

Resume

In given clause the colonial policy spent in Pavlodar Priirtyshe by the tsarism in XVIII-XIX в.в is considered. And action Kazangap Satybal-dina against the government of the tsar, the grounds connected to lacks at basentinzev. In clause archival materials for the first time entered in a scientific revolution are used.

УДК 347.961

**РОЛЬ НОТАРИАТА В ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ
ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**

Б.М. Тилеуова, Т.Э. Воронова

С. Торайгыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті

Принятие 14 июля 1997 году Закона Республики Казахстан «О нотариате», значительно укрепило роль нотариата в гражданско-правовых отношениях.

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Казахстан «О нотариате» нотариат в Республике Казахстан - это законодательно закрепленная система защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц путем совершения нотариальных действий, направленных на удостоверение прав и фактов, а также на осуществление иных задач, предусмотренных настоящим Законом.

В Республике Казахстан как правовом государстве права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. Неотъемлемой чертой института прав и свобод человека и гражданина является возможность их реализации на практике.

Отношения собственности - наиболее фундаментальные, наиболее значимые для развития общества. Успешное развитие институтов различных форм собственности, установление экономически обоснованного и эффективного взаимодействия между ними невозможно без органов и организаций, удостоверяющих и подтверждающих имущественные и иные права.

При изучении такого института как нотариат и его роли в защите прав и законных интересов граждан, прежде всего следует решить следующие задачи:

1) исследовать понятие, сущность и особенности нотариата история развития нотариата; цели, задачи и принципы нотариальной деятельности; субъекты нотариальной деятельности;

2) изучить роль нотариата в защите прав и законных интересов граждан место и роль нотариата в реализации норм гражданского права в Казахстане; оказание квалифицированной юридической помощи как основная функция нотариата; роль нотариата в предупреждении и разрешении правовых конфликтов;

3) проанализировать развитие законодательного регулирования нотариальной деятельности;

4) выявить основные критерии государственного воздействия на нотариат;

5) рассмотреть проблемы осуществления контроля за законностью в сфере организации нотариата и осуществления нотариальной деятельности.

По ряду объективных причин многие субъективные права и свободы не могут быть реализованы гражданами самостоятельно либо такая реализация была бы неэффективна. Это не означает, что такие права должны так и остаться на бумаге. В данном случае гражданин должен быть обеспечен возможностью обратиться за квалифицированной юридической помощью с целью реализации и обеспечения своих прав.

В этих условиях именно институт нотариата имеет огромное значение в защите прав и свобод человека и гражданина, поскольку основное содержание нотариальной деятельности - обеспечение конституционного права на квалифицированную юридическую помощь.

Объектом изучения выступают права и обязанности, складывающиеся в защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц в деятельности нотариата.

Важнейшая роль института нотариата в обеспечении конституционного права на квалифицированную юридическую помощь предопределяется не только высоким профессионализмом нотариусов в целом, их богатейшим опытом защиты прав и свобод человека и гражданина нотариальными средствами, но и особой правовой природой этого института.

Предметом изучения является совокупность правовых норм законодательства РК, которые регулируют защиту прав и законных интересов в деятельности нотариата.

Нотариальная деятельность является одним из важнейших регуляторов жизни гражданского общества. Нотариус - как бы авторитетнейший свидетель и удостоверитель наиболее значимых в гражданском обществе юридических фактов и действий, и в этом качестве нотариальная деятельность затрагивает интересы и жизни множества людей и организаций.

От качества работы нотариальных органов зависит нормальное функционирование гражданского оборота, эффективность защиты имущественных прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Значение нотариата особенно возрастает в условиях формирования рыночных отношений применительно к интересам предпринимателей, связанных

с оформлением и регистрацией договоров, созданием различных форм собственности и сделок с ней.

В настоящее время нотариат является одним из объектов пристального внимания. С принятием законодательства РК «О нотариате», не прекращаются дискуссии о перспективе дальнейшего существования нотариата. Многие авторы приходят к выводу, что наличие в каждом регионе частнопрактикующих нотариусов, работающих в государственных конторах, вызывает некоторое противоречие двух систем нотариата, которое отражается на качестве обслуживания населения и организации публичной нотариальной деятельности.

Следует также обратить особое внимание на то, что роль нотариата исторически объективно предопределила постепенное расширение его функций - от ведения архивов и фиксации фактов до полноценного процессуального свидетельствования документов, обеспечения контроля за соответствием закону сделок, разрешения бесспорных дел.

Государство осуществляло контроль за осуществлением нотариальной деятельности и придавало нотариальным документам официальный характер.

Нотариат можно определить как институт гражданского общества, представляющий собой самоуправляющееся профессиональное сообщество нотариусов, наделенный в лице нотариусов властными полномочиями и осуществляющий от имени РК публичную деятельность по реализации функции государства по защите прав и законных интересов граждан, юридических лиц и общества в целом путем совершения нотариальных действий на принципах профессионализма, беспристрастности и независимости.

Институт нотариата, обеспечивая защиту прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц, выполняет функцию по реализации конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи. Эта функция осуществляется нотариатом посредством нотариальной деятельности, в том числе при совершении нотариусами установленных законодательством нотариальных действий.

Оказание нотариатом квалифицированной юридической помощи состоит в обеспечении нотариусами условий для возникновения, изменения или прекращения субъективных прав граждан и юридических лиц; содействии беспрепятственной и эффективной реализации имеющихся прав и обязанностей субъектами правовых отношений.

Нотариат выполняет определенные законом полномочия по осуществлению государственной функции по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Эти полномочия делегированы ему государством и для их реализации нотариат в лице нотариусов наделяется определенными властными полномочиями, в силу чего его деятельность приобретает публичный характер и реализуется от имени РК.

Нотариат представляет собой уникальный институт с двойственной правовой природой, сочетающий в своей организации и деятельности принцип публичности с выражением и защитой частных интересов конкретных индивидов, в результате чего деятельность нотариата имеет и ярко выраженное частноправовое содержание.

Институт нотариата, изначально обладая характером относительно независимой, автономной от государства профессиональной корпорации, имеющей органы нотариального самоуправления, зародился и развивался в тесном взаимодействии с публичной властью, государством, судебной властью. Нотариусы назначались на должность государством, находились на государственной службе.

Определяющая тенденция в развитии нотариата в РК должна выражаться в постепенном движении к единому нотариату, действующему в форме свободной профессии «латинскому нотариату». Сохранение государственного нотариата противоречит правовой природе нотариата как института гражданского общества, не входящего в систему государственных органов, негативно отражается на принципах независимости и беспристрастности нотариусов и экономически нецелесообразно.

Он организационно не входит в систему органов государственной власти, что позволяет определить его место в совокупности правовых явлений Казахстана как полноценного института гражданского общества, независимого от государства и действующего на принципах самоуправления.

Нотариат может значительно разгрузить судебную систему, которая в РК уже сильно загружена. К примеру, стороны - кредитор и должник - могут прийти к соглашению о своих обязательствах друг перед другом, а также о том, что их принудительная реализация допускается без обращения в суд; достоверность и законность соглашения удостоверяется независимым и компетентным лицом, действующим по поручению государства, - нотариусом. Наличие такого соглашения дает все основания предполагать отсутствие спора о праве, что делает излишней судебную процедуру.

Институт нотариата выполняет публичную функцию в интересах не только частных лиц, но и общества и государства. Государство, будучи заинтересовано в соблюдении законности и обеспечении равной защиты прав всех граждан, совершенно закономерно наделяет именно нотариусов обязанностями по реализации публичного интереса.

Определенные шаги в упрощении процессуального исполнения некоторых обязательств в РК уже сделаны. Так, без обращения в суд допускается: взыскание алиментов на основании нотариально удостоверенного соглашения об их уплате [Закон Республики Казахстан от 17 декабря 1998 года № 321-І «О браке и семье»]; правила об очередности признания наследников по закону к наследованию и о размере их долей в

наследстве могут быть изменены нотариально удостоверенным соглашением заинтересованных наследников, заключенным после открытия наследства [п. 4 ст. 1060 Гражданского кодекса РК].

С введением в действие Закона «О нотариате» стал соответствовать системе латинского нотариата, основанной на романо-германской системе права. Существует такая организация как Международный союз латинского Нотариата (далее - МСЛН). МСЛН - международная неправительственная организация, начавшая действовать с 1948 года в Буэнос-Айресе по инициативе аргентинского нотариуса Жозу Хосе Андриан Негру. Целями этой организации являются взаимодействие и координация деятельности национальных нотариальных организаций, распространение принципов и идей латинского нотариата, инициатив по его совершенствованию и стабильности.

В цели МСЛН также входит установление отношений с нотариатами на стадии их становления и с нотариусами стран, где отсутствует нотариальная организация, для сотрудничества в плане образования соответствующих структур и организаций, с нотариальными организациями, юридические системы которых, позволяют им принадлежать к латинскому Нотариату. Деятельность организации призвана помочь развитию нотариата и способствовать приданию единообразия законодательства о нотариате. В рамках МСЛН существуют различные Комиссии, которые осуществляют изучение деятельности различных национальных нотариальных систем.

Не приходится сомневаться в том, что институт нотариата будет иметь все возрастающее значение в регулировании различных рода гражданско-правовых отношений.

Түйіндеме

Берілген мақалада Қазақстан Республикасында азаматтар мен заңды тұлғалардың құқықтары мен заңды мүдделерінің нотариалдық тәртіппен қорғалу мәселелері зерттеліп, оларды жандандыру жолдары қарастырылған.

Resume

The article is devoted to the problems of rights and democratic liberties in Kazakhstan. The author underlines that the notarial system should function in the sphere of citizens and legal entity favor.