

ӘДІСТЕМЕЛІК НҰСҚАУЛАР

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ СТУДЕНТОВ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ К ИЗУЧЕНИЮ СПЕЦКУРСА «ПРОБЛЕМА РАСШИРЕНИЯ НАТО НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ»

А.А.Белялов –

*старший преподаватель кафедры международных отношений
КазНПУ имени Абая*

Послание Президента Нурсултана Назарбаева народу Казахстана вызвало беспрецедентный интерес и активно обсуждается как казахстанской, так и мировой общественностью. В нем указывается, что «...Будет проводиться активная, прагматичная и сбалансированная внешняя политика, направленная на обеспечение национальных интересов, повышение международного авторитета страны и укрепление национальной, региональной и глобальной безопасности» (1). Последние годы ознаменовались крупнейшими изменениями в общественной жизни стран и народов, всей геополитической картины мира. Наибольшие угрозы безопасности представляют распространение оружия массового уничтожения, транснационального терроризма и религиозного экстремизма, незаконного оборота оружия и наркотиков, другие факторы.

Войны, происходившие в далеком и не очень далеком прошлом, зачастую трансформировались в локальные противоборства и вооруженные конфликты. Именно поэтому для решения этих проблем были созданы различные международные организации и региональные коалиции.

Благодаря многовекторной, взвешенной и дальновидной политике Главы государства в настоящее время участие Казахстана в крупномасштабной войне маловероятно. Однако спектр угроз безопасности в современном мире значительно расширился.

В первую очередь к ним относятся международный терроризм и религиозный экстремизм, наркобизнес, организованная преступность, угрозы глобальных экологических катастроф. Борьба с этими вызовами в одиночку не в состоянии ни одна, даже самая продвинутая в развитии держава. Это достоверно показала трагедия в США 11 сентября 2001 года. Поэтому взаимодействие государств в деле обеспечения глобальной безопасности является абсолютно обусловленным и актуальным процессом (2).

С момента обретения независимости внешняя политика Казахстана по инициативе Главы государства Нурсултана Назарбаева наряду с продвижением национальных интересов ориентирована на развитие многостороннего диалога со всеми заинтересованными партнерами, формирование системы международных отношений, основанной на механизмах коллективного решения проблем и приоритете права. Исходя из этого Казахстан сформировал «пояс добрососедства» по периметру своих границ, установил доверительные отношения с ведущими мировыми державами и региональными государствами.

Казахстан придает первостепенное значение укреплению взаимовыгодного сотрудничества с ближайшими соседями – Россией, Китаем, странами Центральной Азии. Между тем эти приоритеты не исключают углубления стратегического партнерства с США и Европейским союзом. Большие возможности и новые перспективы открываются во взаимоотношениях со странами Ближнего Востока и Персидского залива, Азиатско-Тихоокеанского региона и Латинской Америки. То есть формат позиционирования внешнеполитических приоритетов Казахстана достаточно широк (3).

В качестве важнейшего приоритета обеспечения национальной безопасности Президент определил средства действенной политической дипломатии, основанной на развитии двусторонних и многосторонних отношений, участии в системах коллективной безопасности. В своем Послании Глава государства отметил: «...Казахстан будет активно способствовать налаживанию стратегического диалога между всеми существующими системами коллективной безопасности» (4).

В настоящее время Казахстан активно сотрудничает с постсоветскими государствами в рамках ОДКБ, активно участвует в реализации различных программ ШОС. Взаимодействие с НАТО реализуется в рамках программы «Партнерство во имя мира», подписанной в 1994 году (5).

Еще совсем недавно по историческим меркам, находясь в системе координат биполярного мира, о подобном сотрудничестве не могло быть и речи. Сама суть термина «биполярный» предполагала наличие несокрушимых антагонизмов между двумя идеологическими и государственно-политическими системами, на которые мир разделился после Второй мировой войны.

Говоря о динамике контактов Казахстана с НАТО в целом, можно отметить, что соглашение безопасности между нашей республикой и Североатлантическим альянсом, подписанное в 1996 году и направленное на закрепление взаимных обязательств в рамках программы «Партнерство во имя мира», вступило в силу в октябре 2005 года. Однако на более высокий

уровень отношения вышли в январе 2006-го, когда был утвержден Индивидуальный план действий «Партнерство» (ИПДП) в формате «НАТО + Казахстан». Его содержательная часть нацелена на укрепление региональной и международной безопасности, углубление процесса трансформации Вооруженных сил РК, повышение оперативной совместимости, сотрудничество в области борьбы с терроризмом, чрезвычайного гражданского планирования, науки и экологии. К слову, Казахстан первой из центрально-азиатских стран вышел на такой уровень сотрудничества с альянсом, и это дает право говорить о том, что развитие взаимодействия в векторе «Казахстан – НАТО» имеет устойчивую положительную динамику (6).

Развитию диалога, а также укреплению авторитета Казахстана на международной арене, безусловно, способствует участие казахстанских депутатов в работе Парламентской ассамблеи (ПА) НАТО, на форумах которой рассматриваются важнейшие проблемы глобальной безопасности.

ПА НАТО является межпарламентской организацией, которая с 1955 года выступает в качестве форума законодателей государств – членов альянса. Они проводят совместные заседания для рассмотрения вопросов, представляющих взаимный интерес или вызывающих взаимную озабоченность.

В связи с крупными политическими переменами в бывшем Советском Союзе, Центральной и Восточной Европе состав членов ассамблеи и ее мандат значительно расширились: 13 государств-партнеров, среди которых – постсоветские Азербайджан, Армения, Грузия, Молдова и Российская Федерация, получили статус ассоциированных делегаций. Это позволяет им участвовать в работе и дискуссиях без права голоса, выносить на обсуждение поправки и проекты решений.

Необходимо отметить, что ПА полностью независима от НАТО, она выступает в качестве связующего звена между национальными парламентами и Североатлантическим альянсом, образно говоря, выступает важным мерилom общественного мнения и мнений парламентариев по вопросам НАТО. Это помогает правительствам учитывать интересы альянса при подготовке национального законодательства. Что важно, она также является постоянным напоминанием для всех о том, что межправительственные решения, принимаемые в НАТО, в конечном счете требуют политического одобрения демократически избранных парламентов в соответствии с конституционным процессом. Особое внимание в своей деятельности ПА уделяется содействию в достижении основной цели программы «Партнерство во имя мира», а именно установлению демократического контроля над вооруженными силами (7).

Получение в 2004 году Парламентом РК статуса наблюдателя в ПА НАТО стало важным событием в истории отношений с альянсом. Координация отношений со странами Центральной и Восточной Европы проводится в рамках инициативы, которую выдвинули в 1990 году американский конгрессмен Чарли Роуз и член Сената США Билл Рот. Она обеспечивает участие парламентариев стран региона в проводимых два раза в год сессиях ассамблеи и регулярное проведение специальных семинаров по вопросам, представляющим интерес для парламентариев этих государств. Эти семинары получили название семинары «Роуза-Рота».

Цели инициативы «Роуза-Рота» коротко можно сформулировать так: привлекать парламентариев из стран Центральной и Восточной Европы к деятельности ассамблеи, содействовать укреплению духа партнерства и сотрудничества между законодателями и способствовать тому, чтобы они лучше понимали проблемы и воззрения друг друга (8). Например, весной 2008 года в Баку состоялся 68-й семинар «Роуза-Рота», который был посвящен проблемам безопасности в Каспийском регионе. Поэтому вполне было логичным приглашение казахстанской делегации для участия в мероприятии. Подобная практика часто используется ПА НАТО, когда проблемы регионального характера не выносятся на пленарные заседания, а обсуждаются в формате «Роуза-Рота» с участием заинтересованных сторон.

Так, о большом интересе государств Североатлантического альянса к региону ЦА свидетельствовала обширная повестка дня заседаний. В течение двух дней на уровне авторитетных экспертов обсуждались очень актуальные вопросы. К примеру, с докладом о политике ЕС в Центральной Азии выступил специальный представитель Евросоюза в регионе Пьер Морель, о политике НАТО в ЦА рассказал помощник генерального секретаря альянса по странам Кавказа и Центральной Азии Роберт Симмонс, с большим интересом заслушано выступление докторанта Информационно-ресурсного центра НАТО в Казахстане Азии Кузембаевой, которая проинформировала аудиторию о роли ШОС в обеспечении региональной безопасности. Большое внимание было уделено на семинаре проблемам восстановления экономики Афганистана. По этому вопросу также выступили известные эксперты и политологи. То есть уровень компетентности участников форума был очень высок.

Дальнейшим продолжением контактов Казахстана с НАТО было проведение Второй недели сотрудничества «НАТО – Казахстан», которая проведена с 7 по 11 апреля 2008 года. Первая неделя сотрудничества «НАТО – Казахстан» проводилась в июне 2006 года. На пресс-конференции в Алматы специального представителя генерального секретаря НАТО по

Центральной Азии Роберта Симонса было рассказано о главных целях визита большой делегации Североатлантического альянса в Казахстан – информирование общественности о деятельности альянса, его программах и укрепление дальнейшего взаимодействия НАТО и Казахстана (9).

О большой заинтересованности Североатлантического альянса в расширении взаимовыгодного и равноправного сотрудничества с Центрально-Азиатским регионом и его признанным лидером – Казахстаном свидетельствовал официальный визит генерального секретаря Парламентской ассамблеи НАТО Дэвида Хоббса и президента Парламентской ассамблеи НАТО Жозе Лелло в Республику Казахстан в июне 2009 года (10).

На весенней сессии Парламентской ассамблеи НАТО, состоявшейся в конце мая 2008 года в Берлине и в работе которой приняла участие казахстанская делегация, обсуждались вопросы участия НАТО в установлении мира и стабильности в Афганистане, энергетической безопасности, нераспространении ядерного оружия, предотвращения различных форм трафика. В числе ключевых тем, вынесенных на повестку дня, был и проект доклада «Демократия и безопасность в Центральной Азии: политика НАТО и ЕС», окончательный материал был представлен на осенней сессии ассамблеи, состоявшейся в ноябре 2008 года в Испании (11).

Очередным этапом углубления и качественного уровня сотрудничества явилось участие министра обороны РК Даниала Ахметова в работе заседания совета НАТО + Казахстан и его переговоры с генеральным секретарем альянса Япом де Хооп Схеффером 15 октября 2008 года (12). Подтверждением этого также является участие государственного секретаря РК Каната Саудабаева в работе 54-й сессии Парламентской ассамблеи альянса в Валенсии в штаб-квартире этой межгосударственной структуры (13).

Историческим событием мирового масштаба смело можно считать III Форум безопасности Совета Евроатлантического партнерства (СЕАП). Инициатива Казахстана принять его у себя принадлежит Президенту Нурсултану Назарбаеву. Это первый форум СЕАП, который проходит не только на постсоветском пространстве, но и на азиатском субконтиненте. Впервые представители 28 государств – членов НАТО и 22 стран-партнеров собрались вместе за пределами Европы, в Центральной Азии, столице Казахстана. Это не случайно. Положительному решению данного вопроса способствовал высокий уровень отношений между Казахстаном и НАТО, активная деятельность нашей страны в структурах Евроатлантического партнерства, а также ключевая роль республики в обеспечении безопасности в Центральной Азии. Следует отметить, что состоявшийся форум по значимости уступает лишь саммиту НАТО на уровне глав государств – участников.

Казахстан, для которого сотрудничество в сфере обеспечения региональной безопасности всегда являлось незыблемым внешнеполитическим приоритетом, еще в 1992 году вступил в Совет североатлантического сотрудничества (ССАС), который в 1997 году был преобразован в Совет Евроатлантического партнерства (СЕАП). Это явилось первым шагом к взаимодействию с НАТО. А в 1994-м с целью развития политического диалога и военного сотрудничества мы присоединились к выдвинутой НАТО в январе 1994 года инициативе «Партнерство во имя мира» (ПИМ), которая является важным и неотъемлемым элементом архитектуры современной безопасности. Сотрудничество в рамках программы ПИМ охватывает широкий спектр взаимодействия с НАТО, включая гражданское чрезвычайное планирование, антикризисное регулирование, демократический контроль над вооруженными силами и оборонными структурами, оборонную политику и стратегию, военные учения и военное образование (14).

В последние десятилетия наблюдается трансформация НАТО из альянса, отвечающего исключительно за коллективную оборону, в партнерский центр государств, сотрудничающих по широким аспектам безопасности. Начиная с 1990 года руководство ССАС, а с 1997 года СЕАП, установило контакты со странами – бывшими участницами Варшавского договора и постсоветскими республиками. В НАТО подверглись ревизии прежние взгляды в отношении сугубо военной ориентации и были разработаны новые программы для государств-членов и государств-партнеров (15). Участие в СЕАП позволяет Казахстану осуществлять плодотворный диалог со странами - членами НАТО по наиболее актуальным вопросам международной безопасности и оборонного сотрудничества.

Казахстан – единственная страна Центральной Азии, сотрудничество с которой НАТО осуществляет в рамках Индивидуального плана действий партнерства (ИПДП), который знаменовал собой вывод взаимоотношений Казахстана с НАТО на качественно новый уровень и создал основу для диалога с Североатлантическим альянсом по наиболее актуальным проблемам международной и региональной безопасности.

Как было заявлено на III Форуме безопасности НАТО/СЕАП в Астане, Казахстан рассматривает сотрудничество с НАТО в контексте потенциального вклада в региональную безопасность. При этом особо подчеркивалось, что присутствие в Центрально-Азиатском регионе таких структур, как НАТО, ШОС и ОДКБ, не должно быть препятствием диалогу. Более того, диалог уже существует. Подтверждением тому является посещение официальными представителями НАТО специальной конференции по Афганистану, организованную ШОС в Москве и участие впервые делегации ШОС в Форуме

ме безопасности СЕАП в Астане (16). На Форуме было подчеркнуто, что Казахстан приветствует решение НАТО о необходимости активизировать разработку программ в Афганистане с акцентом на экономические и гуманитарные сферы. Казахстан готов предоставить свои ресурсы в этом процессе. О конкретных мерах страны мировой общественности продемонстрировал официальный визит государст-венного секретаря – министра иностранных дел РК Каната Саудабаева в Исламскую Республику Афганистан конце ноября 2009 года (17).

В январе текущего года в Брюсселе состоялось заседание в формате «НАТО плюс Казахстан», в работе которого приняла участие казахстанская делегация во главе с заместителем министра обороны РК Б.Сембиновым. В одобренном и принятом на заседании втором цикле Индивидуального плана действий партнерства Казахстана с НАТО гармонизированы все аспекты практического взаимодействия и диалога Казахстана с организацией Северо-атлантического договора. Содержательная часть плана направлена на укрепление региональной и международной безопасности, углубление процесса модернизации Вооруженных сил, повышение оперативной совместимости, сотрудничество в области науки, чрезвычайного гражданского планирования, экологии, борьбы с терроризмом (18).

Поэтому можно сказать, что многостороннее сотрудничество Казахстана в рамках различных международных организаций и в разных форматах служит делу укрепления обороноспособности не только нашей страны, но и поддержанию мира и стабильности в Центрально-Азиатском регионе, а также во всем мире.

1. *Казахстанская правда.* – 2010. - 30 января.
2. *Казахстанская правда.* – 2008. - 22 марта.
3. *Казахстанская правда.* – 2008. - 22 марта.
4. *Казахстанская правда.* – 2010. - 30 января.
5. *Казахстанская правда.* – 2009. - 5 декабря.
6. *Казахстанская правда.* - 2008. - 22 марта.
7. *Казахстанская правда.* – 2009. - 25 июня.
8. *Казахстанская правда.* - 2008. - 22 марта.
9. *Казахстанская правда.* – 2008. - 10 апреля.
10. *Казахстанская правда.* – 2008. - 12 июня.
11. *Казахстанская правда.*- 2008. - 14 июня.
12. *Казахстанская правда.* – 2008. - 16 октября.
13. *Казахстанская правда.* – 2008. - 20 ноября.
14. *Казахстанская правда.* – 2009. - 25 июня.

15. *Казахстанская правда.* – 2009.- 23 июня.
16. *Казахстанская правда.*- 2009. - 26 июня.
17. *Казахстанская правда.* – 2009.- 2 декабря.
18. *Казахстанская правда.* – 2010.- 22 января.

Түйін

Мақалада халықаралық қатынастар студенттеріне оқитын арнайы курс бойынша Қазақстан мен НАТО арасындағы қатынасы жөнінде қосымша түрінде қажетті әдістемелік мәліметтер беріледі

Summary

Regarding the question of cooperation between the Republic of Kazakhstan and NATO.