

определенному типу. Широкое внедрение системы количественных показателей при экономико- и социально-географической характеристике государств и районов поможет свести к минимуму словесные описания.

ЛИТЕРАТУРА

1. Уровень жизни населения. Статистический сборник, Алматы, Агентство по статистике, 2004, 376 с.
2. Боярский А.Я., Шушерин П.П. Демографическая статистика. М., Госстатиздат, 1951, 343 с.
3. Боярский А.Я. Курс демографии. М., Статистика, 1974, 454 с.
4. Баранский Н.Н. Методика преподавания экономической географии. М., 1960, 149 с.
5. Космачев К.П., Лосяков К.М. География плотности населения //География и природные ресурсы, 1982, № 2, с. 104-112.
6. Смилович С. Народонаселение и природа. М., Финансы и кредит, 1984, с. 61-70.
7. Долинин А. А. Население и трудовые ресурсы Андских стран. Автореф. докт. дисс. Л., 1969, 40 с.
8. Машбиц Я. Г. Урбанизация и размещение производительных сил в Латинской Америке. //Латинская Америка, 1975, № 6, с. 32-36.
9. Блехцин И. Я., Минеев В. А. Производительные силы СССР и окружающая среда. М., 1981, 214 с.
10. Дружинин Н.К. Основные математико-статистические методы в экономических исследованиях. М., Статистика, 1968, 248 с.
11. Сочава В.Б. Теоретические предпосылки картографирования среды обитания //Доклад ИГ Сибири и Дальнего Востока. 1973. Вып. 40, с. 3-15.
12. Токмагамбетова Р.Ю. Эколого-демографическое районирование природно-антропогенной системы Казахского Приаралья //Междунар. научно-практич. конференция «Современные проблемы геоэкологии и социологии». Алматы, Шартарап, 2001, с. 376-380.
13. Гельдыева Г.В., Токмагамбетова Р.Ю. Эколого-демографическое районирование сельских территорий Республики Казахстан //Международная научно-практическая конференция «География в современном мире: теория и практика» 30-31 января 2006. Ташкент, 2006. С.177-178.
14. Стурман В.И. Экологическое картографирование. М., Аспект Пресс, 2003, 251 с.
15. Серенко А.Ф., Ермаков В.В. Социальная гигиена и организация здравоохранения. М., Статистика, 1973, 362 с.

ВОЕННЫЕ НАУКИ

УДК 623.001

Ильясов Абдразак Надырович – к. в. н.

(Генерал-майор, начальник Военного института КНБ Республики Казахстан)

**ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ
КНБ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

С обретением независимости суверенное государство Республика Казахстан приступило к формированию институтов военно-политического управления, способного обеспечить становление и развитие республики в условиях гарантированной безопасности и стабильности.

Основным признаком государства является наличие территории и четко обозначенных ее границ, в пределах которых в полном объеме реализуется суверенитет и независимость

страны. Это определяет особую роль Пограничной службы в системе мер, обеспечивающих безопасность и территориальную целостность государства.

Наряду с Вооруженными силами, органами Комитета национальной безопасности, Внутренних дел Республики Казахстан, выполняющими свои специфические функции, Пограничная служба, являясь в прошлом составной частью Пограничных войск СССР, без перерыва на организационные преобразования, приступила к охране границы суверенного государства.

Как и Вооруженные силы, Пограничная служба начинала свое реформирование в новое качество, находясь в состоянии экстерриториального воинского объединения, подчиненного центральному руководству в г. Москве, что повлекло за собой на первоначальном этапе, трудности организационного характера.

Вместе с тем, в этот период нам удалось сохранить служебный потенциал, позволивший осуществлять служебно-боевую деятельность без ущерба национальной безопасности суверенной Республики Казахстан.

Пограничные войска КНБ Республики Казахстан были образованы Указом Президента Республики Казахстан от 18 августа 1992 г. № 862. Формирование национальных пограничных войск осуществлено на базе Восточного пограничного округа Пограничных войск СССР, охранявшего государственную границу на советско-китайском и советско-афганском участках.

К моменту реформирования, Восточный пограничный округ представлял собой одну из сильнейших группировок Пограничных войск СССР, с высоким служебным потенциалом и богатой боевой историей. Личный состав Войск округа на протяжении многих лет осуществлял служебно-боевую деятельность в условиях сложной военно-политической и оперативной обстановки. Достаточно вспомнить напряженность и взрывоопасность отношений между СССР и КНР в шестидесятые и семидесятые годы, которая, в конечном счете, была доведена до крупномасштабного вооруженного конфликта в районе Жаланашколя.

В период участия контингента Советских Вооруженных сил в боевых действиях в Афганистане пограничники Восточного округа активно привлекались к выполнению специальных боевых задач по обеспечению безопасности границы в полосе ответственности на территории Афганистана. На протяжении 10 лет через Афганистан прошли многие офицеры и солдаты войск округа, получившие богатый боевой опыт. Многие из них за мужество и героизм награждены высокими боевыми наградами.

С образованием Пограничных войск КНБ Республики Казахстан, как структурного подразделения Комитета национальной безопасности, начался новый этап в становлении и развитии войск. В этот период служебно-боевая деятельность войск осуществлялась в тесном взаимодействии с территориальными подразделениями КНБ по вопросам обеспечения безопасности на государственной границе, своевременного и эффективного пресечения враждебной деятельности через границу, наносящей политический, экономический и военный ущерб государству.

В 1995 году, в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан № 2283, войска были преобразованы в Государственный Комитет по охране государственной границы Республики Казахстан. Данное решение было принято в связи с тем, что к этому времени Пограничные войска республики в основном завершили становление, как организованная структура, способная самостоятельно выполнять возложенные на нее задачи.

Действительно, к этому времени в войсках были приняты серьезные и эффективные меры по восстановлению служебного потенциала, частично утраченного в первоначальный период. Пограничным войскам удалось стабилизировать проблему с закреплением в войсках и воспроизводства офицерских кадров, значительная часть которых с распадом СССР была переведена в пограничные войска других государств СНГ (на историческую родину). Были решены вопросы обеспечения войск вооружением,

техникой и специальными средствами, а так же подготовки специалистов в рамках военного сотрудничества государств - участников СНГ.

На очередном этапе становления и развития государственных институтов республики, в процессе оптимизации и повышения эффективности работы органов управления, Указом Президента Республики Казахстан от 4 марта 1997 г. № 3377 Государственный Комитет Республики Казахстан по охране государственной границы был расформирован и преобразован в Силы охраны государственной границы в составе Вооруженных сил Республики Казахстан.

На протяжении двух с половиной лет Силы охраны границы продолжали выполнять задачи по охране казахстанско-китайского участка, прилагая максимально возможные усилия к сохранению специфики пограничной службы.

Вместе с тем, к 1998 году в рамках Содружества независимых государств, все более настойчиво стали проявлять себя тенденции к необходимости организации пограничного контроля на отдельных направлениях внутренних ("прозрачных") границ между государствами СНГ. К этому времени назрела объективная необходимость к принятию конкретных мер к пресечению незаконной миграции граждан третьих стран, хищению природных богатств республики гражданами соседних государств, воспрепятствованию распространения потоков контрабанды наркотиков. До окончательного решения статуса Каспийского моря, в целях недопущения браконьерского промысла природных богатств и минеральных ресурсов в пределах казахстанской части континентального шельфа стало необходимым незамедлительно приступить к организации пограничного контроля на юго-западном и Южном участках границы Республики Казахстан.

Кроме того, обострение военно-политической ситуации в Республике Таджикистан, социально-политическая нестабильность, связанная с нарастанием сепаратистского движения исламских экстремистов в Республике Узбекистан и в целом ситуация в центрально-азиатском регионе, потребовали создания достаточно сильной группировки Сил охраны границы на Южном и Юго-Западном направлениях.

В короткие сроки, за счет численности войск было сформировано Региональное управление "Батыс" с дислокацией в г. Актау. В составе Регионального управления с 10 сентября 1999 года к службе по контролю казахстанско-узбекского участка границы приступил Сарыагашский пограничный отряд. Сформированы пограничные отряды в Атырау, Актау, Кызылорда, Сарыагаш. В состав Пограничной службы вновь были переданы авиационные части (Бурундай, Ушарал) и морская бригада (Актау).

К этому времени перед нами встала задача поэтапного наращивания сил и средств, для организации охраны границы по всему периметру территории Республики Казахстан.

Масштабность задач определялось протяженностью границы. Необходимо иметь ввиду, что протяженность границы Республики Казахстан составляет 13750 км.

Стало очевидным, что с учетом возросших масштабов служебно-боевой деятельности и специфики пограничной службы, решение текущих и предстоящих задач в составе Вооруженных сил стало нецелесообразным.

На этом основании, Указом Президента Республики Казахстан от 10 декабря 1999 года № 282 Силы охраны государственной границы были выведены из состава Вооруженных сил и преобразованы в Пограничную службу Комитета национальной безопасности Республики Казахстан.

В этом качестве Пограничная служба КНБ Республики Казахстан осуществляет служебно-боевую деятельность в настоящее время.

В системе мер, обеспечивающих военную и национальную безопасность Республики Казахстан, Пограничная служба представляет собой ведомство Комитета национальной

безопасности Республики Казахстан выполняющее задачи по охране и защите государственной границы.

Служебно-боевая деятельность соединений, частей и подразделений Пограничной службы обеспечивает неприкосновенность государственной границы.

Находясь на передовых рубежах подразделения, непосредственно охраняющие государственную границу, выполняют задачи по пресечению любых попыток проникновения на территорию Республики Казахстан нарушителей границы, агентуры спецслужб иностранных государств.

Во взаимодействии с территориальными органами КНБ, МВД, другими ведомствами Пограничная служба предупреждает и пресекает любые посягательства на суверенитет и территориальную целостность Республики Казахстан, обеспечивает защиту интересов государства и граждан на государственной границе.

Имея на вооружении все необходимое для выполнения служебно-боевых задач, Пограничная служба осуществляет вооруженную защиту государственной границы, вступая в бой с вторгшимися войсками противника и бандформированиями, обеспечивая развертывание и вступление в бой соединений и частей Вооруженных сил Республики Казахстан.

Пограничная служба осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, законами государства, актами Президента Республики Казахстан, иными правовыми актами. Структуру Пограничной службы составляют Центральный аппарат Пограничной службы, специальные объединения, соединения и части.

В соответствии с возложенными задачами Пограничная служба выполняет следующие функции:

в политической и международно-правовой областях:

- реализация пограничной политики Республики Казахстан на государственной границе;
- разработка и представление на рассмотрение соответствующих государственных органов Республики Казахстан проектов программ строительства и развития Пограничной службы;
- реализация Стратегии развития Казахстана до 2030 года в области национальной безопасности на государственной границы;
- внесение в установленном порядке предложений по разработке законодательных актов по вопросам охраны и защиты государственной границы;
- участие в выполнении государственных программ по обеспечению безопасности личности, общества и государства на государственной границе;
- организация выполнения Пограничной службой международных договоров Республики Казахстан в области охраны и защиты государственной границы;
- участие в пределах своей компетенции в деятельности международных организаций по вопросам, касающимся охраны и защиты государственной границы, в осуществлении комплекса мер по международно-правовому оформлению государственной границы, в международных переговорах по пограничным вопросам, организация взаимодействия с пограничными ведомствами зарубежных государств.

в области управления Пограничной службой:

- реализация концепции охраны государственной границы Пограничной службой Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, определение приоритетных направлений деятельности объединений, соединений и частей Пограничной службы, подготовка комплексных программ совершенствования их деятельности, разработка правового, организационного, информационного, экономического и других механизмов реализации социальных программ в Пограничной службе;

-осуществление всех видов деятельности Пограничной службы по охране и защите государственной границы, пропуску лиц, транспортных средств и грузов через государственную границу, организация разработки и реализация мер по предупреждению

и пресечению незаконного изменения государственной границы на местности, поддержанию режима государственной границы, а также соблюдению пограничного режима и режима в пунктах пропуска через государственную границу;

- обеспечение постоянной готовности объединений, соединений и частей к переводу в различные степени боевой готовности;

- перспективное планирование и координация деятельности объединений, соединений и частей, их боевое, техническое, тыловое, финансовое, кадровое, научное, информационное и другое обеспечение;

- осуществление в установленном порядке взаимодействия с другими государственными органами;

в области защиты государственной границы:

- определение основных направлений и непосредственное проведение работы по борьбе деятельностью направленной на нанесение ущерба безопасности Республике Казахстан.

- определение основных задач информационно-аналитической работы по направлениям оперативно-служебной деятельности, осуществлению профилактических мероприятий и учету лиц, совершивших преступления, посягающих на неприкосновенность государственной границы или подозреваемых в их совершении;

- производство дознания по выявленным правонарушениям в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Пограничная служба КНБ Республики Казахстан при выполнении задач по охране государственной границы руководствуется Конституцией Республики Казахстан, законами Республики Казахстан "О государственной границе Республики Казахстан", "О пограничных войсках Республики Казахстан", "Об органах национальной безопасности Республики Казахстан", иными законодательными и нормативными актами Республики Казахстан по вопросам организации деятельности объединений, соединений и частей, а так же международными договорами и соглашениями по пограничным вопросам, заключенными или признанными Республикой Казахстан. Пограничная служба обеспечивает соблюдение законности в линии поведения на границе, всесторонне учитывает отношения Республики Казахстан с сопредельными государствами.

Охраняя государственную границу, объединения, соединения, части и подразделения Пограничной службы осуществляют активные и непрерывные служебно-боевые действия в пределах назначенных для охраны участков государственной границы (районов, зон ответственности) и в пунктах пропуска через государственную границу.

Пограничная служба КНБ Республики Казахстан представляет собой специальные войска, предназначенные для охраны и защиты государственной границы и является ведомством Комитета национальной безопасности. Основным подразделением Пограничной службы является пограничная застава, где решается судьба охраны и защиты государственной границы Республики Казахстан. Ежедневно на службу по охране границы выставляется более 1500 пограничных нарядов. Для охраны объектов наряжается 12 караулов, что составляет порядка 200 военнослужащих, несущих службу с оружием.

Деятельность пограничной службы строится на законности, гуманизме, гласности, соблюдении прав и свобод граждан, конспирации, единоначалии, коллегиальности, единстве системы органов национальной безопасности, взаимодействии с органами государственной власти и управления, общественными объединениями, трудовыми коллективами и населением.

Выполнение этих задач определяет особую роль и место Пограничной службы в вопросах обеспечения государственной безопасности республики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Назарбаев Н.А. К свободному, эффективному и безопасному обществу. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана, октябрь 2000 года.
2. Указ Президента Республики Казахстан от 18 августа 1992 г. № 862
3. Указ Президента Республики Казахстан от 4 марта 1997 г. № 3377
4. Закон Республики Казахстан от 13 января 1993 г. N 1874-ХІІ «О Пограничной службе Комитета национальной безопасности Республики Казахстан»
5. Закон Республики Казахстан от 13 января 1993 года № 1872-ХІІ «О Государственной границе Республики Казахстан»

УДК 623:002

Мартикьян Александр Сергеевич – к.в.н., начальник НИУ (Алматы, Военный институт КНБ РК)

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ ОСНОВА ПРОЦЕССОВ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ПРИ
УПРАВЛЕНИИ ПОГРАНИЧНЫМИ ФОРМИРОВАНИЯМИ**

Руководству соединений, частей и подразделений пограничной службы ежедневно приходится принимать массу решений, степень сложности и ответственности за которые тем больше, чем выше уровень управления. Командир несет персональную ответственность за принимаемое решение и, следовательно, должен стремиться к эффективному выполнению поставленной задачи. Решение основывается на результатах анализа обстановки, оценки противника и своих сил, моделировании возможного развития событий (прогнозировании), выполняемых штабом, а также на личных знаниях, опыте и интуиции.

Если на анализ обстановки, прогнозирование и выработку решения имеется достаточно времени, командир может последовательно готовиться к принятию решения: сформулировать замысел, получить дополнительную информацию от разведки, рассмотреть предложенные штабом прогнозные оценки и возможные варианты плана действий, провести рекогносцировку, проверить готовность сил и т.д. В течение всего этого времени, на основании собственных знаний, опыта и интуиции он обдумывает и прогнозирует возможное развитие событий, используя в полной мере потенциал штаба и органов управления, в том числе и в, части математического или экспертного прогнозирования.

Наиболее сложные решения связаны, как правило, с боевыми действиями и действиями в чрезвычайных и экстремальных ситуациях, когда начальник вынужден принимать решения в условиях неопределенности и дефицита времени. Чем меньшим временем располагает начальник для обдумывания и принятия решения, тем большее значение приобретают его способности к постоянному анализу обстановки и прогнозированию возможного развития событий, а также выработке адекватного обстановке решения.

Иногда в подобных ситуациях начальник вообще может не иметь времени для получения обоснований, результатов моделирования и прогнозирования, выполняемых штабом. Оперативно-тактический прогноз начальника в этих сложных условиях становится еще более индивидуальным и сложным. В таких случаях могут помочь лишь заранее выполненные штабом и известные ему расчеты и оценки, полученные в ходе учений и при проведении аналогичных операций. Хотя эти знания в конкретной