

ЖАҢА ӘЛЕМДЕГІ ҚАЗІРГІ ҚАЗАҚСТАННЫҢ ДАМУ МӘСЕЛЕЛЕРІ ВОПРОСЫ В НОВОМ МИРЕ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО КАЗАХСТАНА

ПЕРСПЕКТИВЫ ВСТУПЛЕНИЯ КАЗАХСТАНА ВО ВСЕМИРНУЮ ТОРГОВУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ (ВТО)

Е.А.Кузнецов –
д.и.н., профессор

В своем Послании народу Казахстана «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана» Н.А.Назарбаев выдвинул «Стратегический план – 2020 – Казахстанский путь к лидерству», в котором поставлены задачи ускоренной диверсификации экономики и на этой основе существенного роста товарооборота страны /1/. Торговля становится важнейшим фактором экономического роста как развитых, так и развивающихся стран. Этот фактор возник не спонтанно, а на основе постепенной и последовательной выработки согласованных на международном уровне правил, способствующих свободному перемещению товаров, капиталов и услуг. В 1947 году между 23 государствами мира было заключено Генеральное соглашение по торговле и тарифам (ГАТТ), которое выработало совокупность правил, регулирующих торговлю товарами. В последующие годы эти правила совершенствовались и дополнялись, росло и количество стран, присоединившихся к ГАТТ. В 1990 году ГАТТ уже насчитывал 90 стран-членов. В 1995 году, после серии длительных переговоров, была создана Всемирная торговая организация (ВТО) – как преемница ГАТТ и как международный институт, деятельность которого подчинена идеям либерализации и справедливого порядка в мировой торговле. Решение о ее создании было принято в итоге многолетних переговоров в рамках Уругвайского раунда ГАТТ, который завершился в декабре 1993г. Официально ВТО образована на конференции в Марракеше в апреле 1994г, поэтому Соглашение об учреждении ВТО называют также Марракешским соглашением. Одновременно были приняты и вступили в силу Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС) и Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС). Если ГАТТ занималась регулированием только торговли товарами, то сфера деятельности ВТО более широка: помимо торговли товарами она регулирует также торговлю услугами и торговые аспекты прав интеллектуальной собственности. ВТО имеет юридический статус специализированного учреждения системы ООН. Первоначально в ВТО вступили 77 государств, но

в 2009 году членами являлись 153 страны. Членство в ВТО имеют Литва, Латвия, Эстония, Армения, Грузия, Молдова, Кыргызстан, Украина. Важным событием стало вступление в ВТО в декабре 2001 года Китая, считающегося одним из наиболее перспективных участников мировой торговли. На долю входящих в ВТО стран приходится примерно 95 процентов мирового товарооборота. Еще ряд стран официально выразили желание войти в эту организацию и имеют статус государств – наблюдателей. Главная задача, ради которой создавалось ВТО, – содействие беспрепятственной международной торговле.

Таким образом, сформирована и все больше набирает силу не просто многосторонняя, а поистине уникальная торговая система, которая институционализирована во многих аспектах и содержит обязательные для всех стран – членов ВТО нормы и правила.

Казахстан начал процесс присоединения к ВТО в январе 1996 года с момента подачи официального заявления о вступлении. В феврале этого же года ему был представлен статус наблюдателя. Одновременно с представлением статуса наблюдателя была создана Рабочая Группа по вступлению Казахстана в ВТО. В целях координации процесса вступления в 1996 году постановлением Правительства Республики Казахстан была создана Межведомственная комиссия по вопросам ВТО (МВК). В настоящее время она преобразована в МВК по вопросам таможенно-тарифной политики и участия в международных экономических организациях. В июле 1996 года Казахстан подготовил и направил на рассмотрение членов Рабочей Группы – Меморандум о внешнеторговом режиме. Начальный этап вступительного процесса в ВТО можно характеризовать, как ознакомительный для стран – членов ВТО с внешнеторговым режимом Казахстана и его совместимости с Соглашениями ВТО.

В Секретариат ВТО направлены материалы, касающиеся различных сфер экономики Казахстана: практики регулирования ценообразования, системы налогообложения, субсидий в отдельных экономических секторах экономики, режима иностранных инвестиций, импортного таможенного тарифа, защитных мер национальных производителей, импортного лицензирования, регулирование экспорта, системы стандартизации и сертификации товаров, операций с обменом валюты, планов законопроектных работ и др. Как отмечает Н.А.Назарбаев, наше будущее зависит от дальнейшей модернизации экономики и развития базовой инфраструктуры/2/. На первых заседаниях Рабочих Групп со странами-членами ВТО проходило их детальное обсуждение.

Дальнейшей активации переговорного процесса по вступлению Казахстана в ВТО способствовали, проведенные в 2003 году переговоры. 22 апреля 2003 года в г.Оттава прошли двусторонние переговоры с Канадой по обсуждению казахстанских предложений по доступу на рынки товаров и услуг, системных вопросов, изменений, в законодательстве Республики Казахстан в области стандартизации и сертификации, гармонизации

стандартов и требований по сертификации товаров. Сторонами выражено обоюдное стремление к возможному завершению двусторонних переговоров в области тарифов на промышленные товары через один-два раунда.

23 апреля 2003 года в г.Вашингтоне состоялись двусторонние переговоры с Соединенными Штатами Америки по условиям присоединения Казахстана к ВТО.

На встрече обсуждались также вопросы предоставления переходных периодов, запрашиваемых Казахстаном по присоединению к соглашениям ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам, торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, связанным с торговлей инвестиционным мерам, субсидиям и компенсационным мерам, сельскому хозяйству. Основным итогом переговоров стало достижение договоренностей между сторонами о переходе к детальным переговорам по вопросам доступа на рынок товаров и услуг.

В период с 9 по 15 июля 2003 года, в Женеве состоялся 9-й раунд двусторонних переговоров по доступу на рынок товаров и услуг. Двусторонние переговоры по обсуждению тарифных предложений были проведены с 14 странами обязательств Казахстана по услугам, с 7-ю странами – членами Рабочей группы. В ходе переговоров было особое внимание уделено обсуждению законодательной базы Республики Казахстан и ее соответствию положениям соглашений ВТО, в частности, в области субсидирования промышленности, включая экспортное субсидирование, защитным, антидемпинговым и компенсационным мерам. Отдельной темой в состоявшихся переговорах было обсуждение вопроса присоединения к Соглашениям ВТО: по связанным с торговлей инвестиционным мерам, по применению санитарных и фитосанитарных мер, по техническим барьерам в торговле /3/.

В этой связи Евросоюз выразил намерение об оказании технической помощи Казахстану в выработке технических регламентов и добровольных стандартов, соответствующих международным требованиям в рамках Программы ТАСИС.

Участники переговоров отметили необходимость дальнейшего тесного сотрудничества в целях продвижения процесса вступления Казахстана в ВТО по вопросам прав интеллектуальной собственности и подчеркнул особую актуальность активизации деятельности Сторон по борьбе с контрафактной продукцией на взаимовыгодной основе.

15 июля 2003 года в г.Женеве состоялось Неформальное заседание Рабочей группы. На заседании была рассмотрена информация о произошедших изменениях в законодательстве Республики Казахстан в области внешней торговли. Странами-членами ВТО была отмечена позитивная тенденция, проводимых Казахстаном реформ.

Важным моментом для процесса вступления Казахстана в ВТО стало решение о подготовке обобщающего документа о внешнеторговом режиме Республики Казахстан – Фактологического резюме, что свидетельствовало о

завершении информационного периода процесса вступления Казахстана в ВТО.

В целом, по итогам проведенных работ по вступлению Казахстана в ВТО можно сказать, что наметился реальный переход переговорного процесса в русло детального обсуждения параметров будущего членства страны в ВТО /4/. Очевидные преимущества обуславливают насущную необходимость вступления Казахстана в ВТО, которое послужит одним из важных шагов по реализации модернизационной стратегии, «Убежден, что вступление в эту международную экономическую организацию открывает широкие возможности для укрепления конкурентоспособности Казахстана на международных рынках», - подчеркнул Президент РК Н.А.Назарбаев /5/.

Необходимость и актуальность вступления Казахстана в ВТО диктуется также проводимыми структурными преобразованиями в экономике Республики. Речь идет о развитии отраслей, выпускающих конечную продукцию с высоким уровнем наукоемкости и добавленной стоимости, высокой и средней технологичностью. Рост производства такой продукции может поддерживаться только выходом Казахстана на внешний рынок, который компенсирует «узость» внутреннего рынка и ограниченность внутреннего спроса.

Среди явных преимуществ от вступления в ВТО следует выделить тот факт, что Казахстан не только будет признан страной, интегрированной в мировое хозяйство и мировые структуры, содействующие ее развитию, но и автоматически получит в отношениях со всеми членами ВТО режим наибольшего благоприятствования. Также Казахстан будет иметь дополнительные и выгодные пути транзита для своих товаров. Это особенно важно для развития внешней торговли отечественными товарами. Кроме того, в кратко- и среднесрочной перспективе вступление Казахстана в ВТО важно с точки зрения привлечения инвестиций, прежде всего обрабатывающую промышленность и в развитие высокотехнологичных производств. Большое значение может представлять режим ВТО в отношении торговых споров, особенно при антидемпинговых разбирательствах, применяемых в отношении экспортных товаров Казахстана. Также членство в ВТО позволит решать торгово-политические споры в рамках, предусмотренных в этой организации процедур на более справедливой основе. Вступая в ВТО, страна может реально рассчитывать на получение права участия в разработке норм, регулирующих мировую торговлю, естественно, при соблюдении национальных интересов. Появится возможность доступа к оперативной информации о внешнеэкономической политике и намерениях правительств стран – участниц ВТО, что, в конечном счете, позволит вести более эффективную торговую политику. В связи с расширением импорта отечественный потребитель сможет получить доступ к широкому ассортименту товаров и по более низким ценам.

В то же время следует отметить сложность переговорного процесса о вступлении в организацию. Это связано во многом с тем, что он разбивается

на несколько этапов, проходящих в рамках многосторонних и двусторонних переговоров. Сам договорной процесс построен на принципах взаимности, в соответствии с которыми вступающая страна идет на определенные уступки в области либерализации условий доступа иностранных товаров и услуг на свой внутренний рынок. На вступающую страну распространяются все взаимные обязательства и уступки, выработанные в ходе предыдущих раундов многосторонних торговых переговоров, в том числе и распространение на постоянной основе режима нормальных торговых отношений.

Среди позитивных экономических последствий вступления в ВТО следует выделить то, что либерализация торговли укрупняет рынки и усиливает конкуренцию, в результате повышается эффективность использования ресурсов. Однако в результате вступления в ВТО ни одна страна не застрахована от негативных последствий.

Вследствие увеличения конкуренции возможен спад производства, в первую очередь на импортозамещающих предприятиях. Также следует предвидеть снижение занятости, доходов и частичную потерю неэффективного производственного капитала на неконкурентоспособных предприятиях. Все это может негативно отразиться на торговом балансе страны. Но, по нашему мнению, эти риски для Казахстана минимальны, поскольку проводится кропотливая работа по их предотвращению. Переговоры по условиям доступа на казахстанский рынок товаров включают в себя определение максимальных уровней связывания импортных таможенных пошлин, по которым Казахстан получит право их применения после присоединения к ВТО. Казахстан проводит работы по совершенствованию перечня специфических обязательств по услугам с учетом достигнутых договоренностей со странами – членами ВТО. В переговорах по сельскому хозяйству, помимо тарифного аспекта, обсуждаются объемы государственной поддержки сельского хозяйства и размеры экспортных субсидий. Учитывая, что сельское хозяйство при вступлении в ВТО – наиболее приоритетная отрасль, Казахстан выступает за адекватную тарифную защиту, мерам внутренней поддержки и экспортных субсидий в области сельскохозяйственного производства.

Необходимо учитывать и тот факт, что в экономике республики пока доминирует сырьевой сектор, недостаточно развиты отрасли производства готовой продукции. В частности, отличительной чертой потоков казахстанского внешнеторгового товарооборота являются исключительно высокая доля минерального сырья в экспорте и доминирование продукции высокотехнологичных отраслей в импорте. Но влиянию нового торгового режима будут подвержены не только экспортирующие отрасли, но и секторы, ориентированные на внутренний рынок, поскольку подписание торговых соглашений в рамках ВТО предполагает не только облегченный доступ на зарубежные рынки, но и предоставление аналогичных льгот иностранным производителям на внутреннем рынке.

Казахстан как страна с рыночной экономикой, взявшая курс на достижение сильных позиций в международном сообществе стремится повысить свой внешнеторговый потенциал. Членство в ВТО рассматривается как основной фактор для повышения доступа казахстанской продукции к мировым рынкам, ее конкурентоспособности, развития отечественного бизнеса, увеличения объемов инвестиций и стабилизации экономического роста. Естественно, что Казахстан будет стремиться и должен стремиться к урегулированию своих торговых отношений со странами – членами ВТО на приемлемых и выгодных для себя условиях.

Важное значение имеют вопросы в области экономической и торговой политики страны, как нормы и практика регулирования ценообразования, государственная собственность и приватизация, система налогообложения и применение налогов к импортным товарам, субсидии в отдельных экономических секторах, в частности, в сельском хозяйстве, режим иностранных инвестиций, система валютного обмена и платежей, импортный таможенный тариф, включая любые имеющиеся тарифные преференции, таможенные сборы, защитные меры и другие меры защиты национальных производителей (антидемпинговые и компенсационные меры), импортное лицензирование, регулирование экспорта, государственные торговые предприятия, система стандартизации и сертификации импортных товаров, санитарные и фитосанитарные меры, защита прав интеллектуальной собственности и т.п.

Таким образом, основные положительные моменты вступления в ВТО будут заключаться в следующем:

Во-первых, помимо того, что Казахстан будет признан страной с открытой рыночной экономикой, интегрированной в мировое хозяйство и мировые структуры, содействующие ее развитию, он автоматически получает в отношениях со всеми странами – членами организации режим наибольшего благоприятствования.

Во-вторых, в связи с большой вовлеченностью нашей республики в мировой экспорт нефти, нефтепродуктов, природного газа, электроэнергии и угля для Казахстана большое значение в ВТО будут иметь условия ведения торговли между участниками ВТО на недискриминационной основе. Вступление в ВТО даст Казахстану ряд преимуществ в области лицензирования экспорта, стандартов, применения антидемпинговых и компенсационных пошлин и в целом будет способствовать росту внешнеэкономической активности государства.

В-третьих, от расширения вследствие более эффективной конкуренции на рынке ассортимента и качества товаров и услуг, снижение их цены должны выиграть казахстанские потребители. Снижение цен будет касаться не только готовых импортных товаров и услуг, но и отечественных, в производстве которых используются импортные компоненты. Вместе с тем произойдут соответствующие изменения в объемах и структуре потребления, которое будет приближаться к стандартам развитых стран. Повышение

платежеспособного спроса положительно будет сказываться на росте производства, свидетельствовать об улучшении социально-экономического положения населения.

В-четвертых, для производителей потенциальные выгоды будут связаны с получением облегченного доступа к мировым рынкам товаров, услуг, капиталов, международно-признанных прав для защиты национальных экономических интересов на этих рынках. Произойдет снижение коммерческих рисков – за счет установления более стабильного режима торговли, а также уменьшения транспортных затрат – вследствие гарантирования свободы транзита товаров по территории стран-членов ВТО. Все это будет содействовать снижению себестоимости казахстанской продукции.

В-пятых, создание цивилизованных условий конкуренции и прозрачного правового поля будет стимулировать общее ускорение структурных реформ и даст толчок для создания конкурентоспособной экономики. Этому будет способствовать и приведение национального законодательства (в частности, в сфере налогообложения, таможенного регулирования, стандартизации и сертификации, регулирования сферы услуг, конкурентной политики, охраны интеллектуальной собственности) в соответствие с нормами и правилами ВТО.

В-шестых, перспективы инвестиционного климата в связи с вступлением Казахстана в ВТО будут положительными. Приток иностранных инвестиций в экономику страны увеличится в силу таких факторов, как общее улучшение имиджа страны, открытости экономики Казахстана, улучшения законодательной базы, повышения прозрачности инвестиционных процедур, облегчения доступа на внутренний рынок зарубежных финансовых институтов, развития фондового рынка. Инвестиционные потоки, несомненно, приведут к развитию отечественного производства, послужат мощным источником обновления производства и экономического роста страны, будут способствовать модернизации промышленного производства, росту экспорта, привлечению новых технологий и росту рабочих мест, повышению уровня квалификации местных специалистов.

В-седьмых, ускоренное развитие получают отрасли, выпускающие конечную продукцию с высоким уровнем наукоемкости и добавленной стоимости, высокой и средней технологичностью. Рост производства такой продукции может поддерживаться только выходом Казахстана на внешний рынок. В результате расширения присутствия передовых технологий, товаров, услуг и инвестиций на внутреннем рынке, внедрения международных стандартов качества будут созданы благоприятные условия для повышения качества и конкурентоспособности национальной продукции.

В-восьмых, членство ВТО обеспечит Казахстану выход в унифицированное международное правовое пространство, которое создаст всем экспортерам и импортерам стабильные и предсказуемые условия

деятельности. Казахстан может реально рассчитывать на получение права участия в разработке норм, регулирующих мировую торговлю, руководствуясь национальными интересами. Кроме того, появится возможность доступа к оперативной информации во внешнеэкономической политике и намерениям правительств стран-участниц ВТО, что позволит выработать более эффективную торговую и экономическую политику.

Вместе с тем, надо продолжить серьезный анализ всевозможных последствий вступления Казахстана во Всемирную торговую организацию. Надо учитывать и то, что финансово-экономический кризис 2009-2010 гг. запустил процесс переустройства мира, который сопровождается новыми глобальными и региональными изменениями, прежде всего в экономической области. Образование Казахстаном, Россией и Республикой Беларусь Таможенного Союза ставят задачи координированного подхода к вступлению в ВТО этих стран. Но, само это вступление, при тщательной подготовке, является жизненно необходимым.

1. *Казахстанская правда. – 2010. – 30 января.*
2. *Послание Президента народу Казахстана. Через кризис к обновлению и развитию. // Казахстанская правда. – 2009. – 6 марта.*
3. *Ахмедов С.М. Вступление в ВТО и рынок труда. - М., 2004 – С. 36.*
4. *Сыроежкин К. Вступление Казахстана в ВТО. // Analitic. – 2008. - №3. – С.28.*
5. *Назарбаев Н.А. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии. Стратегия вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира // Казахстанская правда. – 2006. – 2 марта.*

Түйін

Мақалада Қазақстанның Дүниежүзілік сауда ұйымына кіру болашағы мен қазіргі жағдайы баяндалады. Автор тағы да бұл ұйымның әлемдік экономикалық қатынастарда алатын орыны мен рөлін де егжей-тегжей қарастырады.

Summary

In article it is told about the future occurrence and a present condition of Kazakhstan in the World Trade Organization. And also the author considers a position and a role of this organization in world economic relations.