

4. Доклад генерального директора МОТ Хансенна М. Социальное страхование и социальная защита// Человек и труд.- 1993.- № 9.- С.11.

5. Родионов А., Галанц В. Социальная сфера: новый взгляд на проблемы развития// Человек и труд.- 1998.- № 1.- С.23-26.

6. Баймагамбетов С. Социальная политика: ход преобразований в странах СНГ и Казахстана //Аль-Пари.- Алматы, 2002.- №1.- С. 43-46.

7. Тасмагамбетов И.Н. Социальная политика и политическая трансформация.- Алматы, 1997.- С. 94-100.

Түйіндеме

Берілген мақалада Қазақстанның әлеуметтік мемлекет ретінде дамуына анализ жасалып, осы саладағы мәселелер талқыланып, олардың шешілу жолдары зерттеледі.

Resume

Development of Kazakhstan as the social state: the analyses of the achieved and future outlook

УДК 328

ГОСУДАРСТВО И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ

М.Н. Рахимбаева

Павлодарский государственный университет им.С.Торайгырова

Существует целый ряд признаков по которым можно охарактеризовать современные государства. Государство представляет собой лишь часть общества, связанную с исполнением функций власти, управления. Общество предшествовало государству. В первобытном состоянии человек не знал государства, но с развитием общества неизбежным стало появление институтов власти. Общество включает в свой состав не только государство, но и общественные движения, политические партии.

В законе Республики Казахстан «О политических партиях» дается понятие политической партии. Политической партией признается добровольное объединение граждан Республики Казахстан, содействующее выявлению и выражению их политической воли путем участия через своих представителей в осуществлении государственной власти. В современном обществе роль политических партий несомненно приобретает актуальный приоритет, так как они создаются для участия в политической жизни

общества, формирования и реализации политической воли граждан и участия в установленном законом порядке в формировании органов государственной власти. Появление различных политических партий, возрастание их роли в обществе, усложнение форм и методов их деятельности приводит к их правовой институционализации. Институционализация политических партий в республике Казахстан осуществляется в двух взаимосвязанных направлениях: путем включения в Конституцию основных положений их статуса и путем формирования специального законодательства о политических партиях.

Статья 5 Конституции Республики посвящена основным положениям статуса политических партий и других общественных объединений.

1. Признание идеологического и политического многообразия означает подведение конституционной основы для возникновения различных общественных объединений, основывающихся на различных идеологиях. Таким образом, политические партии, основывающие свою деятельность на конституционной основе, являются легитимными.

2. Общественные объединения признаются самостоятельными организациями. Они не сливаются с государственными органами, независимы от них это конституционное положение имеет исключительно важное значение и является своеобразным выводом из отрицательного исторического опыта. Для того чтобы не допустить слияния политических партий и государства, Конституция запрещает создание в государственных органах организаций политических партий.

3. Конституция устанавливает, что все общественные объединения равны перед законом. Это означает, что ни одно из них не может претендовать на исключительное положение, на какие-либо привилегии и преимущества. В условиях многонационального государства политические партии и организации могут создаваться и по этническому принципу, что не противоречит Конституции. Все общественные объединения должны одинаково соблюдать Конституцию, соответствующие законодательство о них.

4. Конституция запрещает государству незаконно вмешиваться в дела общественных объединений. Под незаконным вмешательством государства, его органов понимается совершение ими таких действий, которые нарушают статус общественных объединений, предусмотренный и закрепленный в Конституции и других законодательных актах. Вмешательство государства в дела общественных объединений возможно в случаях, предусмотренных в Конституции и законодательстве.

5. Конституция устанавливает, что не допускается возложение на общественные объединения функций государственных органов. Государственные органы сами должны осуществлять возложенные на них функции. Подтверждением данного положения является отделение органов

местного самоуправления от местных государственных органов. Эта конституционная идея проводится последовательно.

6. Закон от 21 мая 2007 г. запрещает государственное финансирование общественных объединений. Политические партии и организации могут существовать и функционировать за счет своих средств, средств граждан и юридических лиц Республики Казахстан. Они не должны получать финансовые средства от иностранных юридических лиц и граждан, от иностранных государств и международных организаций. Такая правовая норма обусловлена желанием не допустить возможного внешнего влияния на деятельность общественных объединений, так как основная деятельность таких организаций связана с влиянием на политику, на деятельность государства и поэтому финансирование политических партий и других организаций иностранными организациями и лицами, иностранными государствами может ущемлять суверинитет Казахстана.

7. Конституция запрещает создание и деятельность политических партий и других организаций, цели и действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни. Если указанные цели и действия предусмотрены в их уставах, такие объединения государством не признаются и их уставы не регистрируются. Если же деятельность политической партии будет противоречить Конституции, то в отношении ее будут применяться предусмотренные в законодательстве меры ответственности.

8. Согласно Конституции в Республике Казахстан не допускается деятельность политических партий других государств. Запрещение деятельности политических партий других государств вытекает из необходимости обеспечения государственной независимости.

9. В Республике Казахстан запрещена деятельность политических партий на религиозной основе. В связи с этим следует заметить, что Конституция запрещает создание политических партий также на национальной (этнической) основе. Так как деятельность таких партий привела бы не к консолидации, а к расколу общества, противопоставлению этнических и религиозных ценностей [1].

В Конституции Республики указывается, что Казахстан является светским государством. Светский характер государства проявляется в том, что в нем не существует официальной, государственной религии – ни одно из многочисленных вероучений не признается обязательным или предпочтительным. В соответствии с Конституцией вероучения, их каноны и догматы, религиозные объединения, действующие в Казахстане, не вправе оказывать влияние на политику государства, на государственной строй, на

деятельность государственных органов и их должностных лиц. Светский характер государства Казахстан обеспечивается отделением религиозных объединений от государства. Это означает также, что государственные органы не должны допускать незаконного вмешательства в дела религиозных объединений, а также возлагать на религиозные объединения функции государственных органов [2].

Закон РК «О политических партиях» от 2 июля 1996 г. определяет правовые основы создания политических партий, их права и обязанности, гарантии деятельности, регулирует отношения политических партий с государственными органами и другими организациями.

Закон предоставляет широкое поле деятельности для политических партий. Они имеют право распространять информацию о своей деятельности, пропагандировать свои цели и задачи, объединяться на добровольных началах в ассоциации (союзы), избирательные блоки, выдвигать кандидатов в Президенты Республики Казахстан, в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан и маслихатов Республики Казахстан, через своих представителей в маслихатах выдвигать кандидатов в депутаты Сената Парламента, учреждать печатные средства массовой информации, осуществлять издательскую деятельность, проводить собрания, митинги, демонстрации и т.д. Закон от 27 мая 2007 г. повысил статус политических партий. В нем указывается, что законодательство Республики Казахстан о политических партиях основывается на Конституции. Закон определяет взаимоотношения государства и политических партий. Государство выступает гарантом соблюдения прав и законных интересов политических партий. [3]

Таким образом, Конституция Республики Казахстан создала широкую конституционную основу для организации и деятельности политических партий и других объединений. С одной стороны, имеется достаточное конституционное поле для обеспечения политического плюрализма, а с другой стороны, вполне демократическими, цивилизованными средствами защищаются права, свободы граждан, суверенитет и законные интересы государства.

Положения, идеи, принципы и нормы Конституции призваны регулировать различные сферы общественных отношений. В данной статье показано, что принятие Конституции не просто стимулирует, а служит фактором, обуславливающим законотворческую деятельность политических партий и других общественных объединений и их роли в жизни общества и государства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Казахстан. Конституция принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года. С изменениями и дополнениями, внесенными Законом Республики Казахстан от 7 октября

1998 года № 284

2. Конституции государств – участников СНГ. – Москва, 1999. – 716с.

3. Сапарғалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан: Академический курс. Изд. 3-е, с доп. – Алматы, 2007. -554 с.

Түйіндеме

Атталған мақалада ҚР саяси партиялардың және басқа да қоғамдық бірліктерінің жүйеленген факторларына шартталған әрекеттеріне арналды.

Resume

This article is devoted to systematization of factors, stipulating activity of political parties and other public associations in the Republic of Kazakhstan

ӘОЖ 94(574)

ЕРТІС БОЙЫНДАҒЫ ПАТША ҮКІМЕТІНІҢ ОТАРШЫЛДЫҚ САЯСАТЫ (Қазанғап би Сатыбалдыұлының Ертіс бойындағы ата қоныс үшін күресі)

Ә. Ә. Сабданбекова

С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті

1714 жылы Ресей әкімшілігі Ертіс бойында бірқатар бекініс желілерінің құру (бұл Жаркенттің алтын кен орындарын Сібірмен байланыстыруды көздеді) мақсатында Бухгольцты аттандырды. Соңғыларының бірі болып Ямышев (Жәміш – Ә.С.) поселкесінің маңында (бұл арада орыстар мен жоңғарлардың, бұқарлықтар мен ташкенттіктердің басты айырбас саудасы тоғысатын) бекініс орнатты[1].

Бұл бекіністерді бірінші соң бірі саңырау құлақтай тізуіне орыс үкіметі мәжбүр болды десе де болады, себебі жоңғарлар тарапынан күшейген өктемдік барынша шиеленісіп тұрған еді. Жоңғар хандығының шекараларына таман Ямышев тұзды көлі орналасқан, бұған ену Цеван-Рабданның еркі білсе, орыстар үшін барған сайын қиындай түспек... Цеван-Рабданның билігінде сонымен қатар Тобылмен, Тарамен саудаларын жүргізген Кіші Бұқара да қарайды[2].

Н. А. Логутов өзінің «Очерк родового быта казаков и распределение основных казакских родов на территории бывшего Семипалатинской губернии»