порядка 15 государств-участников, состоялись его предметные переговоры с руководителями внешнеполитических ведомств США, России, Швейцарии, Турции, Австрии, Грузии, Кыргызстана, Узбекистана и других стран. Кроме того, с первых дней председательства в ОБСЕ Казахстан стал практиковать активные консультации с другими региональными организациями. В январе состоялся первый раунд консультаций по линии «Тройки» ОБСЕ с Европейским союзом, пошли переговоры с генсеком НАТО А.Фог Расмуссенем. Продолжена практика консультаций в формате государств, как ШОС, ОИК (в министерском сегменте которой Казахстан будет председательствовать в 2011 году), СВМДА и другим. Говоря о новых форматах и структурах сотрудничества и безопасности, Нурсултан Назарбаев, в частности, привел в качестве примера Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, которое динамично развивается и получает все большее признание на азиатском континенте. Сегодня СВМДА может стать прообразом системы коллективной безопасности в Азии, цели которой очень схожи с целями ОБСЕ. Уже в следующем, 2011 году Казахстан будет председателем в Организации «Исламская конференция».

- «Как светское государство с преобладающим мусульманским населением, Казахстан способствует сближению мусульманской и христианской цивилизаций. Поэтому мы будем стремиться к активизации диалога между ОБСЕ, ОИК и СВМДА» /7/, - подчеркнул Нурсултан Назарбаев.

Еще одна важная проблема – консенсус.

Нуждается в совершенствовании и порядок голосования в ОБСЕ. Сейчас он заключается в консенсусе, т.е. все 56 государств должны голосовать единогласно, иначе, если одна страна будет против, решение не принимается. Вот и получился такой казус, что против предоставления Казахстану право председательствования на последнем этапе была только Армения, и в результате длительное время этот вопрос не решался. И только когда Армения сняла свое возражение в 2007 году на встрече Министров иностранных дел государств-членов ОБСЕ в Мадриде, это право Казахстану было предоставлено.

Но самый поразительный факт в следующем.

Высшим органом этой организации является Саммит глав государств-членов ОБСЕ. Он должен проводиться не реже раз в 3 года. Но последний такой Саммит проводился только в 1999 году т.е. более 10 лет назад. Поэтому по поводу Н.А.Назарбаев в статье «Судьба и перспектива ОБСЕ» нелицеприятно сказал: «Десятилетняя пауза с Саммитом ОБСЕ является иллюстрацией того, что консенсусная основа Организации пребывает в кризисном состоянии. В связи с этим мы призываем страны-участницы поддержать инициативу Казахстана о созыве встречи в верхах в 2010 году в Астане.

Именно сегодня настало время, когда лидеры стран – участниц ОБСЕ отмечает далее Н.А.Назарбаев, - должны проявить политическую волю и дать ответы на непростые вызовы, стоящие перед их народами» /8/.

Встреча лидеров стран ОБСЕ обеспечит возможность отметить 35-летие Хельсинкского Заключительного акта и 65-летие окончания Великой Отечественной войны.

Благодаря усиленной деятельности Нурсултана Абишевича к сегодняшнему дню созыв поддерживают почти все страны-участники. Президент США Барак Обама на встрече с Н.А.Назарбаевым также поддержал и сказал, что он лично приедет в Астану.

Таким образом, Нурсултаном Абишевичем Назарбаевым разработана обширная и конкретная программа на посту председателя ОБСЕ, которая успешно осуществляется.

Активная работа Казахстана в качестве председателя такой влиятельной Организации, как ОБСЕ на основе глубоко обоснованной стратегической концепции Н.Назарбаева безусловно окажет долгосрочное воздействие на формирование посткризисного мира.

1. *Казахстанская правда.* -2010. - 30 января.
2. *Казахстанская правда.* -2010. -15 января.
3. *Известия.* -2010. - 28 января.
4. *Известия.* – 2010. - 28 апреля.
5. *Казахстанская правда.* – 2010. -23 апреля.
6. *Казахстанская правда.* – 2010. - 13 апреля.
7. *Казахстанская правда.* – 2010. - 28 апреля.
8. *Известия.* – 2010. - 28 апреля.

Түйін

Бұл мақалада автор қазіргі таңдағы ЕҚЫҰ қызметінің негізгі бағыттарын қарастырады.

Summary

The author of the article considers the main directions of the activity of OSCE up-to-date.

К ВОПРОСУ УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОСОВСКОЙ ПРОБЛЕМЫ

А.Б.Мусин –

к. полит.н., докторант кафедры теоретической и прикладной политологии КазНПУ имени Абая

Если позитивные и негативные действия ООН в период гражданской войны в Хорватии и Боснии были многократно изучены и достаточно объективно освящены, то последующие события в Косово и деятельность ООН по урегулированию этого конфликта до сих пор вызывают самые различные толкования и споры, которые идут прежде всего вокруг таких вопросов, как вопрос о том, все ли сделало мировое сообщество и, прежде всего, ООН для того, чтобы предотвратить гуманитарную катастрофу в этом крае мирным путем? Насколько взвешенным и своевременным было применение сил НАТО? Адекватной ли была деятельность ООН в период войны НАТО против Союзной Республики Югославии? Объективна ли позиция ООН в отношении сербов и косовских албанцев? И ряд других вопросов.

Конечно же, исчерпывающие ответы на заданные вопросы можно получить только проведя отдельное научное исследование данной проблемы. Но, рассматривая опыт деятельности ООН в общегославском конфликте, необходимо остановиться и на этой проблеме.

В связи с этим можно отметить следующие действия ООН по урегулированию Косовской проблемы. Во-первых, ООН в лице ее представителей изначально выступали за мирное разрешение конфликта и