

ДОСТУП К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

К.А.Байжомартова -

*ст.преподаватель кафедры «Международного права» ФМОиЮ,
КазНПУ им.Абая*

Концепцией правовой политики Республики Казахстан, принятой в 2002 году, были определены основные направления развития правовой системы страны на период до 2010 года. За прошедшие годы принят ряд важнейших законодательных актов, способствующих поступательному развитию государственных и общественных институтов, обеспечивающих устойчивое социально - экономическое развитие Казахстана[1].

Главными итогами реализации Концепции стало существенное обновление основных отраслей национального законодательства, одним из которых является Экологический Кодекс РК (2008 г), вобравший в себя основные положения по совершенствованию природоохранного законодательства, в том числе в контексте его гармонизации с международными обязательствами и стандартами[2].

Одним из основных положений Экологического Кодекса Республики Казахстан является доступ к экологической информации (ст. 163 ЭК РК). На основании данной статьи ЭК РК доступ к отдельным сведениям и данным, составляющим общедоступную экологическую информацию, осуществляется путем их предоставления по запросам физических и юридических лиц, распространения в средствах массовой информации, в специальных изданиях, размещения в Интернете, а также с применением иных общедоступных информационно-коммуникационных средств. Предоставление доступа к документам и информационным ресурсам, содержащим сведения и данные с ограниченным доступом, осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Таким образом, ЭК РК предусмотрен как ограниченный доступ к экологической информации, так и общедоступной экологической информации.

Основанием для включения данной статьи в Экологический кодекс Республики Казахстан стала ратифицированная Казахстаном Конвенция, принятая под эгидой Экономического и Социального Совета ООН на IV Конференции Комитета экологической политики Европейской экономической комиссии 23 – 25 июня 1998 года в г. Орхусе (Дания)[3].

По мнению европейских специалистов Орхусская конвенция представляет собой новый вид соглашения в области окружающей среды. Предмет Орхусской конвенции – это взаимоотношения между обществом и государством по поводу состояния окружающей среды. В силу этого Орхусская конференция представляет общественности публичные права и налагает на государства – участников обязательства по обеспечению триады

прав: доступа к информации, участия общественности в процессе принятия решений, доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Конвенция увязывает охрану окружающей среды с нормами с области прав человека.

В соответствии с названным подходом первые изменения, которые затронули законодательство Республики Казахстан, имелись имплементации основного элемента, определенного в Конвенции как доступ к информации. В п.3 с.2 Орхусской конвенции вводится понятие «экологическая информация», под которой понимается любая информация в письменной, аудиовизуальной, электронной или иной любой материальной форме о: состоянии элементов окружающей среды, таких как воздух, атмосфера, вода, почва, ландшафт и природные объекты, биологическое разнообразие и его компоненты, включая генетические измененные организмы, и взаимодействие с этими элементами. Факторах, таких как вещества, энергия, шум и излучение, а также деятельность или меры, включая административные меры, соглашения в области окружающей среды, анализ затрат и результатов, состояние здоровья и безопасность людей.

До подписания Республикой Казахстан Орхусской Конвенции понятие «экологическая информация» в Республике Казахстан уже находило применение в Конституции РК ст. 31 п. 2., а также закрепление данного положения в отдельных природоохранных нормативных правовых актах[4]. Так, земельное законодательство Республики Казахстан основывается на одном из ее принципов - обеспечение информацией о состоянии земель и ее доступности (ст. 4)[5]. Нормами Земельного Кодекса определен и порядок осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель (ст. 145), где предусмотрен государственный контроль за соблюдением земельного законодательства на основании проверок, которые подразделяются на плановые (запланированные и утвержденные центральным уполномоченным органом по управлению земельными ресурсами и его территориальными органами) и внеплановые (назначаемые в связи со сложившейся социально-экономической ситуацией, требующей немедленного устранения угрозы жизни и здоровью физических лиц, окружающей среде, общественному порядку, национальной безопасности, по фактам, изложенным в обращениях и иной информации о нарушениях прав и законных интересов физических и юридических лиц, непосредственным выявлением признаков нарушений законодательства Республики Казахстан, а также в целях контроля исполнения требований об устранении выявленных нарушений в результате плановой проверки).

Права и обязанности должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель определены ст. 148 п. 3 данного кодекса.

«Жалобы на действия (решения) должностных лиц, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель, и на послужившую основанием для совершения действий (принятия решений)

информацию подаются вышестоящему должностному лицу или в суд».

Законодатель Республики Казахстан предусмотрел в ст. 151 ЗК РК «Землеустроительный процесс» право третьим лицам права и законные интересы которых могут быть затронуты при проведении землеустройства участвовать при обсуждении вопросов землеустройства и получать информацию о ходе и результатах землеустройства, затрагивающую их интересы.

Государственный земельный кадастр и система сведения предусмотрена ст. 152 ЗК РК, где включена информация о субъектах прав на земельные участки и ведение автоматизированной информационной системы государственного земельного кадастра (ст. 152 п. 6 ЗК РК).

Предоставление сведений государственного земельного кадастра и пользование информацией кадастра предусмотрены ст. 158 данного кодекса «Государственные органы, государственные предприятия и должностные лица, осуществляющие ведение государственного земельного кадастра, обязаны обеспечить достоверность сведений, включаемых в земельно-кадастровую документацию (ст. 158 п.5ЗК РК).

«Сведения земельного кадастра, не содержащие государственных секретов и иных ограничений, являются общедоступными и предоставляются заинтересованным физическим и юридическим лицам на платной основе» (ст. 158 п. 6). Этим же Кодексом предусмотрены и методы получения и использования информации мониторинга земель (ст. 162 ЗК РК).

«Граждане, предприятия и учреждения, международные организации, иностранные юридические и физические лица пользуются данными мониторинга земель в установленном порядке» (ст. 162 п. 4).

Анализ Водного Кодекса РК на предмет экологической информации свидетельствует, что предоставление информации уже были заложены в данный нормативно- правовой акт.

Информация и ее доступность заложены в Водном Кодексе Республики Казахстан[6]. Так в принципах водного законодательства Республики Казахстан ст. 9 п. 10 ВК РК предусмотрена доступность информации о состоянии водного фонда Республики Казахстан. Компетенция уполномоченного органа в области использования и охраны водного фонда (ст. 37 п. 12) предусматривает создание информационной базы данных водных объектов и доступ к ней всех заинтересованных лиц.

На основании ст. 48 ВК РК «Задачи и виды контроля в области использования и охраны водного фонда» осуществляется внеплановая проверка - назначаемая в связи со сложившейся социально-экономической ситуацией, требующей немедленного устранения угрозы жизни и здоровью физических лиц, окружающей среде, общественному порядку, национальной безопасности, по фактам, изложенным в обращениях и иной информации о нарушениях прав и законных интересов физических и юридических лиц, непосредственным выявлением признаков нарушений законодательства Республика Казахстан, а также в целях контроля исполнения требований об

устранении выявленных нарушений в результате плановой проверки.

Уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда обязан обеспечить доступ заинтересованных физических и юридических лиц к информации, содержащейся в государственном водном кадастре (ст. 59 п.6).

Государственный мониторинг водных объектов является составной частью системы государственного мониторинга окружающей среды и природных ресурсов. На основании ст. 60 п. 2 ВК РК может осуществляться государственный мониторинг водных объектов как системы регулярных наблюдений за гидрологическими, гидрогеологическими, гидрогеохимическими, санитарно-химическими, микробиологическими, паразитологическими, радиологическими и токсикологическими показателями их состояния, сбор, обработку и передачу полученной информации в целях своевременного выявления негативных процессов, оценки и прогнозирования их развития, выработку рекомендаций по предотвращению вредных последствий и определению степени эффективности осуществляемых водохозяйственных мероприятий.

С целью долгосрочного и среднесрочного планирования комплексного и рационального использования и охраны водных ресурсов, информационного обеспечения водохозяйственных организаций и водопользователей уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда совместно с заинтересованными государственными органами может создавать республиканскую информационно-аналитическую систему использования водных ресурсов (ст. 61 п. 4).

Водопользователи имеют право:

- 1) пользоваться водными объектами в целях, для которых они предоставлены, с соблюдением условий и требований, предусмотренных водным законодательством Республики Казахстан;
- 2) по своему усмотрению осуществлять принадлежащее им право пользования водными объектами, при этом не допуская нарушения прав и законных интересов других лиц, причинения вреда водным объектам и окружающей среде;
- 3) использовать в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, земли водного фонда;
- 4) создавать объединения, союзы (ассоциации) и другие некоммерческие организации водопользователей;
- 5) получать в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, информацию о состоянии водных объектов для осуществления водохозяйственной деятельности;
- 6) проверять качество и количество предоставляемой воды;
- 7) защищать свои права на водопользование;
- 8) на возмещение вреда, причиненного нарушениями прав, в том числе прав на получение воды в соответствии с установленными лимитом и режимом подачи.

В то же время данные механизмы предоставления информации, по нашему мнению, охватывают все возможности для получения необходимой экологической информации. Однако из анализа определения «экологическая информация» данное Орхусской конвенцией, становится очевидным, что данное понятие шире, чем по содержанию понятия информации по окружающей среде, право на которую предоставлен гражданам, и включает, собственно, информацию об окружающей среде (состоянии элементов окружающей среды, таких как воздух и атмосфера, вода, почва, земля, ландшафт и природные компоненты, включая генетически измененные организмы и взаимодействие между этими элементами), так и информацию, которую, мы можем назвать значимой. Эту группу составляет информация о деятельности (в самом широком понимании), которая может повлиять на состояние окружающей среды. Виды такой деятельности, способные повлиять на состояние окружающей среды, определены в п. 3 b), c) ст. 2 Орхусской конвенции.

При таком понимании в разряд экологической информации попадает, например, информация о состоянии среды обитания и здоровья населения, эпидемиологической и радиационной обстановке, действующих санитарных правил, принимаемых мерах по обеспечению санитарно – эпидемиологического благополучия и их результат, качество выпускаемых товаров потребления, в том числе пищевых продуктов, а также питьевой воды.

Таким образом, несмотря на то, что в ЭК РК предусмотрены основные положения о доступности к экологической информации, имеются отдельные механизмы для получения информации в природоохранных нормативных правовых актах, однако самого нормативного определения «экологическая информация» до настоящего времени ни в одном нормативном правовом документе РК нет. Нет научной обоснованности, системности и комплексности подхода к экологической информации, не предусмотрен порядок предоставления экологической информации в отдельных нормативных актах РК (Водном Кодексе РК, Лесном Кодексе РК, Земельном Кодексе РК).

Исходя из того, что право на доступ к экологической информации является способом реализации и защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду, и отражена в ст. 31 п. 2 Конституции Республики Казахстан. Вместе с тем,, по нашему мнению, возникает необходимость совершенствования нормативных правовых актов в области экологической информации.. «В целом, данная деятельность и механизмы ее правового регулирования должны быть направлены на гарантирование свободы слова, свободное получение и распространение информации любым, не запрещенным законом способом, с учетом соблюдения конституционных прав на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, тайны переписки, телефонных переговоров и иных сообщений, а также соблюдения требований законодательства о государственных секретах»[1].

Возникает необходимость «совершенствовать статус

неправительственных организаций, механизмы правового регулирования должны учитывать особенности деятельности неправительственных организаций, а также обеспечения государственной поддержки общественных объединений»[1]... «Развитие гражданской инициативы тесно связано с вопросами местного самоуправления. Этот институт, находящийся на стыке государства и гражданского общества, также требует своего укрепления и развития. В частности, необходимо с учетом накопленного опыта проводить не только разграничение функций государственного управления и местного самоуправления, но и широко привлекать органы местного самоуправления к участию в реализации государственных функций, имеющих местное значение. При этом, в целях построения эффективной системы государственного управления и самоуправления данную работу необходимо проводить одновременно с дальнейшим разграничением сфер деятельности, функций и ответственности между различными уровнями государственной власти»[1].

Исходя из вышеизложенного, можно заключить, что основные направления в области экологической информации, были уже заложены в нормативных правовых актах Республики Казахстан и соответствовали Конституции РК ст. 31 п. 2.

В то же время теоретического обоснования необходимости и порядка предоставления экологической информации в Республике Казахстан до настоящего времени нет, нет и обоснованного нормативного определения «экологическая информация». «Таким образом, нужна единая правовая политика, основанная на современных тенденциях развития общества, накопленном опыте и научно обоснованных, фундаментальных представлениях о ближайших и отдаленных перспективах казахстанского государства и общества»[1] направлена на новое качество законов.

1. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года», Алматы, Юрист- 2009; Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 г.

2. Экологический Кодекс Республики Казахстан от 09.01.2007 № 212-III. – Алматы: Юрист, 2009.

3. Орхусская конвенция: руководство по осуществлению (С.Стек, С. Кэйсли – Лефковиц) / Под ред. Андроска. Нью – Йорк и Женева: ООН. ЕЭК, 2000.

4. Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 г.

5. Земельный кодекс Республики Казахстан, от 20.06. 2003 № 442 - II – Алматы: Юрист, 2009.

6. Водный Кодекс Республики Казахстан (далее ВК РК) от 09.07.2003 № 481-II, - Алматы: Юрист, 2003. – 69 с.

Резюме

Данная статья является попыткой автора провести анализ имеющихся нормативных правовых актов Республики Казахстан в соответствии с Орхусской конвенцией.

Summary

Given article is attempt of the author to carry out the analysis of available standard legal certificates of Republic Kazakhstan with conformity with the Orhuzsky convention.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА И СПОСОБЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ООН МИРОТВОРЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ

А.Б.Мусин –

к.полит.н.

Характерной особенностью современного международного миротворчества является тенденция расширения участия в нем международных межправительственных организаций. Примером ее проявления может, в частности, служить деятельность ООН по выработке и принятию нормативных актов о правах человека. Вместе с тем по своей природе она довольно существенно отличается от соответствующих действий, предпринимаемых государствами вне рамок ММПО. Поэтому прежде чем приступить к анализу содержания деятельности органов и организаций системы ООН в данной сфере необходимо предварительно рассмотреть вопрос о природе нормотворческой функции ММПО в целом.

“Своеобразие международных организаций как субъектов международного права, проявляется, прежде всего, в отсутствии у международной организации такого свойства, как суверенитет”[1]. Каждая ММПО создается для выполнения конкретных задач и наделяется для этого строго определенными полномочиями. Поэтому, “ в отличие от государства, миротворческая деятельность которого основывается на суверенитете, юридическая природа правотворчества международной организации представляет собой делегированное выполнение части правотворческих полномочий государств-членов”[2].

ММПО, как производные субъекты международного права, не обладают в этом отношении полной свободой действий и достаточно жестко ограничены предписаниями собственных учредительных документов, которые определяют объем их компетенции и, следовательно, границы миротворческих возможностей. Такие ограничения касаются как содержания актов, принимаемых международными организациями, так и их правовой природы и юридической силы.